

Indice

PARTE I Normativa di riferimento per il settore dell'istruzione e dell'educazione scolastica

Capitolo 1 Storia della scuola italiana

1	La nascita del sistema scolastico italiano	Pag.	10
2	Dalla legge Coppino alla legge Credaro	»	11
3	La riforma Gentile.....	»	12
4	La scuola italiana nel dopoguerra	»	12
5	Gli interventi normativi degli anni Settanta. I decreti delegati.....	»	14
6	La scuola negli anni Novanta. Il Testo Unico Istruzione	»	15
7	Il processo autonomistico.....	»	16
8	La riforma dei cicli nella legge 30/2000 (riforma Berlinguer).....	»	17
9	Le riforme Moratti e Gelmini	»	18
10	La riforma «Buona scuola»	»	18
11	La Riforma delle classi di concorso: i decreti 19/2016 e 414/2016.....	»	21
	a) Le nuove prospettive nella L. 89/2016	»	22

Capitolo 2 Il sistema di istruzione e formazione in Italia

1	Il progetto del sistema educativo nella riforma Moratti.....	»	23
2	Il riassetto della scuola dell'infanzia e del primo ciclo di istruzione attuato con il D.Lgs. 59/2004	»	23
3	Il secondo ciclo di istruzione nella riforma Moratti	»	24
	a) Il diritto-dovere di istruzione e di formazione	»	24
	b) L'alternanza scuola-lavoro	»	26
	c) L'apprendistato	»	27
4	Il Servizio nazionale per la valutazione del sistema educativo	»	27
5	Gli sviluppi normativi successivi alla Riforma Moratti.....	»	28
6	L'attuazione della Riforma Gelmini	»	28
	a) La L. 6-8-2008, n. 133.....	»	28
	b) La L. 30-10-2008, n. 169.....	»	29
	c) Le disposizioni successive alla riforma Gelmini	»	30

Capitolo 3 La scuola dell'infanzia e il primo ciclo di istruzione

1	Percorso storico-normativo	»	31
2	L'ordinamento della scuola dell'infanzia	»	31
	a) I modelli organizzativi: l'orario di funzionamento	»	32
	b) Anticipo delle iscrizioni.....	»	32
	c) Le sezioni primavera.....	»	33
3	Le Indicazioni nazionali dal 2004 al 2012	»	34
4	Articolazione del primo ciclo di istruzione.....	»	35
5	L'ordinamento della scuola primaria	»	35



Espansione Web: *Indicazioni nazionali 2012 per il curricolo della scuola dell'infanzia e del primo ciclo di istruzione*

a)	La formazione delle classi di scuola primaria	»	36
b)	I modelli organizzativi: l'orario di funzionamento	»	36
c)	L'organizzazione dei docenti tra presenze e riduzione del personale	»	37
d)	L'insegnante unico di riferimento	»	38
e)	La valutazione degli alunni.....	»	38

6	Le Indicazioni per il curricolo del primo ciclo di istruzione.....	»	39
7	La scuola secondaria di primo grado: evoluzione storico-normativa	»	40
8	L'ordinamento della scuola secondaria di primo grado	»	40
	a) L'orario di funzionamento	»	41
	b) La valutazione degli alunni.....	»	42
	c) Insegnamento delle lingue straniere	»	43
	d) L'esame di Stato	»	43



Espansione Web: Circolare n. 3/2015. Linee guida per la certificazione delle competenze

e)	PECUP (Profilo Educativo Culturale e Professionale dello studente)	»	44
9	La certificazione delle competenze.....	»	44

Capitolo 4 Il secondo ciclo di istruzione

1	L'istruzione secondaria di secondo grado	»	46
2	Il sistema previsto dalla Riforma Moratti.....	»	46
3	Il secondo ciclo nella riforma Gelmini.....	»	47
4	Il riordino dei licei.....	»	49
	a) Le tipologie dei nuovi percorsi liceali.....	»	50



Espansione Web: Indicazioni nazionali nuovi licei

b)	Liceo artistico.....	»	54
c)	Liceo classico.....	»	55
d)	Liceo linguistico	»	55
e)	Liceo musicale e coreutico	»	55
f)	Liceo scientifico.....	»	56
g)	Liceo delle scienze umane.....	»	57
5	La riforma degli istituti tecnici e professionali	»	57
6	Il riordino degli istituti professionali	»	57
	a) Settori e indirizzi	»	58
	b) Il sistema di istruzione e formazione professionale (IeFP)	»	60



Espansione Web: Linee guida dei nuovi Istituti professionali

7	Il riordino degli istituti tecnici.....	»	62
	a) Settori e indirizzi	»	62
	b) I modelli organizzativi.....	»	64



Espansione Web: Linee guida dei nuovi Istituti tecnici

8	Il sistema di istruzione e formazione tecnica superiore.....	»	66
	a) L'istruzione e formazione tecnica superiore (IFTS)	»	66
	b) Gli Istituti Tecnici Superiori (ITS).....	»	67
9	L'alternanza scuola-lavoro e l'apprendistato	»	68
	a) L'apprendistato	»	68
10	La valutazione degli alunni nel secondo ciclo di istruzione.....	»	69
	a) La valutazione periodica e finale: crediti scolastici, crediti e debiti formativi	»	69
	b) La valutazione del comportamento.....	»	71
	c) La valutazione delle assenze	»	71
	d) La certificazione delle competenze nel secondo ciclo.....	»	72
11	La metodologia CLIL nelle scuole secondarie di secondo grado.....	»	72
	a) La formazione dei docenti	»	73
	b) Il CLIL nell'esame di Stato.....	»	73
12	L'esame di Stato	»	74

13	Esami di Stato di candidati in particolari situazioni	»	76
	a) Alunni con disabilità	»	76
	b) Alunni con DSA e BES	»	76
14	Lo Statuto delle studentesse e degli studenti e la responsabilità disciplinare	»	77
	a) I diritti degli studenti	»	77
	b) I doveri degli studenti	»	78
	c) La responsabilità disciplinare degli studenti	»	78
15	L'istruzione degli adulti (IDA) e i CPIA	»	79
	a) Dai CTP ai CPIA	»	79
	b) I Centri provinciali per l'istruzione degli adulti (CPIA)	»	79
16	L'apprendimento permanente nella normativa italiana	»	81
17	La riforma del secondo grado di istruzione in itinere: i licei «brevi»	»	81



Espansione Web: *I cosiddetti "licei brevi"*

Capitolo 5 Le norme comuni a tutti i cicli scolastici

1	I libri di testo	»	82
	a) L'adozione	»	82
	b) La delibera di adozione	»	83
	c) La verifica dei tetti di spesa	»	83
	d) Il libro misto	»	84
2	La formazione delle classi	»	85
	a) Le iscrizioni	»	85
	b) La costituzione delle classi iniziali di ciclo	»	85
	c) L'assegnazione dei docenti alle classi	»	86
	d) La formazione delle classi con alunni disabili e l'assegnazione del docente di sostegno ..	»	86
3	L'insegnamento della religione cattolica	»	87
	a) Il Concordato e le Intese	»	87
	b) Le intese con le confessioni acattoliche	»	88
	c) L'IRC nell'istituzione scolastica	»	88
	d) La facoltatività e le attività alternative	»	89

Capitolo 6 L'istruzione non statale

1	Le scuole paritarie	»	91
	a) I requisiti della parità	»	91
	b) Disciplina	»	92
	c) Caratteri	»	92
	d) La revoca della parità	»	93
2	Le scuole non paritarie	»	93
3	Le scuole confessionali	»	94

Capitolo 7 La scuola dell'inclusione e le disabilità

1	Finalità sociali di un iter formativo centrato sulla persona	»	95
---	--	---	----



Espansione Web: *La didattica speciale come didattica di qualità*

2	Gli alunni disabili	»	97
---	---------------------------	---	----



Espansione Web: *Menomazione, disabilità, handicap: la prospettiva bio-psico-sociale dell'ICF*

- 3 La Legge 104/1992: gli strumenti dell'integrazione » 98
- a) Il percorso per l'inserimento scolastico dell'alunno disabile » 99
- b) Il Piano educativo individualizzato (PEI) » 100



Espansione Web: *Linee guida per l'integrazione scolastica degli alunni con disabilità*

- 4 L'insegnante di sostegno » 102
- 5 La valutazione degli alunni disabili » 103
- 6 Il ruolo del Dirigente scolastico secondo le Linee-guida per l'integrazione degli alunni con disabilità del 2009 » 104
- 7 I Disturbi Specifici di Apprendimento (DSA) » 105



Espansione Web: *Linee guida per il diritto allo studio degli alunni con DSA*

- 8 Il ruolo del Dirigente scolastico secondo le Linee-guida per il diritto allo studio degli alunni con DSA » 109
- 9 Il diritto allo studio degli alunni con DSA e gli strumenti compensativi » 110
- a) Il Piano didattico personalizzato (PDP) » 111
- b) Gli esami di Stato » 112
- 10 I Bisogni Educativi Speciali (BES) » 113
- a) Il Piano Didattico Personalizzato (PDP) » 114
- b) I Gruppi di lavoro (GLI) » 115
- c) La scuola inclusiva » 115
- d) Il disturbo da deficit dell'attenzione/iperattività (DDAI o ADHD) » 116
- 11 Gli alunni ospedalizzati » 117
- a) La scuola in ospedale » 117
- b) L'istruzione domiciliare » 118
- c) La somministrazione di farmaci in orario scolastico » 118

Capitolo 8 La scuola dell'integrazione multiculturale

- 1 Multiculturalità e interculturalità » 120
- 2 Il panorama culturale e giuridico » 121
- a) Le Dichiarazioni internazionali » 121
- b) La normativa italiana » 122
- 3 L'educazione interculturale » 124
- a) L'interculturalità nella scuola del primo ciclo » 125
- b) Attività di confronto e strategie di integrazione » 126
- 4 Articolazione dei progetti di educazione interculturale » 127
- 5 L'iscrizione a scuola di alunni stranieri » 128
- 6 Le Linee guida del 2014 » 130



Espansione Web: *Linee guida 2014 per l'accoglienza e l'integrazione degli alunni stranieri*

- 7 Gli alunni stranieri adottati » 132
- 8 L'insegnamento dell'italiano come lingua seconda (L2) » 134
- 9 Le linee di azione per l'integrazione interculturale » 135
- a) Pratiche di accoglienza e di inserimento nella scuola » 135
- b) L'orientamento » 136
- c) L'apprendimento dell'italiano » 137
- d) Valorizzazione del plurilinguismo » 137
- e) Relazione con le famiglie straniere » 138
- f) Relazioni a scuola e nel tempo extrascolastico » 138
- g) Interventi sulle discriminazioni e sui pregiudizi » 139
- 10 Le reti tra istituzioni scolastiche, società civile e territorio » 140
- 11 Il Protocollo di accoglienza degli alunni stranieri » 140
- 12 I compiti del Dirigente scolastico nella scuola dell'integrazione » 141

Capitolo 9 Gestione del disagio e della devianza a scuola

1	Devianza e delinquenza minorile	»	143
	a) Il gruppo dei pari	»	144
2	Bullismo a scuola (nota MIUR n. 2519/2015).....	»	145
3	Consumo di droghe e tossicodipendenza come problema pedagogico	»	149

Capitolo 10 La valutazione degli alunni

1	Normativa sulla valutazione scolastica e sugli scrutini	»	152
2	Comportamento e voto di condotta.....	»	155
3	Normativa sugli Esami di Stato	»	156
4	Valutazione e curriculum dello studente nella Buona scuola	»	158
5	Il riconoscimento delle eccellenze	»	158
6	Il sostegno agli studenti particolarmente dotati	»	159
7	Le funzioni di verifica e valutazione scolastica del docente	»	161
	a) Le tassonomie	»	162
	b) Standard e obiettivi della valutazione.....	»	163
8	Il Quadro europeo delle qualifiche per l'apprendimento	»	164
	a) I livelli di conoscenza	»	164
	b) I livelli di abilità	»	164
	c) I livelli di competenza	»	165
9	La docimologia	»	165
10	Verifiche strutturate e semistrutturate	»	166

Capitolo 11 Continuità didattica e orientamento

1	La continuità didattica: in particolare, la continuità verticale.....	»	170
2	La continuità orizzontale	»	171
3	L'orientamento	»	172
4	L'orientamento scolastico.....	»	173
5	La didattica orientativa.....	»	175
6	Le Linee guida nazionali per l'orientamento permanente (nota MIUR 4232/2014).....	»	177
	Questionario.....	»	179
	Soluzioni.....	»	194

PARTE II La scuola dell'autonomia: organizzazione, valutazione e pianificazione dell'istituzione scolastica

Capitolo 1 Scuola e formazione nella Costituzione italiana

1	La scuola democratica	»	196
2	La promozione culturale nella Costituzione.....	»	196
3	La libertà di insegnamento	»	197
4	La libertà dell'istruzione e il diritto allo studio.....	»	197
5	La libertà nell'insegnamento.....	»	198
6	La libera gestione dell'istruzione	»	199
7	Il diritto all'istruzione.....	»	200
8	Il decentramento e la sussidiarietà in ambito formativo	»	201

Capitolo 2 L'istituzione scolastica autonoma

1	Il processo autonomistico ex L. 59/1997	»	202
2	Il dimensionamento scolastico.....	»	204
3	L'autonomia finanziaria, contabile e negoziale.....	»	205
	a) L'autonomia finanziaria.....	»	205
	b) L'autonomia contabile.....	»	206
	c) L'autonomia negoziale.....	»	206
4	L'autonomia didattica.....	»	207
	a) La definizione dei curricoli	»	208
	b) L'autonomia didattica e il PTOF: rinvio.....	»	209
5	L'autonomia organizzativa.....	»	209
6	L'autonomia di ricerca, sperimentazione e sviluppo.....	»	210
7	L'autonomia funzionale.....	»	211
8	L'attuazione dell'autonomia: la «rete di scuole»	»	211
9	Le reti di scuole nella Buona scuola	»	213

Capitolo 3 L'amministrazione centrale della Pubblica Istruzione

1	Le origini del MIUR.....	»	215
	a) Dall'istituzione del Ministero al D.Lgs. 300/1999.....	»	215
2	Le competenze del MIUR.....	»	216
3	La Conferenza permanente dei capi Dipartimento e dei direttori generali.....	»	217
4	Gli organismi collegati all'amministrazione centrale. In particolare: INVALSI e INDIRE	»	218
	a) Il Consiglio Superiore della Pubblica Istruzione (CSPI).....	»	218
	b) L'Osservatorio per l'edilizia scolastica. Dalle Linee guida alla Buona scuola.....	»	218
	c) L'Istituto nazionale di valutazione del sistema educativo di istruzione e di formazione (INVALSI)	»	220
	d) Istituto nazionale di documentazione, innovazione e ricerca educativa (INDIRE).....	»	221
5	Il Sistema Nazionale di Valutazione (SNV)	»	222
6	L'articolazione periferica: gli Uffici scolastici regionali e provinciali	»	224
	a) Gli uffici scolastici regionali (USR).....	»	224
	b) Gli Uffici scolastici provinciali (USP)	»	225
7	Le competenze delle istituzioni scolastiche autonome	»	225
8	Il coordinamento delle competenze nell'ambito dell'istituzione scolastica autonoma	»	227

Capitolo 4 Le competenze delle autonomie territoriali in materia di istruzione

1	L'impatto della riforma del Titolo V della Parte II della Costituzione sul sistema di istruzione nazionale	»	228
2	Il decentramento delle funzioni nel settore dell'istruzione scolastica.....	»	229
	a) Evoluzione storica del processo di decentramento	»	229
	b) Le competenze amministrative delle Regioni	»	230
	c) Le competenze amministrative dei Comuni e delle Province.....	»	230
3	L'equilibrio tra funzioni statali e regionali.....	»	231

Capitolo 5 Gli organi collegiali della scuola

1	Comunità scolastica e organi collegiali territoriali.....	»	233
	a) Il Consiglio scolastico distrettuale	»	234
	b) Il Consiglio scolastico provinciale.....	»	235
2	Organi collegiali a livello di circolo e di istituto	»	236
3	Il Consiglio di intersezione, di interclasse e di classe	»	237
4	Il Collegio dei docenti.....	»	237

5	Il Consiglio di circolo o d'istituto	»	239
6	Comitato per la valutazione degli insegnanti	»	240
7	Il funzionamento degli organi collegiali	»	241
	a) Elezioni	»	241
	b) Costituzione degli organi e validità delle deliberazioni	»	241
	c) Decadenza dei componenti	»	242
	d) Pubblicità degli atti degli organi collegiali	»	242
8	Assemblee degli studenti e dei genitori	»	242
	a) Assemblee degli studenti	»	243
	b) Assemblee dei genitori	»	243
9	Il Dirigente scolastico e organi collegiali	»	244

Capitolo 6 La gestione dell'offerta formativa

1	Il Piano triennale dell'offerta formativa (PTOF)	»	246
2	Elaborazione e struttura del PTOF	»	247
3	Il curricolo della scuola	»	249
4	L'attività di programmazione nella scuola	»	251
	a) Programmazione d'istituto	»	251
	b) Programmazione educativa	»	252
	c) Programmazione didattica	»	252
5	Il ruolo del Dirigente scolastico nell'elaborazione del PTOF dopo la Buona scuola	»	253
	a) Il potere di indirizzo del Dirigente scolastico	»	253
	b) Ambiti dell'attività di pianificazione	»	255
	c) Gestione e amministrazione della scuola	»	255
6	Il Piano annuale delle attività dei docenti	»	256
7	Il Piano annuale delle attività per il personale ATA	»	257


Capitolo 7 Regole e documenti della scuola

1	I numerosi documenti dell'istituzione scolastica	»	258
2	La Carta dei servizi	»	258
3	Il Progetto educativo di istituto (PEI)	»	259
4	Il Regolamento di istituto	»	259
5	Il Patto educativo di corresponsabilità	»	260
6	Il Contratto formativo	»	260
7	I fascicoli scolastici	»	261
	a) Il fascicolo personale dei dipendenti	»	261
	b) Il fascicolo personale dell'allievo	»	261
8	I registri scolastici, cartacei e elettronici	»	262
9	Gli altri registri e il protocollo	»	263
10	L'accesso agli atti della scuola	»	264

Capitolo 8 Valutazione e autovalutazione delle scuole in Italia e in Europa

1	La qualità delle istituzioni scolastiche	»	265
2	Il quadro europeo dei processi valutativi delle scuole	»	266
3	Autoanalisi e autovalutazione	»	268
4	La valutazione esterna degli apprendimenti degli alunni: i test INVALSI	»	268
	a) Prove INVALSI e <i>cheating</i>	»	269
5	La valutazione esterna delle scuole	»	270
6	Il rapporto di autovalutazione	»	272
7	Il Piano di Miglioramento (PdM)	»	274
8	Altri progetti attuati in Italia per la valutazione delle performance scolastiche	»	274
9	La valutazione della dirigenza scolastica	»	276
10	Il sistema di valutazione del personale e il "bonus" dei docenti	»	276

Capitolo 9 La scuola italiana nel contesto europeo

1	La dimensione europea dell'autonomia scolastica.....	»	277
	 Espansione Web: <i>Le norme dell'Unione europea</i>		
2	Istruzione, cultura e formazione professionale in Europa	»	278
3	La Strategia europea per la crescita e l'occupazione: Europa 2020	»	278
4	L'istruzione nell'ambito dell'Unione europea	»	279
5	I programmi di scambi/mobilità di docenti e studenti.....	»	280
6	Il Programma Erasmus+	»	281
7	Il Quadro Europeo delle Qualifiche (EQF) per l'apprendimento permanente	»	283
8	Le competenze chiave per l'apprendimento permanente.....	»	286
9	La politica di formazione professionale	»	287
	Questionario.....	»	289
	Soluzioni	»	303

PARTE III Organizzazione del lavoro e gestione del personale

Capitolo 1 La disciplina del lavoro nel pubblico impiego

1	Le norme a tutela del lavoro.....	»	306
	a) Nozione, oggetto e finalità	»	306
2	Le fonti	»	306
	a) La Costituzione.....	»	306
	b) Le altre fonti di diritto statale.....	»	307
	c) Le fonti regionali	»	307
	d) La contrattazione collettiva.....	»	308
3	Alcune definizioni preliminari: lavoro subordinato e lavoro autonomo	»	308
4	I soggetti del rapporto di lavoro subordinato.....	»	309
5	Il lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche.....	»	310
6	Il processo di privatizzazione.....	»	311
7	Le riforme nel pubblico impiego.....	»	311

Capitolo 2 Libertà sindacale e contrattazione collettiva

1	L'associazionismo sindacale.....	»	314
2	La libertà sindacale. Le garanzie dello Statuto dei Lavoratori.....	»	314
3	Le rappresentanze sindacali: RSA e RSU	»	316
	a) Le rappresentanze sindacali aziendali (RSA).....	»	316
	b) Il passaggio alle rappresentanze sindacali unitarie (RSU).....	»	316
	c) La disciplina nel pubblico impiego	»	317
4	La tutela contro la condotta antisindacale del datore di lavoro	»	317
5	La contrattazione collettiva	»	318
	a) L'inderogabilità del contratto collettivo	»	319
	b) Le regole della contrattazione collettiva in base agli accordi interconfederali del 2009-2014	»	319
6	La contrattazione collettiva nel pubblico impiego	»	320
	a) La contrattazione collettiva nazionale.....	»	320
	b) I comparti	»	320
7	I soggetti della contrattazione del pubblico impiego: ARAN e rappresentanze sindacali ...	»	321
8	La formazione e l'efficacia del contratto collettivo	»	321

9	Lo sciopero nei servizi pubblici essenziali	»	322
	a) Le regole dello sciopero	»	323
	b) Il contenuto degli accordi o dei contratti collettivi	»	324
	c) La precettazione.....	»	324

Capitolo 3 Accesso al pubblico impiego e organizzazione degli uffici

1	L'accesso ai pubblici uffici.....	»	326
2	Il concorso pubblico	»	326
3	La stipulazione del contratto di lavoro	»	328
4	Le forme flessibili di impiego nel lavoro pubblico	»	329
5	Le collaborazioni e le consulenze esterne nella P.A.....	»	330
6	Piante organiche, dotazioni e ruoli	»	330
7	Mansioni e progressioni	»	333
	a) Il problema del «demansionamento».....	»	333
	b) Le progressioni nel pubblico impiego.....	»	334

Capitolo 4 Il rapporto di impiego pubblico

1	I doveri del pubblico dipendente	»	335
	a) Il Codice di comportamento	»	336
	b) La violazione del Codice e il <i>whistleblowing</i>	»	336
	c) Il dovere di esclusività	»	337
2	I diritti dell'impiegato pubblico	»	337



Espansione Web: *La tutela dei diritti del lavoratore e il processo del lavoro*

	a) I diritti patrimoniali.....	»	338
	b) I diritti non patrimoniali	»	338
3	Le responsabilità dei pubblici dipendenti	»	339
4	La valutazione delle <i>performance</i> e i premi.....	»	339
5	I controlli sull'attività nel lavoro pubblico	»	340
	a) I controlli interni.....	»	341
	b) I controlli esterni e il ruolo della Corte dei conti	»	341
6	I poteri del datore di lavoro	»	341
	a) Il potere direttivo	»	341
	b) Il potere di vigilanza e di controllo	»	342
	c) Il potere disciplinare	»	342
7	Gli obblighi del datore di lavoro	»	343
8	Il luogo della prestazione di lavoro	»	343
9	La mobilità.....	»	344
	a) Mobilità individuale ed obbligatoria.....	»	344
	b) La mobilità collettiva	»	345
10	Orario, ferie, permessi, congedi.....	»	345
	a) Orario di servizio e orario di lavoro.....	»	345
	b) Ferie e festività	»	346
	c) Permessi	»	346
	d) Permessi e congedi per handicap	»	346
	e) Il regime della malattia nel lavoro pubblico.....	»	347
	f) Le assenze collegate alla maternità e paternità.....	»	348
	g) Aspettative	»	349
11	Estinzione del rapporto di impiego	»	349
	a) La disciplina pattizia del CCNL.....	»	349
	b) La disciplina pubblicistica	»	349



Espansione Web: *La cessazione del rapporto di lavoro e la disciplina del licenziamento*

	c) La disciplina privatistica	»	350
--	-------------------------------------	---	-----

12	Controversie di lavoro nel pubblico impiego.....	»	350
----	--	---	-----



Espansione Web: *Controversie di lavoro nel pubblico impiego e sui concorsi*

Capitolo 5 Dirigenza pubblica e dirigenza scolastica

1	Il regime giuridico della dirigenza	»	352
2	Il dirigente nelle amministrazioni pubbliche.....	»	353
3	Il dirigente quale datore di lavoro alla luce della riforma Brunetta.....	»	354
4	Le attribuzioni del dirigente pubblico.....	»	354
5	L'accesso alla dirigenza pubblica	»	356
	a) L'accesso alla qualifica di dirigente della seconda fascia	»	356
	b) L'accesso alla qualifica di dirigente della prima fascia	»	356
6	Gli incarichi dirigenziali.....	»	357
7	Il trattamento economico dei dirigenti pubblici.....	»	358
8	Dirigenza pubblica e riforma della pubblica amministrazione.....	»	359
9	Il reclutamento dei Dirigenti scolastici.....	»	360



Espansione Web: *Le norme che disciplinano il reclutamento del DS e il relativo decreto MIUR*

10	Il rapporto di lavoro: assunzione in servizio e contratto individuale del DS.....	»	361
11	Il conferimento dell'incarico. Mutamento dell'incarico e incarichi aggiuntivi.....	»	362
12	Verifica dei risultati e valutazione	»	363
13	La valutazione del Dirigente scolastico nella Buona scuola	»	364
14	La formazione.....	»	365
15	I Dirigenti tecnici e il personale ispettivo nella scuola	»	365
16	Lo svolgimento del rapporto di lavoro del Dirigente scolastico	»	368
	a) Ferie e festività	»	368
	b) I permessi retribuiti.....	»	368
	c) I congedi parentali e per motivi di famiglia e di studio.....	»	369
	d) Le assenze per malattia	»	369
	e) La retribuzione	»	370
	f) La cessazione del servizio.....	»	370

Capitolo 6 Il Dirigente scolastico datore di lavoro

1	Il Dirigente scolastico quale datore di lavoro dell'azienda-scuola	»	372
2	La funzione direttiva del Dirigente scolastico e il potere di coordinamento.....	»	373
3	Il Dirigente scolastico/datore di lavoro nella Buona scuola.....	»	374
4	La valutazione del Dirigente sui docenti e il <i>bonus</i>	»	375
	a) La valorizzazione dei docenti (di ruolo) meritevoli	»	375
	b) Il ruolo del Dirigente nell'assegnazione del <i>bonus</i>	»	375
	c) L'anno di prova e la valutazione dei docenti neoassunti	»	376
5	Il Dirigente scolastico e la gestione dell'offerta formativa nel PTOF (rinvio)	»	378
6	L'attività di stipula dei contratti.....	»	378
7	La gestione delle relazioni sindacali	»	379
	a) La contrattazione integrativa di istituto: le materie.....	»	380
	b) Le assemblee sindacali e la condotta antisindacale dei Dirigenti scolastici	»	382
8	Salute e sicurezza nelle scuole: I compiti del Dirigente (rinvio).....	»	383
9	Il potere disciplinare del Dirigente scolastico.....	»	383
10	Il procedimento disciplinare a carico dello studente	»	385

Capitolo 7 I collaboratori del Dirigente scolastico

1	Responsabilità condivise e delega di poteri	»	387
---	---	---	-----

2	I docenti collaboratori	»	387
	a) Il collaboratore vicario	»	388
	b) Mansioni e compiti assegnati ai docenti collaboratori	»	388
	c) Esoneri e semiesoneri	»	389
3	Il Direttore dei Servizi Generali e Amministrativi	»	390
4	I docenti incaricati delle funzioni strumentali al PTOF	»	393
5	Lo staff di dirigenza	»	394

Capitolo 8 L'organico della scuola

1	La definizione degli organici	»	396
	a) L'organico di diritto	»	396
	b) L'organico di fatto	»	397
	c) L'organico funzionale	»	397
2	L'organico dell'autonomia nella Buona scuola	»	398
3	L'organico del potenziamento	»	399
	a) L'organico dell'autonomia	»	400
	b) La Nota MIUR n. 11729/2016 sugli organici	»	400
4	Inquadramento funzionale del personale docente	»	404
	a) La funzione docente	»	404
	b) Le attività individuali	»	404
	c) Le attività di formazione	»	405
	d) La formazione e la valorizzazione del merito dei docenti nella Buona scuola	»	407
	e) Le attività ulteriori	»	408
5	Il personale non docente	»	408
	a) Inquadramento funzionale	»	408
	b) Inquadramento giuridico	»	409
	c) Mobilità professionale del personale ATA	»	412
	d) Il personale dell'area D	»	412
	e) Il personale dell'area C	»	412
	f) Il personale dell'area B	»	413
	g) Il personale dell'area A	»	415
6	Il personale supplente	»	416
	a) Le graduatorie ad esaurimento	»	416
	b) Le graduatorie di circolo o di istituto	»	417
	c) Le operazioni di conferimento	»	417
7	Segue: Le supplenze nella Buona scuola	»	418
8	La violazione del limite dei 36 mesi per le supplenze annuali e la responsabilità del DS ...	»	420
9	Il part time nella scuola	»	421

Capitolo 9 I rapporti interorganici e il DS manager

1	Gerarchia	»	422
2	Direzione	»	423
3	Coordinamento e controllo	»	423
4	Le relazioni interorganiche nella scuola	»	424
5	Il Dirigente scolastico: da «burocrate» a «manager»	»	424
	a) Il potere di coordinamento	»	425
	b) I diversi «livelli» del potere di coordinamento del Dirigente scolastico	»	426
	c) Gli atti di coordinamento	»	427
	d) La centralità della figura del DS	»	428
6	Il Dirigente quale soggetto di «mediazione» nella scuola	»	428

Capitolo 10 Il DS e l'organizzazione della sicurezza sul lavoro nella scuola

1	La normativa in materia di sicurezza sul lavoro. Il Testo Unico della sicurezza sul lavoro (D.Lgs. 81/2008)	»	430
---	---	---	-----


Espansione Web: Il DS e l'organizzazione della sicurezza sul lavoro nella scuola (versione estesa)

2	L'applicazione del Testo Unico della sicurezza sul lavoro agli istituti di istruzione.....	»	431
3	I soggetti responsabili della sicurezza nella scuola.....	»	432
4	I soggetti tutelati: il personale della scuola nella qualità di «lavoratori» e gli allievi «equi parati»	»	434
5	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza (RLS).....	»	436
6	Il Servizio di prevenzione e protezione (SPP) nelle scuole	»	436
7	Obblighi del Dirigente scolastico, dei dirigenti e dei preposti. La delega di funzioni prevenzionistiche.....	»	438
	a) Gli obblighi del Dirigente scolastico e dei dirigenti	»	438
	b) Gli obblighi del preposto	»	439
	c) La delega di funzioni prevenzionistiche	»	440
8	La valutazione dei rischi negli istituti scolastici e il documento di valutazione (DVR)	»	440
	a) Il documento di valutazione dei rischi (DVR)	»	443
9	La prevenzione e le misure di tutela	»	443
	a) L'informazione in materia di sicurezza del personale della scuola.....	»	444
	b) La formazione e l'addestramento	»	445
10	La sorveglianza sanitaria nelle scuole.....	»	445
11	La sicurezza e la salubrità della scuola e i rapporti con l'ente locale	»	447
	a) Gli obblighi del Dirigente scolastico.....	»	448
	b) Interventi strutturali e di manutenzione e la responsabilità dell'ente locale.....	»	448
12	L'edilizia scolastica.....	»	449
13	Attrezzature di lavoro e dispositivi di protezione individuali (DPI)	»	450
	a) Le attrezzature di lavoro	»	450
	b) I dispositivi di protezione individuale (DPI).....	»	450
	c) I videoterminali (VDT)	»	451
14	L'istituto scolastico e gli appalti: il documento di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI).....	»	451
15	La gestione delle emergenze negli istituti scolastici	»	453
	a) Il piano di emergenza.....	»	454
	b) Il primo soccorso.....	»	454
16	La prevenzione incendi nelle scuole	»	455
17	Salute e sicurezza degli studenti in alternanza scuola-lavoro nelle strutture ospitanti	»	456

Capitolo 11 Le responsabilità del Dirigente scolastico e della scuola

1	Il concetto di responsabilità	»	457
2	La responsabilità civile del personale scolastico	»	457
3	Segue: La responsabilità dell'amministrazione scolastica per infortunio dell'allievo	»	458
	a) Il danno a sé stesso	»	458
	b) Il danno causato ad altri.....	»	458
4	Segue: L'estensione dell'obbligo di vigilanza al Dirigente scolastico	»	459
5	La responsabilità disciplinare.....	»	459
	a) Nozione e fonti	»	459
	b) Codice disciplinare e codice di comportamento.....	»	460
6	Segue: La responsabilità disciplinare del Dirigente scolastico	»	463
	a) Le sanzioni disciplinari	»	465
7	Segue: Altre ipotesi di illecito disciplinare	»	467
	a) Rifiuto di collaborare al procedimento disciplinare senza giustificato motivo.....	»	467
	b) Omissioni e ritardi nell'esercizio dell'azione disciplinare. Valutazioni irragionevoli o manifestamente infondate.....	»	467
	c) Illeciti per i quali è previsto il licenziamento disciplinare.....	»	468
	d) La lotta ai "furbetti del cartellino" e il D.Lgs. 116/2016.....	»	468
	e) Ulteriori conseguenze disciplinari	»	469

8	Segue: Il procedimento disciplinare.....	»	469
	a) Infrazioni di minore gravità	»	470
	b) Infrazioni di maggiore gravità	»	470
9	Rapporti tra procedimento penale e procedimento disciplinare	»	471
10	La responsabilità penale di DS e docenti	»	472
	a) I reati propri del Dirigente scolastico	»	473
	b) I reati contro l'integrità fisica, morale e/o sessuale degli alunni.....	»	474
11	La «responsabilizzazione» del Dirigente scolastico dopo la Buona scuola e profili di responsabilità	»	474
12	La responsabilità amministrativa per danni.....	»	476
13	La responsabilità amministrativa e contabile	»	477
14	Segue: La responsabilità amministrativa e contabile del Dirigente scolastico.....	»	479
15	Segue: La responsabilità erariale del Dirigente scolastico	»	480
	a) Il danno erariale	»	480
	b) La gestione amministrativa dell'infortunio dell'alunno	»	480
	c) Gli adempimenti a carico del Dirigente scolastico	»	481
	d) La responsabilità amministrativa del Dirigente che ha stipulato contratti con esperti esterni.....	»	482

Capitolo 12 La responsabilità civile del Dirigente scolastico e della scuola

1	La responsabilità contrattuale ed extracontrattuale: nozioni generali.....	»	483
2	Gli infortuni agli allievi	»	485
3	La responsabilità del Dirigente scolastico e gli adempimenti del DS nel caso di infortunio dell'alunno.....	»	488
4	La colpa in educando delle famiglie.....	»	491
5	Segue: Il «patto educativo di corresponsabilità».....	»	493
6	La responsabilità dei collaboratori scolastici	»	493
7	La casistica in materia di responsabilità della scuola	»	493
	a) Il dovere di vigilanza in occasione delle gite scolastiche	»	493
	b) I danni subiti dallo studente durante le ore di educazione fisica.....	»	494
	c) Affidamento degli allievi allo scuolabus.....	»	495
	d) Formazione delle classi e numero massimo di alunni per ogni aula	»	495
	e) L'uscita degli alunni da scuola	»	495
	f) Infortunio all'allievo prima dell'inizio lezioni.....	»	496
	g) Il ruolo del Dirigente scolastico nel caso di occupazione delle scuole da parte degli alunni	»	496
	Questionario.....	»	497
	Soluzioni	»	513

PARTE IV Contabilità di Stato, programmazione e gestione finanziaria delle istituzioni scolastiche

Capitolo 1 Nozioni introduttive di contabilità di Stato

1	Il bilancio dello Stato: definizione e classificazioni	»	516
	a) Le fasi delle entrate e delle spese.....	»	517
2	Le funzioni del bilancio dello Stato	»	518
3	I principi del bilancio dello Stato.....	»	518
4	Il sistema italiano di bilancio.....	»	519
5	La Costituzione e il principio del pareggio di bilancio	»	519
	a) La copertura finanziaria, l'approvazione del bilancio e l'esercizio provvisorio.....	»	520
	b) La legge quadro di contabilità.....	»	520
6	La legge 31 dicembre 2009, n. 196, il ciclo del bilancio e il principio della programmazione ..	»	520

7	Il Documento di economia e finanza (DEF)	»	521
8	La legge di bilancio.....	»	521
9	Il bilancio annuale di previsione	»	522
10	Segue: Variazioni di bilancio.....	»	523
11	Segue: Fondi di riserva e fondi speciali.....	»	524
12	Segue: I residui	»	525
13	Il rendiconto generale dello Stato	»	525

Capitolo 2 La gestione finanziaria e contabile delle istituzioni scolastiche

1	Le fonti normative	»	527
2	I principi della gestione finanziaria	»	527
3	Le scritture contabili obbligatorie.....	»	528
4	Il programma annuale	»	530
	a) La struttura e il contenuto	»	530
	b) L'avanzo di amministrazione.....	»	530
	c) Il fondo di riserva	»	531
	d) Le partite di giro e il fondo per le minute spese	»	531
	e) La predisposizione e l'approvazione.....	»	531
	f) L'esercizio provvisorio	»	532
	g) Le verifiche e le modifiche al programma annuale.....	»	532
5	Le risorse finanziarie	»	532
6	La realizzazione del programma annuale	»	534
	a) La gestione delle entrate	»	534
	b) La gestione delle spese.....	»	534
7	Il servizio di cassa.....	»	537
8	Il conto consuntivo.....	»	537
	a) Struttura	»	537
	b) Predisposizione e approvazione	»	538
	c) L'accountability e il bilancio sociale delle istituzioni scolastiche	»	538
9	Le gestioni economiche separate	»	539

Capitolo 3 La gestione patrimoniale, i contratti e i controlli di regolarità amministrativa e contabile nelle istituzioni scolastiche

1	La gestione patrimoniale	»	541
	a) Gli inventari	»	541
	b) La valutazione di beni inventariati.....	»	543
	c) Le opere dell'ingegno	»	543
2	L'attività negoziale	»	543
	a) Funzioni e poteri relativi all'attività negoziale delle istituzioni scolastiche	»	544
	b) La procedura ordinaria di contrattazione.....	»	545
	c) Singole figure contrattuali escluse dalla procedura ordinaria	»	546
	d) Le collaborazioni esterne	»	546
3	Il controllo di regolarità amministrativa e contabile.....	»	547

Capitolo 4 I fondi strutturali UE

1	Scuola e fondi strutturali	»	549
2	Principi generali e di funzionamento	»	549
3	Il Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) e il Fondo sociale europeo	»	550
4	Il Fondo di coesione	»	551
5	La programmazione degli interventi.....	»	551
6	Il programma operativo per la scuola	»	552

7	I sistemi di valutazione, gestione e controllo degli interventi	»	553
	a) Valutazione.....	»	553
	b) Organi di gestione, controllo e sorveglianza	»	554
	Questionario.....	»	555
	Soluzioni	»	566

PARTE V **Conduzione delle organizzazioni complesse e delle istituzioni scolastiche. Organizzazione degli ambienti di apprendimento**

Capitolo 1 **Evoluzione degli studi sulle organizzazioni**

1	Teoria dell'organizzazione	»	568
2	Evoluzione storica delle teorie sull'organizzazione.....	»	569
3	La teoria classica e lo <i>Scientific management</i>	»	570
	a) Quadro storico	»	570
	b) Lo studio scientifico dei metodi di lavoro.....	»	571
	c) Distinzioni dei compiti e distribuzione delle responsabilità	»	571
4	Le <i>Human relations</i>	»	572
5	Weber e il modello burocratico	»	573
	a) Razionalità e burocrazia	»	573
	b) Burocratizzazione e divisione del lavoro	»	574
6	Crozier: l'analisi strategica dei comportamenti burocratici.....	»	575
	a) La critica al modello weberiano.....	»	575
	b) La resistenza al cambiamento.....	»	576
	c) L'impresa in ascolto	»	577
	d) I principi della nuova logica	»	579
7	La cultura organizzativa.....	»	580
8	La gestione strategica delle risorse umane e l'analisi sociologica delle organizzazioni	»	581

Capitolo 2 **Nozioni di management pubblico**

1	Il <i>management</i>	»	583
	a) Manager pubblici e privati	»	583



Espansione Web: «Analisi organizzativa della pubblica amministrazione». «Teoria dell'organizzazione e modelli organizzativi»

2	L'ente pubblico come sistema aziendale	»	584
	a) L'azienda pubblica composta.....	»	584
3	Il processo decisionale	»	585
4	La gestione per obiettivi	»	586
5	La cultura della strategia	»	587
6	Pianificazione e programmazione.....	»	588
7	La pianificazione strategica	»	589
8	Le fasi del processo di pianificazione	»	590
	a) L'analisi della situazione di partenza	»	591
	b) L'individuazione e l'analisi dei punti di forza e di debolezza dell'ente rispetto ai suoi principali <i>competitor</i>	»	592
	c) La definizione degli obiettivi, intermedi e finali, che si intende raggiungere	»	592
	d) La formulazione delle strategie.....	»	593
	e) La redazione, l'approvazione e l'esecuzione operativa del piano.....	»	594

9	La programmazione	»	595
10	La programmazione strategica nelle Amministrazioni dello Stato	»	597
11	Il controllo strategico	»	598
	a) Il controllo strategico come guida nell'implementazione della strategia	»	599
	b) Gli strumenti per la comunicazione dei risultati del controllo strategico	»	600
12	L'analisi costi-benefici	»	602
13	La <i>Swot analysis</i>	»	602

Capitolo 3 Il controllo di gestione e il controllo operativo

1	Controllo di gestione e controllo sulla gestione	»	604
2	Le fasi del controllo di gestione	»	604
3	Gli strumenti del controllo di gestione	»	605
	a) Il budget	»	605
	b) La contabilità analitica	»	606
	c) Il reporting	»	606
	d) Il sistema degli indicatori	»	607
4	Il controllo operativo	»	607

Capitolo 4 Conduzione dell'organizzazione-scuola e funzioni del Dirigente scolastico

1	Il Dirigente scolastico nell'ambito della dirigenza pubblica italiana	»	608
2	Lo status del Dirigente scolastico	»	610
3	La funzione direttiva	»	612
4	Il coordinamento	»	613
5	La valorizzazione delle risorse umane	»	613
6	La funzione prescrittiva e la libertà di insegnamento dei docenti	»	614
7	L'attività di gestione	»	615
8	L'attività negoziale	»	616
9	La gestione delle relazioni sindacali	»	616
10	Il codice disciplinare del Dirigente scolastico	»	617
11	La gestione della complessità scolastica	»	618
	a) L'allievo e la famiglia	»	618
	b) La libertà professionale dei docenti	»	618
	c) L'autonomia funzionale del Dirigente scolastico	»	619
12	La leadership del Dirigente scolastico	»	619
	a) Organizzazione dei servizi amministrativi	»	619
	b) Progettazione rispondente alle esigenze diverse	»	620
	c) Leadership diffusa: rinvio	»	621

Capitolo 5 Leadership e gestione delle risorse umane

1	La gestione orientata del Dirigente scolastico	»	622
---	--	---	-----



Espansione Web: *Le caratteristiche del manager e i tipi di leadership*

2	La gestione dei conflitti	»	624
3	La leadership educativa	»	625
	a) La leadership diffusa	»	627
4	Il management scolastico	»	628
5	L' <i>empowerment</i>	»	629
6	Il leader amplificante	»	629
7	I processi di miglioramento	»	631

Capitolo 6 Comunicazione nella scuola ed elementi di comunicazione istituzionale

1	Il processo comunicativo	»	633
2	La comunicazione interpersonale	»	635
3	La comunicazione non verbale.....	»	636
4	Strategie di comunicazione per una leadership nella scuola	»	638
5	La comunicazione interna alle istituzioni scolastiche.....	»	640
6	Segue: La gestione della riunione	»	641
7	La comunicazione istituzionale	»	642
8	Gli strumenti tecnologici al servizio della comunicazione della scuola.....	»	644
	a) Il sito web	»	644
	b) Il telefono	»	646
	c) La posta elettronica	»	646
	d) La newsletter.....	»	647
	e) I social.....	»	648
	f) I Podcast	»	650
	g) LMS (Learning Management System).....	»	650

Capitolo 7 La scuola digitale

1	La comunicazione all'interno delle organizzazioni	»	652
2	La diffusione delle tecnologie informatiche nella scuola	»	653
3	La didattica multimediale.....	»	654
4	Lo sviluppo professionale del personale scolastico	»	656
5	Le pratiche di documentazione digitale	»	657
6	La reticolarità della comunicazione multimediale.....	»	657
7	La disciplina delle nuove tecnologie a supporto della gestione amministrativa	»	658
	a) L'e-government	»	659
	b) Gli obblighi delle istituzioni scolastiche in materia di comunicazione.....	»	660
	c) Il sito web e gli obblighi di trasparenza della scuola.....	»	661
8	I servizi per gli utenti	»	663
9	Il Piano nazionale per la scuola digitale	»	664

Capitolo 8 La privacy nella scuola

1	Il fondamento normativo del diritto alla privacy	»	666
2	Il Codice in materia di protezione dei dati personali (Codice della privacy).....	»	667
3	Principi generali della disciplina	»	667
	a) Il dato personale	»	668
	b) Il trattamento dei dati.....	»	668
4	Il Garante per la protezione dei dati personali	»	668



Espansione Web: «Adempimenti e regole per il trattamento dei dati personali»

5	Titolare, responsabile e incaricato del trattamento.....	»	670
---	--	---	-----



Espansione Web: «La tutela del diritto alla privacy. Sanzioni e illeciti penali»

6	Il responsabile del trattamento dei dati nell'istituzione scolastica	»	671
7	L'interessato	»	672
8	I soggetti pubblici e le regole della privacy.....	»	673
9	I principi applicabili al trattamento effettuato da un soggetto pubblico.....	»	673
	a) Il trattamento dei dati personali comuni.....	»	674
	b) Il trattamento dei dati personali sensibili.....	»	675
	c) Il trattamento dei dati giudiziari	»	675

10	Il trattamento dei dati sensibili e giudiziari effettuato dal MIUR.....	»	675
11	Gli interventi del Garante in materia di protezione dei dati personali nelle scuole.....	»	676
12	Trasparenza, diritto di accesso e privacy.....	»	678

Capitolo 9 L'ambiente di apprendimento

1	Uno spazio fisico, mentale, affettivo e organizzativo.....	»	680
2	L'organizzazione degli spazi di apprendimento.....	»	680
	a) Verso la classe 2.0.....	»	681
3	L'ambiente di apprendimento nella storia della pedagogia.....	»	682
	a) L'alunno protagonista del processo di apprendimento.....	»	682
	b) L'attivismo pedagogico e le esperienze delle scuole nuove.....	»	682
	c) La scuola montessoriana a misura di bambino.....	»	683
	d) Un ambiente finalizzato non artificioso.....	»	684
4	La scuola della metacognizione.....	»	685
5	Costruttivismo e ipermedialità.....	»	686
6	I media come ambienti del sapere.....	»	686
	a) La classe capovolta.....	»	688
	Questionario.....	»	689
	Soluzioni.....	»	698

PARTE VI Fondamenti di diritto amministrativo

Capitolo 1 Le fonti del diritto amministrativo

1	Il sistema delle fonti del diritto amministrativo.....	»	700
2	La Costituzione e le fonti di rango costituzionale.....	»	700
3	Le fonti primarie.....	»	701
4	Le fonti secondarie in generale.....	»	701
5	I regolamenti.....	»	702
6	Le ordinanze.....	»	703
7	Gli Statuti degli enti pubblici.....	»	703
8	Testi unici e codici.....	»	704
9	Le norme interne della P.A.....	»	704
10	La consuetudine.....	»	705
11	La prassi amministrativa.....	»	705

Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive

1	Diritti soggettivi e interessi legittimi.....	»	706
2	Gli interessi semplici e gli interessi di fatto.....	»	707
3	Gli interessi superindividuali: gli interessi collettivi e gli interessi diffusi.....	»	707

Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa

1	L'organizzazione amministrativa statale.....	»	709
2	L'amministrazione statale centrale: i Ministeri.....	»	709
3	Organi consultivi.....	»	710
	a) Il Consiglio di Stato.....	»	710
	b) L'Avvocatura dello Stato.....	»	710
	c) Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (C.N.E.L.).....	»	711
4	Organi di controllo: la Corte dei conti.....	»	711

5	Le Aziende autonome e le Agenzie	»	712
6	Le Autorità amministrative indipendenti	»	713
7	L'organizzazione periferica dello Stato	»	713
	a) Il ruolo del Prefetto e delle Prefetture - Uffici territoriali del Governo	»	714
	b) Il Sindaco quale ufficiale di Governo	»	714
8	Il pluralismo della P.A.: gli enti pubblici diversi dallo Stato	»	715



Espansione Web: Regioni, Province e Comuni

9	Gli enti territoriali e le autonomie locali	»	716
10	Il Comune	»	717
11	La Provincia	»	718
12	La Città metropolitana	»	719
13	La Regione	»	720

Capitolo 4 Organi e uffici degli enti pubblici

1	La struttura degli enti pubblici	»	721
2	Classificazione degli uffici ed organi	»	721
3	Rapporto organico e rapporto di servizio	»	722
	a) Instaurazione del rapporto organico e di servizio	»	722
	b) La prorogatio degli organi	»	722
4	Rapporti interorganici	»	723
	a) Direzione	»	723
	b) Coordinamento	»	723
	c) Controllo	»	723
5	L'esercizio privato di pubbliche funzioni	»	724
6	La competenza	»	724
	a) Trasferimento dell'esercizio della competenza	»	725
	b) Il funzionario di fatto	»	725

Capitolo 5 L'attività della P.A.: gli atti ed i provvedimenti amministrativi

1	L'attività amministrativa	»	727
2	La discrezionalità amministrativa	»	727
	a) La discrezionalità tecnica	»	728
3	I principi dell'azione amministrativa	»	728
	a) I principi costituzionali	»	728
	b) I principi di cui alla legge sul procedimento L. 241/1990	»	729
	c) Segue: Il principio di trasparenza	»	730
	d) I principi europei	»	731
4	Gli atti amministrativi	»	732
5	I provvedimenti amministrativi	»	732
6	Gli elementi dell'atto amministrativo	»	733
	a) Struttura dell'atto amministrativo	»	734
	b) La motivazione del provvedimento amministrativo	»	734
	c) I requisiti di legittimità e di efficacia	»	734
7	L'efficacia dell'atto amministrativo	»	735
	a) Inizio dell'efficacia degli atti amministrativi	»	735
	b) Proroga e sospensione dell'efficacia	»	735
	c) Cessazione dell'efficacia	»	736
8	Il silenzio amministrativo	»	736
9	Autorizzazioni e concessioni	»	737
	a) L'autorizzazione	»	737
	b) La concessione	»	737
10	Gli atti amministrativi diversi dai provvedimenti: i pareri	»	738
	a) Caratteri e funzioni	»	738
	b) Vizi dei pareri	»	739

Capitolo 6 Il procedimento amministrativo, il diritto di accesso e l'informatizzazione della P.A.

1	Il procedimento amministrativo.....	»	740
	a) Evoluzione legislativa	»	740
	b) Le fasi del procedimento	»	741
	c) Gli atti di controllo	»	741
2	Tempistica procedimentale e profili di responsabilità.....	»	742
	a) La mancata conclusione del procedimento nei termini: la responsabilità dirigenziale e la tutela del cittadino.....	»	743
	b) Il danno da ritardo nella conclusione del procedimento amministrativo	»	743
	c) L'indennizzo per mero ritardo della P.A. nella conclusione del procedimento	»	744
3	Il responsabile del procedimento.....	»	744
4	La partecipazione al procedimento	»	745
5	La semplificazione dell'azione amministrativa	»	746
6	Semplificazioni e liberalizzazioni: la modernizzazione dei rapporti tra P.A., cittadini e imprese	»	748
7	Il diritto di accesso ai documenti amministrativi	»	749
	a) L'esercizio del diritto di accesso.....	»	749
	b) Soggetti obbligati a consentire l'accesso	»	750
	c) Limiti all'esercizio del diritto d'accesso	»	751
	d) La tutela del diritto di accesso	»	752
8	L'accesso civico.....	»	752
9	E-government ed informatizzazione: la trasparenza «digitale».....	»	753
10	Il Codice dell'amministrazione digitale.....	»	754
11	P.A. digitale e diritti dei cittadini e delle imprese	»	754
12	Gli strumenti della P.A. digitale.....	»	755
	a) Le firme elettroniche e i documenti informatici.....	»	755
	b) Le carte elettroniche	»	756
	c) I siti internet delle pubbliche amministrazioni	»	756
	d) La posta elettronica certificata (PEC).....	»	756

Capitolo 7 La documentazione amministrativa

1	L'attività di certificazione: certificati	»	758
	a) Le certificazioni proprie e improprie.....	»	758
	b) La forma del certificato.....	»	759
	c) Validità dei certificati	»	759
	d) Le copie autentiche.....	»	759
2	La «decertificazione» nel rapporto tra P.A. e cittadini	»	759
3	Le autocertificazioni.....	»	760
	a) Le dichiarazioni sostitutive di certificazioni	»	761
	b) Le dichiarazioni sostitutive di atti di notorietà.....	»	762
4	Le modalità di redazione e presentazione delle dichiarazioni sostitutive	»	762

Capitolo 8 La patologia dell'atto amministrativo

1	Vizi di legittimità e vizi di merito.....	»	764
2	Stati patologici dell'atto amministrativo	»	764
3	L'invalidità dell'atto amministrativo	»	765
4	La nullità	»	765
5	L'illegittimità e l'illiceità.....	»	765
	a) L'incompetenza	»	766
	b) L'eccesso di potere	»	766
	c) La violazione di legge.....	»	768
	d) Conseguenze dell'illegittimità.....	»	768

6	L'inopportunità dell'atto amministrativo: i vizi di merito	»	768
7	Il potere di riesame della P.A.	»	769
	a) Gli atti di ritiro	»	769
	b) L'annullamento d'ufficio.....	»	769
	c) La revoca	»	770
	d) La pronuncia di decadenza	»	771
	e) Il mero ritiro.....	»	771
	f) Impugnativa degli atti di ritiro	»	771
8	La sanatoria dell'atto amministrativo viziato.....	»	771
	a) La convalescenza	»	772
	b) La conservazione	»	772

Capitolo 9 L'attività negoziale e consensuale della P.A.

1	La privatizzazione del diritto delle amministrazioni pubbliche: dal provvedimento al contratto.....	»	773
2	Classificazione dei contratti della P.A.....	»	773
3	Il nuovo Codice dei contratti pubblici	»	774
4	L'ambito di applicazione del Codice.....	»	774
	a) Ambito soggettivo.....	»	775
	b) Ambito oggettivo.....	»	775
	c) Segue: I contratti sopra soglia e sotto soglia.....	»	777
5	I principi generali per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni	»	777
6	Il Responsabile unico del procedimento negli appalti e nelle concessioni.....	»	778
7	La fase propedeutica alla gara: pianificazione, programmazione e progettazione	»	778
8	La qualificazione e l'aggregazione delle stazioni appaltanti	»	780
	a) La qualificazione	»	780
	b) L'aggregazione	»	780
9	La procedura di evidenza pubblica	»	781
	a) L'evidenza pubblica	»	782
10	L'esecuzione del contratto	»	785
11	Gli acquisti centralizzati e la razionalizzazione della spesa pubblica	»	786
	a) Gli acquisti centralizzati.....	»	786
	b) La centralizzazione degli acquisti come strumento di razionalizzazione della spesa pubblica	»	787
12	Gli accordi integrativi e sostitutivi del provvedimento	»	788
13	Gli accordi di programma	»	789

Capitolo 10 I beni della P.A.

1	I beni pubblici	»	791
2	I beni demaniali.....	»	791
	a) Demanio necessario	»	791
	b) Demanio accidentale (o eventuale).....	»	792
	c) Demanio naturale e artificiale.....	»	792
	d) Demanio regionale, provinciale e comunale.....	»	792
	e) Regime giuridico	»	793
	f) Utilizzazione dei beni pubblici	»	793
3	I beni patrimoniali	»	793
	a) I beni patrimoniali indisponibili.....	»	793
	b) I beni patrimoniali disponibili.....	»	794

Capitolo 11 La responsabilità della P.A.

1	La responsabilità: concetto e tipi	»	795
2	La responsabilità civile della P.A. per fatti illeciti	»	795

3	La responsabilità extracontrattuale della P.A.	»	795
	a) Condotta.....	»	796
	b) Antigiuridicità della condotta.....	»	796
	c) Riferibilità della condotta alla P.A.	»	796
	d) Imputabilità.....	»	796
	e) L'evento dannoso.....	»	796
	f) Nesso di causalità tra fatto antiggiuridico ed evento dannoso.....	»	796
4	La responsabilità contrattuale della P.A.	»	797
5	La responsabilità precontrattuale.....	»	797
6	La responsabilità dei pubblici dipendenti nei confronti della P.A.	»	797
7	La responsabilità amministrativa e contabile.....	»	798

Capitolo **12** La giustizia amministrativa

1	Il sistema della tutela giurisdizionale in Italia.....	»	800
2	La tutela in sede amministrativa.....	»	800
	a) Il ricorso gerarchico.....	»	801
	b) Il ricorso in opposizione.....	»	801
	c) Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica.....	»	801
3	Il G.O. e l'ambito della giurisdizione ordinaria.....	»	802
4	Il G.A. e la giurisdizione amministrativa.....	»	803
	a) Tipologie di giudizio innanzi al G.A.	»	804
5	Le azioni di cognizione esperibili innanzi all'autorità giurisdizionale amministrativa.....	»	804
6	La giurisdizione della Corte dei conti.....	»	805



Espansione Web: *Approfondimenti sul processo amministrativo*

	a) Ambito della giurisdizione della Corte dei conti: la responsabilità amministrativa e contabile.....	»	806
	b) Tipologia di giudizi.....	»	807
7	I giudizi davanti alle altre giurisdizioni speciali amministrative.....	»	808
	a) Il contenzioso tributario.....	»	808
	b) Tribunali delle acque pubbliche.....	»	809
	c) I Commissari per gli usi civici.....	»	809
	Questionario.....	»	810
	Soluzioni.....	»	817

PARTE **VII** Fondamenti di diritto civile

Capitolo **1** La persona fisica

1	I soggetti di diritto.....	»	820
2	La capacità giuridica.....	»	820
3	La capacità di agire.....	»	820
4	Gli istituti di protezione degli incapaci.....	»	822
	a) La responsabilità genitoriale.....	»	822
	b) La tutela.....	»	823
	c) La curatela.....	»	823
	d) L'amministrazione di sostegno.....	»	824
5	La minore età.....	»	824
6	La sede giuridica della persona.....	»	825
7	I diritti della personalità.....	»	825

Capitolo 2 Le persone giuridiche e gli enti non riconosciuti

1	Le persone giuridiche.....	»	827
2	La capacità delle persone giuridiche.....	»	827
3	Le associazioni non riconosciute.....	»	828
4	I comitati.....	»	828

Capitolo 3 Il diritto di famiglia

1	Generalità.....	»	829
2	Il matrimonio.....	»	829
	a) Separazione dei coniugi.....	»	830
	b) Scioglimento del matrimonio: il divorzio.....	»	831
3	Famiglia di fatto e unioni civili.....	»	832
4	La filiazione.....	»	833
5	L'adozione.....	»	835
	a) L'adozione dei minori.....	»	835
	b) L'adozione di maggiorenni.....	»	835
	c) L'adozione internazionale.....	»	836

Capitolo 4 I diritti reali e il diritto di proprietà

1	Concetto di «bene» e di «cosa».....	»	837
	a) Beni immobili e beni mobili (art. 812).....	»	837
	b) Cose specifiche e cose generiche.....	»	837
	c) Cose fungibili e cose infungibili.....	»	837
	d) Cose consumabili e inconsumabili.....	»	837
	e) Cose divisibili ed indivisibili.....	»	837
	f) I rapporti di connessione tra le cose.....	»	838
	g) Le universalità.....	»	838
2	Nozione e caratteri dei diritti reali.....	»	838
3	Il diritto di proprietà (artt. 832 e ss.).....	»	839
	a) Limiti legali al diritto di proprietà.....	»	839
	b) Perdita della proprietà.....	»	840
4	La comunione (artt. 1100 e ss.).....	»	840
5	Il condominio negli edifici (artt. 1117 e ss.).....	»	840
6	I diritti reali limitati.....	»	841



Espansione Web: *I diritti reali limitati*

Capitolo 5 Il negozio giuridico

1	I fatti e gli atti giuridici.....	»	842
2	Il negozio giuridico.....	»	842
3	La volontà.....	»	843
	a) La simulazione (artt. 1414-1417).....	»	843
	b) I vizi della volontà.....	»	844
4	La causa.....	»	844
5	L'oggetto.....	»	845
6	La forma.....	»	845
7	Gli elementi accidentali del negozio giuridico.....	»	845
8	La rappresentanza.....	»	846
	a) La procura.....	»	847
	b) Abuso, eccesso e difetto del potere di rappresentanza (artt. 1394-1395).....	»	847
9	La patologia del negozio giuridico.....	»	848

a) La nullità.....	»	848
b) L'annullabilità.....	»	848
c) La convalida (art. 1444).....	»	849

Capitolo **6** Le obbligazioni

1	Il rapporto obbligatorio.....	»	850
2	Gli elementi dell'obbligazione.....	»	850
3	Principali tipi di obbligazione.....	»	850
	a) Obbligazioni soggettivamente complesse.....	»	851
	b) Obbligazione con pluralità di oggetti.....	»	851
	c) Altre distinzioni rispetto alla prestazione.....	»	851
	d) Le obbligazioni pecuniarie.....	»	852
4	L'estinzione del rapporto obbligatorio.....	»	852
5	L'adempimento.....	»	852
	a) Imputazione dei pagamenti (artt. 1193 e ss.).....	»	853
	b) L'adempimento del terzo (art. 1180).....	»	853
	c) Prestazione in luogo dell'adempimento (datio in solutum, art. 1197).....	»	853
6	Modi di estinzione diversi dall'adempimento.....	»	853
	a) Compensazione (artt. 1241-1252).....	»	853
	b) Confusione (artt. 1253-1255).....	»	854
	c) Novazione (artt. 1230-1235).....	»	854
	d) Remissione del debito (artt. 1236-1240).....	»	854
7	L'inadempimento (art. 1218).....	»	854
8	La mora del debitore (art. 1219).....	»	855
9	La mora del creditore (art. 1206).....	»	855
10	Il risarcimento del danno per inadempimento e la responsabilità contrattuale.....	»	856

Capitolo **7** I contratti

1	Il contratto.....	»	857
2	Disciplina del contratto in generale.....	»	857
3	Classificazioni dei contratti.....	»	858
4	La formazione del contratto.....	»	859
5	La proposta e l'accettazione.....	»	859
6	Il contratto preliminare.....	»	860
7	Gli effetti del contratto verso le parti.....	»	860
8	Gli effetti del contratto nei confronti dei terzi.....	»	861
	a) Il contratto a favore del terzo (artt. 1411-1413).....	»	861
	b) Il contratto per persona da nominare (artt. 1401-1405).....	»	862
9	L'estinzione del contratto.....	»	862
10	La risoluzione.....	»	862
	a) Risoluzione per inadempimento.....	»	862
	b) Casi di autotutela (o autodifesa privata).....	»	863
	c) Risoluzione per impossibilità sopravvenuta della prestazione (artt. 1463-1466).....	»	863
	d) Risoluzione per eccessiva onerosità (artt. 1467-1469).....	»	864
11	La rescissione (artt. 1447-1452).....	»	864

Capitolo **8** I principali contratti

1	I contratti per la circolazione dei beni.....	»	866
	a) La compravendita (art. 1470-1547).....	»	866
	b) La permuta (art. 1552-1555).....	»	867
	c) Il riporto (art. 1548-1551).....	»	867
	d) Il contratto estimatorio (art. 1556-1558).....	»	867
	e) Il contratto di somministrazione (art. 1559-1570).....	»	867

2	I contratti per il godimento dei beni.....	»	868
	a) La locazione (art. 1571 ss.)	»	868
	b) L'affitto (artt. 1615-1654)	»	868
3	I contratti per la produzione di beni o l'esecuzione di servizi.....	»	868
	a) L'appalto (artt. 1655-1677)	»	868
	b) La subfornitura.....	»	869
	c) Il contratto d'opera (art. 2222)	»	869
	d) Il contratto di trasporto (artt. 1678-1702)	»	869
	e) Il deposito (artt. 1766-1797)	»	869
4	I contratti per il compimento o per la promozione di affari.....	»	870
	a) Il mandato (artt. 1703-1730).....	»	870
	b) La spedizione (artt. 1737-1741).....	»	870
	c) La commissione (artt. 1731-1736).....	»	870
	d) Il contratto di agenzia (artt. 1742-1753).....	»	871
	e) La mediazione (artt. 1754-1765)	»	872
5	I contratti di prestito	»	872
	a) Il comodato (o prestito d'uso) (1803-1812)	»	872
	b) Il mutuo (artt. 1813-1822).....	»	872
6	I contratti aleatori.....	»	873
	a) Il contratto di assicurazione	»	873
	b) La rendita	»	873
7	I contratti diretti a dirimere controversie.....	»	874
	a) La transazione.....	»	874

Capitolo 9 Altre fonti di obbligazione

1	Obbligazioni nascenti da atti unilaterali.....	»	875
	a) Le promesse unilaterali in generale (art. 1987)	»	875
	b) Promessa di pagamento e ricognizione di debito (art. 1988).....	»	875
	c) La promessa al pubblico (art. 1989).....	»	875
2	Obbligazioni nascenti dalla legge.....	»	875
	a) La gestione di affari altrui (artt. 2028-2032)	»	876
	b) Il pagamento dell'indebito (artt. 2033-2040).....	»	876
	c) L'ingiustificato arricchimento (artt. 2041-2042)	»	876
3	Obbligazioni nascenti da atto illecito e la responsabilità civile.....	»	876
	a) L'illecito civile (art. 2043).....	»	876
	b) La capacità di intendere e di volere	»	877
	c) Il fatto, la colpa e il dolo.....	»	877
	d) Il danno ingiusto e il nesso di causalità	»	877
	e) L'effetto della responsabilità civile: il risarcimento del danno.....	»	878
	f) La responsabilità oggettiva e indiretta	»	878
	g) Responsabilità contrattuale ed extracontrattuale.....	»	878

Capitolo 10 La tutela dei diritti soggettivi

1	La pubblicità.....	»	879
2	La trascrizione (artt. 2643 e ss.)	»	879
3	La responsabilità patrimoniale	»	880
4	I privilegi (artt. 2741 e ss.)	»	881
5	I diritti reali di garanzia: il pegno e l'ipoteca.....	»	881
6	Segue: Il pegno	»	882
7	Segue: L'ipoteca	»	882
8	Le garanzie personali o semplici	»	883
	a) La fideiussione (artt. 1936-1957)	»	883
	b) L'avallo (artt. 35-37 L. camb. e artt. 28-30 L. ass. banc.)	»	883
	c) Mandato di credito (art. 1958).....	»	883
9	Altre forme di garanzia.....	»	884

	a) La clausola penale (artt. 1382-1384).....	»	884
	b) La caparra (artt. 1385-1386).....	»	884
	c) Anticresi (artt. 1960-1964).....	»	884
	d) La cessione dei beni ai creditori (artt. 1977-1986).....	»	884
10	I mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale.....	»	885
	a) L'azione surrogatoria (art. 2900).....	»	885
	b) L'azione revocatoria (o pauliana) (artt. 2901-2904).....	»	885
	c) Il sequestro conservativo (artt. 2905-2906).....	»	885
	d) Il diritto di ritenzione.....	»	885
11	La prescrizione e la decadenza (artt. 2934 e ss.).....	»	886
	a) La prescrizione.....	»	886
	b) La decadenza (artt. 2964 e ss.).....	»	887
	Questionario.....	»	888
	Soluzioni.....	»	893

PARTE **VIII** Fondamenti di diritto penale

Capitolo **1** Diritto penale: concetti introduttivi

1	Nozione e caratteri del diritto penale.....	»	896
2	Le fonti del diritto penale.....	»	896
3	I principi fondamentali del diritto penale.....	»	896
	a) Principio di legalità.....	»	896
	b) Principio di materialità.....	»	897
	c) Principio di offensività.....	»	897
	d) Principio di soggettività.....	»	898

Capitolo **2** La legge penale

1	La norma penale.....	»	899
2	L'interpretazione della legge penale.....	»	900
3	L'efficacia della legge penale.....	»	900
	a) L'efficacia della legge penale nel tempo: successioni di leggi e principio di irretroattività.....	»	900
	b) L'efficacia della legge penale nello spazio: principio di territorialità e deroghe.....	»	901
4	L'estradizione.....	»	902
5	Le immunità.....	»	903

Capitolo **3** Il reato in generale

1	Il concetto di reato.....	»	904
2	Il soggetto attivo e il soggetto passivo del reato.....	»	904
3	La struttura del reato: concetti generali.....	»	905
4	L'elemento oggettivo del reato.....	»	905
	a) La condotta.....	»	905
	b) L'evento.....	»	906
	c) Il rapporto di causalità.....	»	906
	d) Ulteriore distinzione di reati rispetto all'elemento oggettivo.....	»	907
5	L'elemento soggettivo del reato.....	»	907
	a) Il principio di colpevolezza.....	»	907
	b) La colpevolezza.....	»	907
	c) Presupposti della colpevolezza.....	»	908

6	Segue: Il dolo	»	909
	a) Tipologia.....	»	909
	b) Accertamento del dolo	»	910
	c) L'intensità del dolo.....	»	910
7	Segue: La colpa.....	»	910
	a) Elementi costitutivi	»	911
	b) Tipologia.....	»	911
	c) La colpa professionale	»	911
	d) Graduabilità della colpa	»	912
8	Segue: La preterintenzione.....	»	912
9	L'elemento soggettivo nelle contravvenzioni	»	913
10	La responsabilità oggettiva	»	913
11	I reati aggravati dall'evento	»	913

Capitolo 4 Le cause di esclusione del reato

1	Le cause oggettive di esclusione del reato.....	»	914
2	L'errore sulle cause di giustificazione	»	916
3	Le cause di giustificazione non codificate.....	»	917
4	Le cause soggettive di esclusione del reato	»	917
5	Segue: L'errore	»	918
6	Segue: Il reato aberrante.....	»	919
7	Il reato putativo	»	919

Capitolo 5 Le forme di manifestazione del reato

1	L'iter criminis: ideazione, esecuzione e consumazione del reato.....	»	920
2	Il tentativo.....	»	920
3	Segue: La desistenza e il recesso attivo	»	921
4	Il reato impossibile.....	»	922
5	Le circostanze del reato	»	922
	a) Le circostanze aggravanti comuni.....	»	922
	b) Le circostanze attenuanti comuni.....	»	923
	c) Le circostanze attenuanti generiche.....	»	923
	d) La dissociazione e la collaborazione nei reati di terrorismo e di mafia	»	924
	e) La valutazione delle circostanze	»	924
	f) Le circostanze nel tentativo.....	»	925
	g) Il concorso di circostanze	»	925

Capitolo 6 Il concorso di reati e il concorso apparente di norme coesistenti

1	Il concorso di reati	»	926
2	I reati a struttura complessa e i reati complessi	»	927
3	Il reato continuato.....	»	927
4	Il reato abituale	»	928
5	Il concorso apparente di norme coesistenti.....	»	928

Capitolo 7 Il concorso di persone nel reato

1	Nozione e tipi.....	»	930
2	Gli elementi del concorso di persone nel reato	»	930
	a) Elemento oggettivo.....	»	930
	b) Elemento soggettivo.....	»	931
3	Segue: L'agente provocatore	»	931
4	La responsabilità del concorrente per il reato diverso da quello voluto (art. 116 c.p.)	»	932
5	Il concorso nel reato proprio e il mutamento del titolo di reato	»	932

6	Le circostanze nel concorso	»	932
7	La desistenza volontaria e il pentimento operoso di un concorrente	»	933
8	La cooperazione nei reati colposi	»	934

Capitolo 8 Imputabilità, punibilità e determinazione della pena

1	Nozione d'imputabilità	»	935
2	Le singole cause che escludono o diminuiscono l'imputabilità	»	935
	a) La minore età (artt. 97 e 98 c.p.)	»	935
	b) L'infermità di mente (artt. 88-89 c.p.)	»	935
	c) Il sordomutismo (art. 96 c.p.)	»	936
	d) L'ubriachezza derivata da caso fortuito e da forza maggiore (art. 91 c.p.)	»	936
	e) L'ubriachezza volontaria o colposa ovvero preordinata (art. 92 c.p.)	»	936
	f) Intossicazione cronica da alcool o da sostanze stupefacenti (artt. 94 e 95 c.p.)	»	936
3	Lo stato preordinato d'incapacità d'intendere e di volere (actiones liberae in causa)	»	937
4	La capacità a delinquere	»	937
5	La pericolosità criminale	»	938
	a) La recidiva (art. 99 c.p.)	»	938
	b) Abitualità criminosa (artt. 102 e 103)	»	939
	c) Professionalità nel reato (art. 105)	»	939
	d) Tendenza a delinquere (art. 108)	»	939
6	La pena	»	939
	a) Le pene principali	»	940
	b) Le pene sostitutive	»	941
	c) Le misure alternative alla detenzione	»	941
	d) Le pene accessorie	»	941
	e) La determinazione della pena	»	942
7	La punibilità	»	942
	a) Le condizioni obiettive di punibilità	»	943
	b) Trasformazione della punibilità	»	943
8	Segue: cause di estinzione della punibilità	»	944

Capitolo 9 Le misure di sicurezza e le conseguenze civili del reato

1	Le misure di sicurezza	»	946
2	Le conseguenze civili del reato: principi generali	»	947
	a) L'obbligo alle restituzioni	»	947
	b) L'obbligo del risarcimento del danno	»	947
	c) L'obbligo al rimborso delle spese di mantenimento del condannato	»	948
	d) L'obbligazione civile per le multe e le ammende inflitte a persona dipendente (artt. 196 e 197 c.p.)	»	948
	e) Effetti dell'estinzione del reato o della pena sulle obbligazioni civili	»	949
	f) Garanzie per le obbligazioni civili	»	949

Capitolo 10 Illecito penale e illecito amministrativo

1	Il diritto punitivo amministrativo	»	950
2	I principi generali in materia di illecito amministrativo	»	950
	a) Il principio di legalità	»	951
	b) Il principio di colpevolezza	»	951
	c) Il principio di imputabilità	»	951
	d) Le cause di giustificazione	»	951
	e) Il principio della responsabilità personale	»	952
3	Il concorso di illeciti amministrativi	»	952
	a) Il principio di specialità	»	952
4	Il concorso di persone	»	952

Capitolo 11 I reati contro la P.A.

1	Oggetto giuridico e soggetti.....	»	953
2	Le qualificazioni soggettive	»	953
3	Rapporto tra qualifica e fatto criminoso.....	»	954
4	Le principali figure di delitti commessi in danno della P.A. da soggetti appartenenti all'organizzazione della stessa P.A.	»	954
	a) Peculato.....	»	954
	b) Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.)	»	955
	c) Malversazione a danno dello Stato (art. 316bis c.p.)	»	955
	d) Indebita percezione di erogazioni a danno dello Stato (art. 316ter c.p.).....	»	956
	e) Concussione (art. 317 c.p.)	»	956
	f) Corruzione (artt. 318-322 c.p.).....	»	957
	g) Segue: Corruzione in atti giudiziari (art. 319ter c.p.)	»	959
	h) Segue: induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319quater c.p.)	»	959
	i) Istigazione alla corruzione (art. 322 c.p.).....	»	959
	l) La confisca dei beni che costituiscono il profitto o il prezzo dei reati previsti dagli artt. 314-320 (art. 322ter c.p.).....	»	960
	m) Riparazione pecuniaria (art. 322quater c.p.).....	»	960
	n) Abuso di ufficio (art. 323 c.p.).....	»	961
	o) L'abrogazione dell'interesse privato in atti di ufficio (art. 324 c.p.)	»	961
	p) Rifiuto di atti d'ufficio - omissione (art. 328 c.p.)	»	962
5	I delitti dei privati contro la p.A.	»	962
	a) Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.).....	»	962
	b) Resistenza ad un pubblico ufficiale (art. 337 c.p.).....	»	963
	c) Occultamento, custodia o alterazione di mezzi di trasporto (art. 337bis c.p.)	»	963
	d) La reintroduzione dell'oltraggio a pubblico ufficiale (art. 341bis c.p.)	»	964
	e) Millantato credito (art. 346 c.p.).....	»	964
	f) Abusivo esercizio di una professione (art. 348 c.p.)	»	965
	g) Altre ipotesi delittuose.....	»	965
6	Le contravvenzioni concernenti l'attività della P.A.....	»	965
	a) Inosservanza dei provvedimenti dell'autorità (art. 650 c.p.).....	»	965
	b) Rifiuto di indicazioni sulla propria identità personale (art. 651 c.p.).....	»	966

Capitolo 12 I reati in danno dei minori in ambito scolastico e in ambito familiare. Il ruolo del Dirigente scolastico e dell'assistente sociale

1	Ambito di operatività dei reati in danno dei minori	»	967
2	I reati in ambito scolastico e l'obbligo di vigilanza nelle scuole	»	967
3	Abuso dei mezzi di correzione (art. 571 c.p.)	»	968
	a) Il rapporto tra il reato di abuso dei mezzi di correzione e il reato di lesione personale (artt. 571, co. 2, 582, 583 c.p.)	»	969
	b) Il rapporto tra il reato di abuso dei mezzi di correzione e il reato di percosse (artt. 571 e 581 c.p.).....	»	970
4	Maltrattamenti contro familiari e conviventi (art. 572 c.p.)	»	970
5	Sottrazione di persone incapaci (art. 574 c.p.) e sottrazione e trattenimento di minori all'estero (art. 574bis c.p.).....	»	971
6	Abbandono di persone minori o incapaci (art. 591 c.p.)	»	972
	a) Segue: il rapporto tra il reato di abbandono di persone minori o incapaci e il reato di violazione degli obblighi di assistenza familiare (artt. 591 e 570 c.p.)	»	972
7	I reati previsti contro la pedofilia	»	973
	a) Prostituzione minorile (art. 600bis c.p.) e iniziative turistiche volte allo sfruttamento della prostituzione minorile (art. 600quinquies c.p.).....	»	973
	b) Pornografia minorile (art. 600ter c.p.)	»	974
	c) Detenzione di materiale pornografico riguardante minori (art. 600quater c.p.)	»	974
	d) Pornografia virtuale (art. 600quater 1 c.p.)	»	975
	e) La circostanza attenuante prevista dall'art. 600septies. 1 c.p.....	»	975

8	Impiego nell'acconteraggio (art. 600octies c.p.)	»	975
9	I reati contro la libertà sessuale.....	»	975
	a) Violenza sessuale (art. 609bis c.p.).....	»	975
	b) Atti sessuali con minorenni (art. 609quater c.p.)	»	976
	c) Corruzione di minorenni (art. 609quinquies c.p.)	»	977
	d) Violenza sessuale di gruppo (art. 609octies c.p.)	»	977
10	Istigazione a pratiche di pedofilia e di pedopornografia (art. 414bis c.p.).....	»	978
11	Adescamento di minorenni (art. 609undecies c.p.).....	»	978
12	La comunicazione al Tribunale per i minorenni (art. 609decies c.p.).....	»	978
13	Inosservanza dell'obbligo dell'istruzione dei minori (art. 731 c.p.).....	»	979
14	Il ruolo del Dirigente scolastico e della scuola nella tutela dei minori	»	979
	Questionario.....	»	982
	Soluzioni.....	»	986

PARTE **IX** Sistemi educativi dei Paesi dell'Unione europea

Capitolo **1** I sistemi scolastici dei Paesi dell'Unione europea

1	I sistemi educativi in Europa.....	»	988
	a) La composizione dei Consigli scolastici nei Paesi europei	»	988
	b) Il Dirigente scolastico in Europa	»	989
2	L'istruzione obbligatoria in Europa	»	990
3	Il maestro unico.....	»	994
4	La valutazione nel livello di istruzione secondaria inferiore.....	»	995

Capitolo **2** Gli ordinamenti scolastici dei Paesi UE

1	Austria.....	»	998
2	Belgio	»	1000
3	Bulgaria.....	»	1002
4	Cipro.....	»	1002
5	Croazia	»	1003
6	Danimarca	»	1003
7	Estonia	»	1005
8	Finlandia.....	»	1005
9	Francia	»	1006
10	Germania	»	1009
11	Grecia	»	1011
12	Inghilterra	»	1012
13	Lettonia.....	»	1014
14	Lituania.....	»	1015
15	Lussemburgo	»	1017
16	Malta	»	1017
17	Paesi Bassi	»	1018
18	Polonia.....	»	1018
19	Portogallo	»	1019
20	Repubblica Ceca.....	»	1019
21	Romania.....	»	1020
22	Scozia e Irlanda del Nord	»	1021
23	Slovacchia.....	»	1021
24	Slovenia	»	1022
25	Spagna	»	1022
26	Svezia	»	1024
27	Ungheria	»	1024
	Questionario.....	»	1027
	Soluzioni.....	»	1046