



COLLANA SCHEMARI SIMONE

Studio › Memorizzazione › Ripasso

Schemi & Schede

**DI DIRITTO
PUBBLICO E
COSTITUZIONALE**

Metodo schematico Simone

VIII EDIZIONE

EDIZIONI GIURIDICHE
SIMONE[®]
Gruppo Editoriale Simone
50° ANNIVERSARIO

50 anni di editoria al servizio di
studenti, professionisti e concorsisti

TUTTI I DIRITTI RISERVATI

Vietata la riproduzione anche parziale

Tutti i diritti di sfruttamento economico dell'opera appartengono alla Simone S.r.l.
(art. 64, D.Lgs. 10-2-2005, n. 30)

Della stessa collana:

- Vol. 1/3 • Schemi & Schede di Diritto del Lavoro**
- Vol. 3/4 • Schemi & Schede di Diritto Penale**
- Vol. 4/2 • Schemi & Schede di Diritto Amministrativo**
- Vol. 5/2 • Schemi & Schede di Diritto Privato**
- Vol. 6/4 • Schemi & Schede di Diritto Commerciale**
- Vol. 7/2 • Schemi & Schede di Diritto Processuale penale**
- Vol. 8/3 • Schemi & Schede di Diritto Processuale civile**
- Vol. 12/2 • Schemi & Schede di Scienza delle Finanze**
- Vol. 14/3 • Schemi & Schede di Diritto Tributario**
- Vol. 21/3 • Schemi & Schede di Istituzioni di Diritto romano**
- Vol. 32/2 • Schemi & Schede di Diritto Ecclesiastico**
- Vol. 44/1 • Schemi & Schede di Economia politica**
- Vol. 45/2 • Schemi & Schede di Diritto Internazionale privato**
- Vol. 46/3 • Schemi & Schede di Diritto Internazionale**
- Vol. 47/5 • Schemi & Schede di Diritto dell'Unione europea**

Il presente volume è a cura dei dott. Pietro Emanuele e Ilaria Sangiuliano

Finito di stampare nel mese di dicembre 2018
da «PL PRINT s.r.l.» - Via Don Minzoni, n. 302 - Cercola (NA)
per conto della SIMONE S.r.l. - Via F. Russo, 33/D - 80133 - Napoli

Grafica di copertina a cura di Giuseppe Ragno

PREMESSA

Da oggi “**Schemi & Schede**”, per distinguersi dalla concorrenza che tende a confondere i nostri clienti, rientra nella nuova collana “**Schemari Simone**”.

Questi originali volumi seguono i programmi tradizionali degli Atenei ponendosi come sussidio del manuale adottato per:

- delineare un quadro sistematico della materia;
- identificare, al pari delle “*slides*”, i punti chiave e le linee generali della disciplina;
- dedicare maggiore attenzione agli argomenti “*caldi*” più frequentemente oggetto di domande d’esame;
- facilitare la *lettura*, agevolare la *memorizzazione*, velocizzare il *ripasso*.

I volumi sono strutturati in **pagine staccabili** per essere facilmente inserite negli schedari a fogli mobili utilizzati per prendere appunti durante le lezioni.

In particolare, gli **Schemi & Schede di Diritto Pubblico e Costituzionale** costituiscono, per quanti si apprestano ad affrontare questa complessa disciplina, un utile supporto per la propria preparazione.

Il lavoro, strutturato in **tavole sinottiche e schemi articolati**, presuppone già una conoscenza di base della materia e se ne raccomanda la contestuale (o successiva) consultazione del manuale istituzionale.

Questa **VIII edizione** affianca agli schemi tre differenti **rubriche**:

- **osservazioni**, che approfondisce aspetti rilevanti della disciplina;
- **differenze**, che analizza aspetti particolari della materia, stimolando i confronti e i paralleli fra i diversi istituti;
- **in sintesi**, che offre un quadro riepilogativo degli argomenti affrontati.

Aiuto..... Help....., SOS.....

Questo volume mi ha aiutato molto, ma non trovo in commercio lo “**Schemi & Schede**” di un’altra disciplina che devo studiare!

Cosa devo fare?

È il momento di metterti in gioco e fare da te!

Ecco alcuni consigli...

Apri il libro di testo e consulta l’**indice generale***.

Ti renderai conto che esiste una **partizione complessiva della materia** i cui argomenti principali (*che sono, di regola, i titoli dei Capitoli*) possono essere utilizzati per costruire i tuoi schemi.

Inizia a **leggere capitolo per capitolo** per dare una prima sistemazione degli argomenti cardine partendo dalle “**parole-sistema**”: *definizione, fondamento, oggetto, riferimenti normativi, funzioni, soggetti, applicazioni, limiti paralleli, differenze, eccezioni* etc. cercando, istituto per istituto, di inserire e incasellare tutti i concetti in questo schema.

Così avrai costruito la scaletta.....!

che ti consentirà, al momento dell’esame, riportando alla mente le «**parole sistema**», di ricordare con facilità, esporre con ordine e «navigare» sugli istituti affini, contrari etc.

A completamento dello schema:

- se **assisti** alle **lezioni** potrai integrare il testo con gli appunti presi;
- se **assisti** agli **esami** potrai annotarti le domande più gettonate.

Ti consigliamo di acquistare uno **schedario a fogli mobili** per poter intervalare gli appunti presi dal vivo con i tuoi *schemi riassuntivi* ricavati dal testo.

Usa prevalentemente una **matita** o **penne cancellabili a diversi colori** per *integrare, sottolineare ed evidenziare* i termini più importanti.

Lascia sempre un po’ di margine laterale ad ogni pagina per poter aggiungere successivamente eventuali “*glosse*” o “*arricchimenti*”.

* Anche l’**indice analitico** è utile per identificare i principali argomenti di studio. In tal modo si completa la preparazione e si può affrontare con più sicurezza la prova d’esame.

4 I rapporti etico-sociali

1 Generalità.....	Pag.	91
2 La famiglia.....	»	91
3 La cultura e l'istruzione.....	»	93
4 L'istruzione universitaria.....	»	94
5 La salute.....	»	94
6 La tutela dell'ambiente.....	»	95

5 I rapporti economici

1 Introduzione.....	»	97
2 Il lavoro.....	»	97
3 La libertà di iniziativa economica privata.....	»	99
4 Tutela della proprietà.....	»	99
5 Le collettivizzazioni.....	»	100
6 La tutela della cooperazione e dell'artigianato.....	»	101
7 La tutela del risparmio e del credito.....	»	101

6 I rapporti politici

1 Introduzione.....	»	105
2 Il diritto di voto.....	»	105
3 I sistemi elettorali.....	»	107
4 La legge elettorale di Camera e Senato.....	»	108
5 I partiti politici.....	»	108
6 Il diritto di petizione popolare.....	»	109
7 I doveri inderogabili.....	»	110
8 Difendere la Patria.....	»	110
9 Concorrere alle spese pubbliche.....	»	110
10 Essere fedeli alla Repubblica e osservare la Costituzione e le leggi.....	»	111

Parte Terza

L'ordinamento della Repubblica

1 Il Parlamento

1 Concetto e caratteristiche.....	»	115
2 Funzionamento delle Camere.....	»	116
3 Le Camere riunite in seduta comune.....	»	117
4 Organi interni delle Camere.....	»	117
5 Scioglimento delle Camere.....	»	119
6 La durata del mandato.....	»	119
7 Il conferimento dell'ufficio di parlamentare.....	»	120
8 Lo <i>status</i> di parlamentare.....	»	122
9 Cessazione dall'ufficio di parlamentare.....	»	122

2 L'attività del Parlamento

1 Le funzioni delle Camere.....	»	125
2 Il procedimento legislativo per le leggi ordinarie.....	»	125
3 L'attività di indirizzo politico.....	»	128

4	L'approvazione del bilancio dello Stato	Pag.	129
5	Procedimento di revisione della Costituzione	»	130
6	Atti ispettivi	»	131
7	Messa in stato di accusa del Capo dello Stato.....	»	132

3 Il Presidente della Repubblica

1	Definizione e caratteri.....	»	133
2	L'elezione del Capo dello Stato	»	133
3	Il «supplente» del Presidente	»	134
4	Responsabilità del Presidente della Repubblica.....	»	135
5	Prerogative del Presidente della Repubblica	»	135
6	Attribuzioni.....	»	136
7	La controfirma ministeriale.....	»	137

4 Il Governo

1	Caratteri	»	139
2	Il procedimento di formazione del Governo.....	»	139
3	Crisi di Governo.....	»	140
4	Il Presidente del Consiglio dei Ministri.....	»	141
5	Ufficio di Presidenza del Consiglio dei Ministri	»	143
6	I Ministri.....	»	144
7	Il Consiglio dei Ministri	»	145
8	Comitati di Ministri e Comitati interministeriali.....	»	145
9	Alti Commissari e Commissari straordinari.....	»	146
10	Il conflitto di interessi	»	146

5 L'attività del Governo

1	Le funzioni del Governo	»	149
2	Funzione di indirizzo politico	»	149
3	La politica economico-finanziaria	»	150
4	La politica estera.....	»	151
5	La politica informativa e di sicurezza	»	151
6	L'attività legislativa eccezionale.....	»	152
7	Atti di alta amministrazione	»	153
8	Regolamenti e circolari.....	»	153

6 La Pubblica Amministrazione

1	Definizione	»	155
2	L'attività amministrativa	»	155
3	I principi dell'attività amministrativa	»	156
4	La discrezionalità dell'azione amministrativa.....	»	157
5	Atti e provvedimenti amministrativi	»	158
6	Il procedimento amministrativo	»	158
7	Patologia dell'atto amministrativo	»	159
8	L'organizzazione amministrativa diretta e indiretta	»	160
9	L'organizzazione dell'amministrazione centrale.....	»	161
10	L'organizzazione dell'amministrazione per autorità indipendenti	»	162
11	L'organizzazione periferica dello Stato.....	»	164
12	Gli enti pubblici.....	»	165
13	Il pubblico impiego	»	166

7 Gli organi ausiliari

1 Il CNEL (Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro).....	Pag. 169
2 Il Consiglio di Stato	» 170
3 La Corte dei conti	» 170
4 Il Consiglio supremo di difesa	» 171

8 La Magistratura

1 La giurisdizione	» 173
2 La giurisdizione ordinaria	» 173
3 Le giurisdizioni speciali	» 173
4 L'autonomia e l'indipendenza della Magistratura.....	» 174
5 Il giusto processo	» 175
6 L'obbligatorietà dell'azione penale.....	» 175
7 Responsabilità dei magistrati	» 175
8 Il CSM (Consiglio Superiore della Magistratura)	» 176

9 La Corte costituzionale

1 Nozione e composizione	» 179
2 Il giudice costituzionale.....	» 179
3 Prerogative e attribuzioni della Corte.....	» 180
4 Il sindacato di legittimità delle leggi.....	» 181
5 Atti soggetti al controllo di costituzionalità	» 182
6 Il giudizio in via incidentale.....	» 182
7 Il giudizio in via principale (o in via d'azione)	» 184
8 La tipologia delle decisioni della Corte	» 184
9 Conflitti di attribuzione tra Stato e Regioni o fra Regioni	» 186
10 Conflitti di attribuzione fra poteri dello Stato	» 187
11 Giudizi di accusa contro il Presidente della Repubblica.....	» 187
12 Giudizio di ammissibilità sulle richieste di referendum.....	» 188

Parte Quarta

Le autonomie territoriali

1 L'ordinamento regionale: elementi costitutivi e sistema di governo delle Regioni

1 Le autonomie territoriali	» 191
2 Le Regioni: concetto ed elementi costitutivi	» 191
3 Il sistema di governo delle Regioni	» 192
4 I controlli sugli organi regionali.....	» 194

2 Le potestà delle Regioni

1 La potestà statutaria.....	» 197
2 La potestà legislativa	» 198
3 La potestà regolamentare	» 199
4 L'autonomia amministrativa	» 199
5 L'autonomia finanziaria: l'art. 119 Cost.	» 201

3 Le autonomie locali

1 Le autonomie locali nella Costituzione e nella legislazione ordinaria	Pag.	203
2 Autonomia normativa e autonomia finanziaria degli enti locali.....	»	203
3 Il Comune	»	204
4 La Provincia.....	»	206
5 Le Città metropolitane.....	»	207
6 Modifiche territoriali.....	»	208
7 Altri enti locali	»	209
8 Lo <i>status</i> di Roma come capitale della Repubblica	»	209
9 I controlli sugli organi degli enti locali.....	»	210
10 Controllo sostitutivo e potere di annullamento.....	»	211

4 I rapporti fra i diversi livelli di Governo

1 Le Regioni e lo Stato.....	»	213
2 Il Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie.....	»	214
3 Le Regioni e gli enti locali	»	215
4 Le Regioni e l'Unione europea	»	215
5 Le Regioni e l'ordinamento internazionale	»	216

Premessa

La Repubblica vive e opera in un contesto mondiale a cui, attraverso gli **artt. 10 e 11** della Costituzione, si è «*aperta*» sancendo specifici meccanismi di adattamento a due distinti ordinamenti:

- l'**ordinamento internazionale**, all'interno del quale gli Stati godono di una posizione giuridica **paritaria**. **Non esiste un ente sovraordinato** che può imporre autorità, regole o limitare la sovranità degli Stati, per cui in non pochi casi nella *prassi delle relazioni internazionali si afferma la volontà dello Stato più forte*;
- l'**ordinamento dell'Unione europea** che ha carattere **sovranazionale** che si giova di una serie di **istituzioni proprie**, composte da cittadini e rappresentanti degli Stati membri, in grado di imporre **atti vincolanti** e talvolta suscettibili di **applicazione diretta** nei confronti degli Stati membri (*regolamenti, decisioni*).

L'ordinamento internazionale

Origine storica

- ▶ Nel Medioevo esisteva la «*Repubblica delle genti cristiane*» caratterizzata da due sole **autorità di vertice, parallele e sovraordinate** agli «Stati»: **Imperatore e Papa**
- ▶ Con il Trattato di **Westfalia** (1648), si ebbe l'affermazione del **principio di parità giuridica degli Stati** nonché la nascita degli Stati intesi nell'odierna accezione di enti *sovrani e indipendenti* da autorità politiche sovraordinate (venne, così, a *cadere la diarchia Papato-Impero*)

Soggetti

- ▶ Gli **Stati** che, in un dato momento storico, esercitano una **effettiva potestà d'impero** sulla collettività presente nel territorio nazionale
- ▶ Le **organizzazioni internazionali**, due associazioni di Stati che perseguono interessi comuni a tutti i loro membri
- ▶ Gli **individui**, per il riconoscimento e la tutela dei propri diritti oltre che nel proprio Paese anche in ambito sovra-nazionale

Rapporti fra ordinamento interno e ordinamento internazionale

- ▶ Riconoscimento delle rispettive sfere di «*autonomia*» e «*indipendenza*»
- ▶ **Integrazione** (da parte dello **Stato**) del diritto interno con le norme di diritto **internazionale** (sia scritte che consuetudinarie artt. 10 e 11)

Principi contenuti nell'art. 11 Cost. (per l'adesione alle N.U.)

- ▶ **Ripudio della guerra** come strumento di offesa e di risoluzione delle controversie internazionali
- ▶ **Limitazione della sovranità nazionale**, in condizioni di **parità** con gli altri Stati e solo allo scopo di favorire la **pace** e la **giustizia** fra le nazioni
- ▶ La Repubblica assume l'onere di propulsione, protagonista e sostegno per tutte le **iniziative internazionali** dirette a favorire la **pace** e la **sicurezza internazionale** e la **tutela dei diritti umani**



Osservazioni

L'articolo 11 della Costituzione recita: «L'Italia...consente, in condizioni di parità con gli altri Stati, alle limitazioni di sovranità necessarie ad un ordinamento che assicuri la pace e la giustizia fra le Nazioni; promuove e favorisce le organizzazioni internazionali rivolte a tale scopo». Le limitazioni di sovranità, cui l'articolo 11 si riferisce, sono da intendersi come relative ad **operazioni di carattere militare** in un contesto in cui l'Italia, da poco uscita dalla seconda guerra mondiale, rinunciava all'uso della forza bellica per inserirsi in qualità di «**Stato amante della pace**» nei meccanismi di risoluzione delle controversie che l'ONU aveva predisposto. In tal senso, tale articolo è stato richiamato per legittimare l'adesione dello Stato italiano alla *Comunità Europea*.

Le organizzazioni internazionali

Nozione: *associazioni di Stati* costituite mediante **trattati** (che definiscono gli **scopi** e la **struttura** dell'organizzazione) dotate di una **struttura autonoma** per il perseguimento degli interessi che intende perseguire.

Tipi

▶ In base alla costituzione interna

- ▶ organizzazioni internazionali **governative** (formate da Stati)
- ▶ organizzazioni internazionali **non governative** (ONG), formate da *privati* e *associazioni non statuali* che, creando tali ONG, intendono coordinare la loro attività a livello internazionale

▶ In base all'area geografica

- ▶ **planetarie**: coinvolgono tutti i paesi del mondo (per es. ONU)
- ▶ **regionali**: coinvolgono Stati di una specifica area (es. l'Unione europea)

▶ In base al settore in cui operano

- ▶ **a vocazione universale**: operano in tutti i settori della vita politica, economica, sociale (es.: *Nazioni Unite*)
- ▶ **a vocazione particolare**: operano solo in alcuni settori (es. **UPU** unione postale universale)

Status di membro

▶ Acquisto

▷ firma del trattato istitutivo dell'organizzazione (*membri originari e membri ammessi*)

▶ Perdita

▷ per *volontà degli Stati membri (rinuncia)*
▷ per *volontà dell'organizzazione internazionale*, in caso di gravi violazioni o per mancato rispetto degli obblighi previsti dal trattato cui aderisce (*espulsione*)

Organi

- ▶ Un organo **rappresentativo**, che riunisce esponenti di tutti gli Stati membri dell'organizzazione, si occupa del funzionamento dell'organizzazione e decide sulle modalità di accesso e di espulsione degli Stati dal consesso
- ▶ Un organo **collegiale ristretto** con il potere di coordinare l'attività dell'organizzazione e, in alcuni casi, di adottare decisioni vincolanti per i membri
- ▶ Un'**istituzione di vertice** che svolge funzioni amministrative ed esecutive connesse al funzionamento dell'organizzazione, generalmente unipersonale (*Segretario*), con un certo rilievo **politico** oltre che **esecutivo**

Sistemi di votazione delle O.I.

- ▶ All'**unanimità**, quando s'intende garantire la *massima adesione* alla proposta oggetto di votazione dando rilevanza assoluta alla *volontà collettiva* più che a quella *dei singoli Stati*
- ▶ A **maggioranza**, quando, per l'entrata in vigore, è sufficiente l'approvazione solo di un certo numero di Stati membri, può essere:
 - ▷ **semplice**: *metà più uno* dei membri dell'O.I.
 - ▷ **qualificata**: è richiesto il voto favorevole di una *determinata percentuale* dei membri dell'organizzazione (2/3, 3/4 etc.)
- ▶ Per **consensus**, che consiste nell'adozione di una decisione qualsiasi in assenza di una qualsiasi obiezione presentata da un rappresentante di uno Stato membro

L'ONU (Organizzazione delle Nazioni Unite)

Natura e disciplina

- ▶ **Organizzazione internazionale politica** con **finalità generali** che ha preso il posto della *Società delle Nazioni* alla fine della seconda guerra mondiale (1945)
- ▶ Ha **struttura aperta** (può accedervi qualunque Stato che ne accetti i principi istitutivi)
- ▶ Lo Statuto è stato firmato a San Francisco il 26 giugno 1945 ed è **entrato in vigore il 24 ottobre 1945**

Fini e competenze

- ▶ **Mantenimento** della **pace** e della **sicurezza internazionale**
- ▶ **Sviluppo** fra le nazioni di **relazioni amichevoli** improntate al **reciproco rispetto** fra gli Stati e fondate sul **ripudio della guerra** come strumento di risoluzione delle controversie a tutela dei principi dell'**uguaglianza** dei diritti e dell'autodeterminazione dei singoli **popoli**
- ▶ Attività dirette al **riconoscimento** ed al **rispetto** dei **diritti dell'uomo**
- ▶ Promozione della **cooperazione internazionale**, mondiale, in ambito economico, sociale, culturale, umanitario

Organi

- ▶ **Assemblea Generale**: è composta da tutti gli Stati membri
- ▶ **Consiglio di Sicurezza**: è formato da **5 membri permanenti** con **diritto di veto** (USA, Russia, Francia, Regno Unito e Cina che sono i cinque Stati più forti del mondo) e **10 membri non permanenti** che vengono eletti a rotazione tra tutti gli altri Stati.
Al Consiglio sono attribuiti tutti i poteri (anche il ricorso alla forza) per il mantenimento della pace e della sicurezza internazionale
- ▶ **Corte Internazionale di Giustizia**: provvede alla risoluzione delle **controversie** sottoposte dagli Stati membri
- ▶ **Segretario Generale**: è il principale **funzionario** dell'organizzazione. Sottopone al Consiglio di Sicurezza le questioni di immediata rilevanza per la pace e la sicurezza internazionale
- ▶ **Consiglio economico e sociale**: ha compiti specifici di coordinamento e promozione delle azioni comuni in materia economica e sociale

L'Unione europea

Dichiarazione Schuman

- ▶ **Adozione**: **9 maggio 1950**
- ▶ **Oggetto**: proposta del ministro degli esteri francese relativa alla **messaggio comune** delle risorse europee limitatamente alla produzione del **carbone** e dell'**acciaio**
- ▶ **Obiettivo**: creazione di un'**unione economica e doganale** tra alcuni Stati europei

CECA (Comunità europea del carbone e dell'acciaio)

- ▶ **Firma del trattato istitutivo**: Parigi, **18 aprile 1951**
- ▶ **Entrata in vigore**: **23 luglio 1952**. Il trattato è stato firmato per un periodo di 50 anni ed è scaduto il 23 luglio 2002
- ▶ **Stati firmatari**: **Francia, Germania, Italia, Paesi Bassi, Belgio, Lussemburgo**
- ▶ **Obiettivo**: **cooperazione** nel settore del **carbone** e dell'**acciaio** in vista del raggiungimento di un'unione economica fra gli Stati europei

Istituzioni presenti

- ▶ **Alta autorità**
- ▶ **Assemblea**
- ▶ **Consiglio dei ministri**
- ▶ **Corte di giustizia**

**CEE
(Comunità economica europea)
ed EURATOM
(Comunità europea dell'energia atomica)**

- ▶ Firma dei trattati istitutivi: Roma, **25 marzo 1957**
- ▶ Entrata in vigore: **1° gennaio 1958**
- ▶ Stati firmatari: **Francia, Germania, Italia, Paesi Bassi, Belgio, Lussemburgo**
- ▶ Obiettivi fondamentali: creazione di un **mercato comune** e una **politica comune** nel settore dell'**energia nucleare**
- ▶ Istituzioni create
 - ▷ **Assemblea** (in comune con la CECA)
 - ▷ **Consiglio**
 - ▷ **Commissione**
 - ▷ **Corte di giustizia** (in comune con la CECA)

Adesione di nuovi Stati alla Comunità europea

- ▶ Gran Bretagna, Irlanda e Danimarca (1973), Grecia (1981), Spagna e Portogallo (1986), Austria, Finlandia, Svezia (1995), Lettonia, Lituania, Estonia, Polonia, Repubblica ceca, Ungheria, Slovenia, Slovacchia, Malta, Cipro (2004), Romania e Bulgaria (2007), Croazia (2013)

Atto unico europeo

- ▶ Firma: **17 febbraio 1986**
- ▶ Obiettivo: realizzazione, entro il 31 dicembre 1992, di un **mercato unico** tra gli Stati membri

Trattato di Maastricht (Trattato sull'Unione europea)

- ▶ Firma: **7 febbraio 1992**
- ▶ Struttura tripolare (composta da **tre pilastri**) dell'Unione europea:
 - ▷ raggiungimento di una dimensione comunitaria che dovrà portare ad una cooperazione più ampia tra i membri (**primo pilastro**)
 - ▷ adozione di una **politica estera e di sicurezza comune** - PESC (**secondo pilastro**)
 - ▷ cooperazione nei settori della **giustizia** e degli **affari interni** cd. CGAI (**terzo pilastro**)
- ▶ Obiettivo fondamentale: instaurazione di un'**unione economica e monetaria**
- ▶ Introduzione della **moneta unica**, l'**euro**, che oggi circola in 18 Stati dei 28 appartenenti all'Unione europea

Trattato di Amsterdam

- ▶ Firma: **2 ottobre 1997**
- ▶ Principali modifiche ai trattati istitutivi:
 - ▷ inserimento di un nuovo titolo dedicato alle **problematiche occupazionali** e alle politiche di soggiorno
 - ▷ **rafforzamento** della **PESC**
 - ▷ **trasferimento** in ambito comunitario **di alcune materie** (asilo politico, visti, permessi di soggiorno, cooperazione giudiziaria in materia civile) in precedenza trattate prevalentemente in ambito intergovernativo
 - ▷ trasformazione della CGAI in una più ampia cooperazione giudiziaria e di polizia in materia penale

Trattato di Nizza

▶ Firma: 26 febbraio 2001

▶ Principali modifiche ai trattati:

- ▶ nuova ripartizione del numero dei rappresentanti degli Stati membri nelle istituzioni e negli organi comunitari
- ▶ **maggiori poteri** conferiti al *Presidente della Commissione europea*
- ▶ **modifiche all'ordinamento giudiziario comunitario** come la promozione del meccanismo della cooperazione rafforzata

Fallimento del trattato che adotta una Costituzione per l'Europa

▶ Firma: 29 ottobre 2004

- ▶ Mancata entrata in vigore a seguito del rifiuto di Francia e Paesi Bassi di ratificare il trattato
- ▶ Sostituito dal successivo Trattato di Lisbona

Trattato di Lisbona

▶ Firma: 13 dicembre 2007

- ▶ Entrata in vigore: 1° dicembre 2009
- ▶ Modifica del Trattato istitutivo della Comunità europea e del Trattato sull'Unione europea

▶ Principali attività

- ▶ **soppressione della CE** come entità distinta rispetto alla UE (con conseguente trasformazione del relativo trattato istitutivo in un trattato sul funzionamento della UE)
- ▶ modifiche all'assetto istituzionale con la **soppressione di tre pilastri** per ottenere una maggiore semplificazione istituzionale
- ▶ **modifiche alle procedure decisionali**
- ▶ **consacrazione del principio del primato del diritto dell'Unione sul diritto internazionale**



La Brexit

Osservazioni

Nel Regno Unito, dopo le elezioni del 2015 e la vittoria dei conservatori, la *Regina Elisabetta II* conferma Cameron alla carica di Primo Ministro.

Il primo ministro ha inteso rinegoziare i rapporti con l'Unione europea e a seguito di un referendum consultivo, nel 2016, ha chiesto al popolo britannico di esprimersi circa la permanenza del Paese nell'UE.

I risultati della consultazione referendaria, che si è svolta poi il 23 giugno di quell'anno, ha evidenziato, con il 51,9%, il voto favorevole all'**uscita del Regno Unito dall'Unione (Brexit)**. Questo Paese, dunque, sarà probabilmente il primo a lasciare l'Unione europea. Tuttavia, la vittoria della *Brexit* non ha comportato un abbandono immediato, in quanto il Trattato sull'Unione, in caso di richiesta di recesso, prevede che *i trattati cessano di essere applicabili al Paese interessato a decorrere dalla data di entrata in vigore dell'accordo di recesso o due anni dopo la notifica del recesso (art. 50 TUE)*.

Così, il 29 marzo 2017, il Paese ha effettuato la notifica dell'intenzione di recedere dall'Unione, con la quale si è dato avvio ai negoziati tra le parti, così come previsto dal Trattato.

È stato istituito, inoltre, un gruppo *ad hoc* «articolo 50 TUE» che assiste il **Coreper** e il **Consiglio** in tutte le questioni attinenti il recesso del Regno Unito (dec. UE n. 2017/900 del Consiglio del 22 maggio 2017).

A seguito della notifica, a norma dell'art. 50 TUE, il membro del Consiglio europeo, che rappresenta lo Stato membro che recede, non può più partecipare né alle deliberazioni né alle decisioni del Consiglio europeo che lo riguardano.

Principi fondamentali dell'Unione europea

Obiettivi

- ▶ **Rispetto della dignità umana, libertà, democrazia, diritti umani e delle minoranze** (art. 2 TUE)
- ▶ Raggiungimento della **pace e benessere** tra i popoli (art. 3 TUE)
- ▶ Rispetto del principio di **eguaglianza fra i popoli** e di **leale collaborazione** fra gli Stati **membri** (art. 4 TUE)
- ▶ Rispetto del principio di **attribuzione** (art. 5 TUE) ▶ **competenza esclusiva dell'Unione europea** nelle materie attribuite dai Trattati
- ▶ Rispetto del principio di **sussidiarietà** (art. 5 TUE) ▶ l'Unione europea può intervenire in determinate materie solo se i suoi obiettivi non possono essere raggiunti dai singoli Stati
- ▶ Rispetto del principio di **proporzionalità** (art. 5 TUE) ▶ il contenuto e la forma dell'azione dell'Unione si limitano in relazione agli obiettivi dei Trattati
- ▶ **Uguaglianza dei cittadini** e **cittadinanza** comune (art. 9 TUE)
- ▶ **Partecipazione globale** dei cittadini, partiti e Parlamenti nazionali per assicurare il buon andamento dell'Unione e delle sue istituzioni (artt. 10-12 TUE)

Politiche comuni

- ▶ **La politica agricola**
- ▶ **La politica economica**
- ▶ **La politica monetaria (l'euro)**
- ▶ **La politica sociale**

Le istituzioni dell'Unione europea

Parlamento

Rappresenta i cittadini dell'Unione

- ▶ **COMPOSIZIONE** ▶ 750 membri eletti a **suffragio universale** diretto da tutti gli Stati Uniti
- ▶ **COMPETENZE** ▶ funzione **legislativa**
▶ funzione **consultiva**
▶ funzione di **bilancio**
▶ funzione di **controllo**

Commissione
Organo sovranazionale esecutivo che rappresenta solo l'Unione

▶ COMPOSIZIONE

▷ un **cittadino per ogni Stato membro** compreso il Presidente e l'Alto Rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza

▶ COMPETENZE

- ▷ **promuove l'interesse generale** dell'Unione e adotta tutte le iniziative appropriate a tale fine
- ▷ **vigila** sull'applicazione dei **trattati** e delle misure adottate dalle istituzioni in virtù dei trattati
- ▷ **vigila** sull'applicazione del **diritto dell'Unione** sotto il controllo della Corte di giustizia dell'Unione europea
- ▷ da esecuzione **al bilancio** e gestire i programmi
- ▷ esercita funzioni di **coordinamento**, di **esecuzione** e di **gestione**, alle condizioni stabilite dai trattati
- ▷ assicura la **rappresentanza esterna** dell'Unione, fatta eccezione per la politica estera e di sicurezza comune e per gli altri casi previsti dai trattati
- ▷ avvia il processo di **programmazione** annuale e pluriennale dell'Unione per giungere ad accordi interistituzionali

Consiglio europeo
Organo di cooperazione di impulso

▶ COMPOSIZIONE

- ▷ **Capi di Stato** o di **governo** degli Stati membri
- ▷ dal **Presidente della Commissione**
- ▷ da un **Alto rappresentante per gli affari esteri**

▶ COMPETENZE

▷ fornisce all'Unione europea gli **orientamenti** e gli **impulsi** necessari al suo sviluppo

Banca Centrale Europea
Organo di politica monetaria

▶ COMPOSIZIONE

- ▷ **Comitato esecutivo**, composto dal Presidente, dal Vicepresidente e da altri 4 membri scelti di comune accordo dai Capi di Stato e di governo degli Stati partecipanti all'area euro
- ▷ **Consiglio direttivo**, che comprende i membri del comitato esecutivo nonché i governatori delle Banche centrali degli Stati partecipanti all'area euro

▶ COMPETENZE

- ▷ definisce la **politica monetaria**
- ▷ **controllo della liquidità**
- ▷ conduzione della **politica monetaria** dell'Unione
- ▷ gestisce le **operazioni sui cambi, pagamenti e riserve ufficiali**

Consiglio (dei Ministri)

Decide le politiche
generali europee

▶ COMPOSIZIONE

- ▶ un **rappresentante per ogni Stato membro**.
Ogni Stato designa il suo rappresentante che può essere anche un *sottosegretario* etc. in quanto per questa carica non è previsto un **organo permanente**

▶ COMPETENZE

- ▶ emanazione di **atti normativi**
- ▶ approvazione **del bilancio** (insieme al Parlamento)
- ▶ definizione e coordinamento della politica dell'Unione
- ▶ elaborazione della **politica di sicurezza** comune

Corte di giustizia dell'Unione europea

Carattere
giurisdizionale

▶ COMPOSIZIONE

- ▶ 1 giudice per ogni Stato membro e 11 avvocati generali

▶ COMPETENZE

▶ funzioni giurisdizionali

- ▶ contenziose
 - ▶ comportamento di singoli Stati
 - ▶ comportamento delle istituzioni
- ▶ non contenziose
 - ▶ interpretazione dei trattati
 - ▶ validità degli atti delle istituzioni

Corte dei conti

Controlla le
Finanze dell'U.E.

▶ COMPOSIZIONE

- ▶ un **rappresentante** per ogni **Stato** membro previa consultazione del Parlamento europeo

▶ COMPETENZE

- ▶ **controllo** generale sulle **entrate** e sulle **spese** con poteri ispettivi e obbligo di una relazione annuale

note 

Handwriting practice lines consisting of 20 horizontal dotted lines.

Copyright © Simone S.p.A.