

PREMESSA

Con bando pubblicato in **G.U. 28 dicembre 2018, n. 102**, il Ministero dell'Interno ha indetto un concorso pubblico, per esami, per l'ammissione di **291 borsisti** al sesto corso-concorso selettivo di formazione per il conseguimento dell'abilitazione richiesta ai fini dell'iscrizione di **224 segretari** nella fascia iniziale dell'Albo Nazionale dei segretari comunali e provinciali.

Il presente volume tratta le **materie giuridiche e gestionali** richieste per il superamento degli esami di ammissione al corso-concorso — che comprendono una **preselezione, tre prove scritte e una orale** — e contiene anche una parte, l'ultima, con **quesiti commentati** concernenti il **ragionamento logico, deduttivo e numerico, l'informatica e l'inglese**.

In particolare, seguendo il programma del bando, l'opera presenta l'esposizione manualistica delle seguenti discipline, ciascuna corredata da un apposito questionario finale e di verifica:

- Diritto costituzionale;
- Tecnica normativa;
- Diritto amministrativo;
- Legislazione amministrativa statale e regionale;
- Ordinamento degli enti locali;
- Scienza dell'amministrazione;
- Diritto privato;
- Diritto del lavoro con particolare riferimento al pubblico impiego;
- Tecniche di direzione, organizzazione e gestione dei servizi e delle risorse umane;
- Ragionamento logico, deduttivo e numerico, informatica e inglese.

Il testo è arricchito, poi, da **espansioni web** con approfondimenti tematici e da un **software** per infinite simulazioni della prova preselettiva, il tutto accessibile attraverso il QR code inserito nel volume.

Per completare la preparazione si suggerisce anche lo studio del Tomo II - Concorso 224 Segretari comunali, dedicato alle materie economico-finanziarie e alle altre non presenti in questo volume.

Indice Generale

PARTE I Diritto costituzionale

Capitolo 1 Ordinamento e norma giuridica

1	Introduzione.....	Pag.	7
2	La norma giuridica.....	»	7
	a) Definizione e caratteri.....	»	7
	b) Elementi e classificazione.....	»	8
3	L'ordinamento giuridico.....	»	8

Capitolo 2 Lo Stato

1	Concetto di Stato.....	»	10
	a) Definizione e accezione.....	»	10
	b) Elementi costitutivi.....	»	10
2	Il popolo e la cittadinanza.....	»	11
	a) Concetto.....	»	11
	b) Acquisto della cittadinanza italiana.....	»	11
	c) Perdita e riacquisto della cittadinanza italiana.....	»	13
	d) La cittadinanza europea.....	»	13
3	Il territorio.....	»	14
4	La sovranità.....	»	14

Capitolo 3 Forme di Stato e forme di governo

1	Concetto di Stato.....	»	15
	a) Definizione.....	»	15
	b) Lo Stato assoluto.....	»	15
	c) Lo Stato di polizia.....	»	15
	d) Lo Stato liberale e lo Stato di diritto.....	»	16
	e) Lo Stato totalitario.....	»	16
	f) Lo Stato socialista.....	»	17
	g) Stato democratico, Stato sociale e Stato costituzionale.....	»	18
	h) Stato unitario, Stato federale, Stato regionale.....	»	19
2	Forme di governo.....	»	19
	a) Definizione.....	»	19
	b) La forma di governo parlamentare.....	»	19
	c) La forma di governo presidenziale.....	»	20
	d) La forma di governo semi-presidenziale.....	»	20
	e) La forma di governo direttoriale.....	»	20
	f) La forma di governo italiana.....	»	20

Capitolo 4 Comunità internazionale e Unione europea

1	Il diritto della comunità internazionale.....	»	22
2	I soggetti dell'ordinamento internazionale.....	»	22
	a) Gli Stati.....	»	22
	b) Le organizzazioni internazionali.....	»	23
3	L'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU).....	»	23
	a) Introduzione.....	»	23

b) Competenze.....	Pag.	23
c) Struttura	»	23
4 L'ordinamento dell'Unione europea.....	»	24
5 Storia dell'integrazione europea.....	»	24
a) Dal piano Schuman alla nascita della CEE.....	»	24
b) Dal Trattato di Nizza a Maastricht.....	»	25
c) Dal Trattato di Lisbona alla Brexit.....	»	25
6 Le istituzioni europee	»	26
a) Il Parlamento europeo	»	26
b) Il Consiglio europeo	»	27
c) Il Consiglio	»	27
d) La Commissione europea	»	27
e) La Corte di giustizia dell'Unione europea	»	28
f) La Banca centrale europea	»	29
g) La Corte dei conti	»	29
7 Costituzione italiana e Unione europea	»	30

Capitolo 5 Le fonti del diritto

1 Concetto e classificazioni	»	31
2 Il problema delle antinomie e i criteri per la loro risoluzione.....	»	31
a) Generalità	»	31
b) Il criterio cronologico	»	31
c) Il criterio di specialità.....	»	32
d) Il criterio gerarchico	»	32
e) Il criterio di competenza	»	32
3 L'interpretazione delle fonti	»	32
4 L'analogia	»	33
5 Classificazione delle fonti	»	33
6 Le fonti di rango costituzionale.....	»	34
a) La Costituzione.....	»	34
b) Caratteristiche della Costituzione.....	»	34
c) Caratteri e struttura della Costituzione italiana	»	35
d) Le leggi costituzionali e di revisione costituzionale	»	36
7 Le fonti dell'Unione europea	»	36
a) Gli atti giuridici dell'Unione	»	36
b) L'esecuzione degli obblighi dell'Unione europea	»	36
8 Le fonti internazionali.....	»	37
9 Le leggi ordinarie.....	»	37
a) Concetto.....	»	37
b) Il principio di legalità.....	»	38
c) La riserva di legge.....	»	39
10 Gli atti aventi forza di legge	»	39
11 I decreti legislativi (o delegati)	»	39
12 I decreti-legge.....	»	40
a) Nozione.....	»	40
b) Il controllo sui presupposti per la decretazione d'urgenza.....	»	40
c) La conversione del decreto-legge e il problema della reiterazione.....	»	41
d) I limiti della decretazione d'urgenza	»	41
13 Il referendum abrogativo.....	»	42
a) Lo strumento referendario.....	»	42
b) La disciplina costituzionale	»	42
c) Il procedimento per il referendum abrogativo	»	42
d) L'interruzione del procedimento referendario	»	43
14 I regolamenti parlamentari	»	44
15 I regolamenti dell'esecutivo	»	44
a) Concetto e fondamento della potestà regolamentare.....	»	44
b) Classificazione dei regolamenti dell'esecutivo.....	»	44
16 Le fonti regionali	»	45
a) Gli Statuti regionali.....	»	45
b) Le leggi regionali	»	46
c) I regolamenti regionali	»	46

17	Le fonti degli enti locali.....	Pag.	46
	a) Gli Statuti.....	»	46
	b) I regolamenti.....	»	47
18	La consuetudine.....	»	47

Capitolo 6 I diritti e i doveri dei cittadini

1	I principi fondamentali.....	»	49
	a) Il principio democratico.....	»	49
	b) Il principio personalista.....	»	49
	c) Il principio di uguaglianza.....	»	50
	d) Il principio lavorista.....	»	50
	e) Il principio autonomista.....	»	51
	f) La tutela delle minoranze linguistiche.....	»	51
	g) Il principio pattizio.....	»	51
	h) Il principio culturale e ambientalista.....	»	52
	i) Il principio internazionalista.....	»	52
	l) Il principio pacifista.....	»	52
2	I rapporti civili.....	»	53
	a) La libertà personale.....	»	53
	b) La libertà di domicilio.....	»	54
	c) La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	»	54
	d) La libertà di circolazione e di soggiorno.....	»	54
	e) La libertà di riunione.....	»	55
	f) La libertà di associazione.....	»	55
	g) La libertà religiosa.....	»	55
	h) La libertà di manifestazione del pensiero.....	»	56
3	I rapporti etico-sociali.....	»	56
	a) La tutela della famiglia.....	»	56
	b) I nuovi modelli familiari: convivenze di fatto e unioni omosessuali.....	»	56
	c) La cultura e la scuola.....	»	57
	d) La tutela della salute.....	»	57
	e) Le disposizioni anticipate di trattamento.....	»	57
	f) La tutela dell'ambiente.....	»	58
4	I rapporti economici.....	»	58
	a) I diritti sociali dei lavoratori.....	»	58
	b) La libertà sindacale.....	»	59
	c) Il diritto di sciopero.....	»	59
	d) La libertà di iniziativa economica.....	»	59
	e) La proprietà.....	»	60
5	I rapporti politici.....	»	60
	a) Il diritto di voto: elettorato attivo e passivo.....	»	60
	b) La legge elettorale: il cd. <i>Rosatellum</i>	»	62
	c) I partiti politici.....	»	62
	d) Il diritto di petizione popolare.....	»	63
	e) La parità di accesso alle cariche elettive.....	»	63
	f) I doveri inderogabili.....	»	64

Capitolo 7 Il Parlamento

1	Definizione.....	»	66
2	La struttura del Parlamento.....	»	66
3	Le prerogative delle Camere.....	»	66
4	Gli organi interni delle Camere.....	»	67
	a) Organi operativi.....	»	67
	b) Organi strumentali.....	»	67
5	La durata del mandato parlamentare.....	»	68
6	Il funzionamento delle Camere.....	»	68
	a) Periodi di lavoro.....	»	68
	b) Convocazione delle Camere.....	»	68
	c) Svolgimento dei lavori.....	»	69
	d) Ostruzionismo (filibustering).....	»	69

7	Le Camere riunite in seduta comune	Pag.	69
8	Lo scioglimento delle Camere	»	70
9	Il divieto di mandato imperativo.....	»	70
10	Le prerogative dei parlamentari.....	»	71
11	Le funzioni del Parlamento.....	»	72
12	Il procedimento legislativo per le leggi ordinarie.....	»	73
	a) La fase preparatoria	»	73
	b) La fase costitutiva.....	»	74
	c) La fase di integrazione dell'efficacia	»	75
13	Il procedimento legislativo per la revisione della Costituzione	»	75
	a) Premessa	»	75
	b) I limiti alla revisione costituzionale.....	»	75
	c) La procedura di revisione.....	»	76
14	Il referendum costituzionale (sospensivo)	»	77
15	L'attività di indirizzo politico delle Camere	»	77
16	Messa in stato d'accusa del Capo dello Stato.....	»	79

Capitolo 8 Il Presidente della Repubblica

1	Nozione.....	»	80
2	Vicende della carica	»	80
3	Responsabilità del Presidente della Repubblica.....	»	81
4	Prerogative del Presidente della Repubblica	»	82
5	Le funzioni del Presidente della Repubblica	»	82
6	La controfirma ministeriale.....	»	85
	a) Nozione ed evoluzione storica.....	»	85
	b) Valore della controfirma	»	85

Capitolo 9 Il Governo

1	Nozione.....	»	87
2	La formazione del Governo	»	87
3	Vicende del Governo	»	88
	a) Introduzione	»	88
	b) Crisi di Governo e dimissioni	»	88
	c) La sfiducia individuale e il rimpasto.....	»	89
	d) La questione di fiducia	»	90
4	Il Presidente del Consiglio	»	90
	a) Nomina	»	90
	b) Posizione giuridica, attività e poteri.....	»	90
	c) Responsabilità	»	90
	d) Il vice Presidente del Consiglio.....	»	91
5	La Presidenza del Consiglio dei Ministri.....	»	91
	a) Il Segretario generale	»	91
	b) I dipartimenti e gli uffici	»	91
	c) Il Sottosegretario alla Presidenza.....	»	92
6	I Ministri	»	92
	a) Attività e poteri dei Ministri.....	»	92
	b) Responsabilità	»	92
	c) Procedura per i reati cd. ministeriali: il Tribunale dei Ministri	»	93
	d) Ministri senza portafoglio	»	93
	e) I Sottosegretari di Stato	»	94
7	Comitati di Ministri e Comitati interministeriali	»	94
8	Il Commissario straordinario.....	»	95
9	Il Consiglio dei Ministri.....	»	95
	a) Nozione.....	»	95
	b) Attribuzioni	»	96
	c) Funzionamento	»	96
10	Le funzioni del Governo	»	96
11	La funzione di indirizzo politico	»	97
12	La funzione di alta amministrazione.....	»	98

13	L'attività legislativa eccezionale.....	Pag.	98
14	Gli atti legislativi per fronteggiare lo stato di guerra.....	»	99

Capitolo 10 La Pubblica Amministrazione

1	Indirizzo politico e gestione della pubblica amministrazione.....	»	100
2	Principi costituzionali sull'organizzazione e l'attività amministrativa.....	»	100
	a) Principio di legalità.....	»	100
	b) Principio di imparzialità.....	»	101
	c) Principio di buon andamento.....	»	101
	d) Principio di ragionevolezza.....	»	102
	e) Principio di trasparenza.....	»	102
	f) Principio del pareggio di bilancio.....	»	102
	g) Principio di sussidiarietà.....	»	102
3	Organizzazione amministrativa diretta e indiretta.....	»	103
4	L'organizzazione del potere centrale: i Ministeri.....	»	103
5	L'organizzazione periferica dello Stato.....	»	105
	a) Il Prefetto.....	»	105
	b) Il Sindaco.....	»	105

Capitolo 11 La Magistratura

1	Concetto di giurisdizione.....	»	106
2	Tipi di giurisdizione.....	»	106
3	Principi costituzionali in materia di giurisdizione.....	»	106
	a) Il principio di eguaglianza.....	»	106
	b) Il diritto alla tutela giurisdizionale.....	»	107
	c) Il diritto al giudice naturale.....	»	107
	d) La soggezione dei giudici soltanto alla legge.....	»	107
	e) L'indipendenza della magistratura.....	»	107
	f) L'obbligo della motivazione per tutti i provvedimenti giurisdizionali.....	»	107
	g) Il principio dell'immovibilità del giudice.....	»	107
	h) La ricorribilità in Cassazione contro i provvedimenti giurisdizionali in materia di libertà personale.....	»	108
	i) Il giusto processo.....	»	108
4	Il pubblico ministero.....	»	109
5	La responsabilità dei magistrati.....	»	109
6	Il Consiglio Superiore della Magistratura (CSM).....	»	110
	a) L'autonomia funzionale e organizzativa.....	»	110
	b) Composizione.....	»	110
	c) Attribuzioni.....	»	110
	d) Rapporti tra CSM e Ministro della giustizia.....	»	111

Capitolo 12 La Corte costituzionale

1	Nozione.....	»	112
2	Composizione.....	»	112
3	Le attribuzioni della Corte costituzionale.....	»	112
4	Il sindacato di legittimità delle leggi.....	»	113
	a) Generalità.....	»	113
	b) Atti soggetti al sindacato di costituzionalità.....	»	113
	c) Vizi formali e materiali delle leggi.....	»	113
5	Il procedimento per i giudizi di costituzionalità delle leggi.....	»	114
6	Il giudizio in via incidentale.....	»	114
	a) Presso il giudice <i>a quo</i>	»	114
	b) Presso il giudice <i>ad quem</i>	»	115
7	Il giudizio in via principale (o in via d'azione).....	»	116
8	La tipologia delle decisioni della Corte.....	»	116
	a) Le sentenze.....	»	117
	b) Le ordinanze.....	»	117
9	Effetti della dichiarazione di incostituzionalità.....	»	118
10	I conflitti di attribuzione fra Stato e Regioni.....	»	118

11	I conflitti di attribuzione fra i poteri dello Stato	Pag.	118
12	I giudizi sulle accuse contro il Presidente della Repubblica	»	119
13	Il giudizio di ammissibilità sulle richieste di referendum	»	119

Capitolo 13 Gli organi ausiliari

1	Introduzione	»	120
2	Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL)	»	120
	a) Composizione	»	120
	b) Funzioni	»	120
3	La Corte dei conti	»	121
4	Il Consiglio di Stato	»	122
Questionario			» 123
Soluzioni			» 132

PARTE II Tecnica normativa

Capitolo 1 Strutture e principi per la semplificazione e la qualità della regolazione

1	Il Dipartimento degli affari giuridici e legislativi	»	137
	a) Collocazione istituzionale	»	137
	b) Compiti specifici	»	137
	c) La partecipazione alla procedura di formazione dell'ordine del giorno del Consiglio dei Ministri	»	139
2	La prima legge annuale di semplificazione e l'istituzione del Nucleo per la semplificazione	»	140
3	L'analisi di impatto della regolamentazione (AIR)	»	140
	a) Istituzione e finalità	»	140
	b) La metodologia utilizzata	»	141
	c) La prima sperimentazione dell'AIR	»	142
	d) L'Analisi tecnico-normativa (ATN)	»	143
4	L'istituzione dell'Ufficio per l'attività normativa ed amministrativa di semplificazione	»	144
5	L'Unità per la semplificazione e la qualità della regolazione	»	144
6	L'introduzione della Verifica dell'Impatto della Regolazione (VIR)	»	146
7	La disciplina attuativa dell'AIR e della VIR	»	146
	a) Premessa	»	146
	b) Il regolamento recante la disciplina attuativa dell'AIR e la VIR	»	147
	c) L'AIR	»	147
	d) La VIR	»	148
8	La consultazione	»	149

Capitolo 2 La qualità della regolazione in Italia

1	Semplificazione amministrativa e normativa	»	151
2	I testi unici ed i codici	»	151
3	Il codice di riassetto della disciplina in materia di produzione normativa, di semplificazione e qualità della normazione	»	153
4	Il cd. «taglia leggi»	»	153
5	Il Comitato interministeriale di indirizzo	»	154
6	Il Parlamento italiano e la qualità della legislazione	»	155
7	L'istruttoria legislativa	»	155
	a) I principi di chiarezza e semplificazione	»	155
	b) L'obbligatorietà dell'istruttoria legislativa	»	156
	c) La completezza della istruttoria legislativa	»	156
	d) L'istruttoria legislativa: l'acquisizione delle informazioni e i pareri delle altre Commissioni	»	157
	e) L'esito dell'istruttoria: la relazione per l'Assemblea	»	157
	f) La tecnica di redazione del testo normativo proposto	»	157
	g) La possibilità di modificare il testo: gli emendamenti	»	157
8	Il Comitato per la legislazione e l'Osservatorio sulla legislazione	»	158

9	La qualità della regolazione nelle Regioni.....	Pag.	159
	a) Introduzione.....	»	159
	b) Il <i>drafting</i> formale a livello regionale.....	»	160
	c) La semplificazione normativa e il consolidamento in testi unici.....	»	160
	d) La stagione degli Statuti e la qualità della regolamentazione.....	»	160
Questionario		»	162
Soluzioni.....		»	164

PARTE III Diritto amministrativo

Capitolo 1 Il diritto amministrativo: nozione e fonti

1	Il diritto amministrativo e la pubblica amministrazione.....	»	167
2	Funzione politica e funzione amministrativa.....	»	167
3	Le fonti specifiche del diritto amministrativo.....	»	168
4	I regolamenti.....	»	168
	a) Nozione e limiti.....	»	168
	b) Classificazione.....	»	169
	c) Impugnabilità dei regolamenti.....	»	170
5	Le ordinanze.....	»	170
6	Gli Statuti degli enti pubblici.....	»	171
7	Testi unici e codici.....	»	172
8	Le norme interne della P.A.....	»	173
9	La consuetudine e la prassi amministrativa.....	»	174

Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive del diritto amministrativo

1	Definizione.....	»	175
2	Il diritto soggettivo.....	»	175
3	L'interesse legittimo.....	»	176
	a) Nozione.....	»	176
	b) Distinzione tra diritti soggettivi ed interessi legittimi.....	»	177
	c) Tipologia.....	»	177
	d) La risarcibilità degli interessi legittimi.....	»	178
4	Gli interessi semplici e gli interessi di fatto.....	»	179
5	Gli interessi collettivi e gli interessi diffusi.....	»	179
	a) Gli interessi superindividuali: nozione.....	»	179
	b) Tutela degli interessi collettivi.....	»	179
6	Le azioni collettive (<i>class action</i>).....	»	180

Capitolo 3 I soggetti del diritto amministrativo: l'amministrazione statale

1	Le diverse formule organizzatorie: accentramento e decentramento.....	»	181
2	Organizzazione diretta e indiretta.....	»	181
3	L'amministrazione statale centrale.....	»	182
	a) Il Governo.....	»	182
	b) L'organizzazione «per Ministeri».....	»	182
4	Le Agenzie e le Aziende autonome.....	»	182
	a) Le Agenzie.....	»	182
	b) Le Aziende autonome.....	»	183
5	Organi consultivi.....	»	183
	a) Il Consiglio di Stato.....	»	183
	b) L'Avvocatura dello Stato.....	»	184
	c) Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (C.N.E.L.).....	»	184
6	Organi di controllo. La Corte dei conti.....	»	184
7	L'organizzazione periferica dello Stato.....	»	185
8	L'«amministrare» per Autorità indipendenti.....	»	185

Capitolo 4 Gli enti pubblici

1	Il pluralismo della P.A.....	Pag.	187
2	Lo Stato quale ente pubblico	»	187
3	Gli enti pubblici diversi dallo Stato: concetto e caratteri.....	»	187
4	Distinzioni tra enti pubblici	»	188
5	Gli enti pubblici autarchici: caratteri e disciplina.....	»	189
	a) L'autarchia e l'autotutela	»	189
	b) L'autonomia e l'autogoverno.....	»	189
6	La struttura degli enti pubblici: organi e uffici	»	190
	a) Concetto di organo.....	»	190
	b) Concetto di ufficio	»	190
7	Rapporto organico e rapporto di servizio	»	190
8	La <i>prorogatio</i> degli organi	»	191
9	Rapporti interorganici.....	»	191
	a) Gerarchia.....	»	191
	b) Direzione	»	192
	c) Coordinamento	»	192
	d) Controllo	»	192
10	La competenza	»	192
	a) Nozione e tipologie	»	192
	b) Trasferimento dell'esercizio della competenza	»	193
	c) Il funzionario di fatto	»	194
11	Gli enti pubblici economici (E.P.E.).....	»	194
12	Le società in mano pubblica.....	»	195
13	I soggetti pubblici derivanti dal diritto europeo	»	196
	a) L'organismo di diritto pubblico	»	196
	b) L'impresa pubblica	»	197
14	L'esercizio privato di pubbliche funzioni	»	197

Capitolo 5 La moderna attività amministrativa tra trasparenza e anticorruzione

1	L'attività amministrativa.....	»	198
2	Gli atti giuridici della Pubblica Amministrazione	»	199
3	Attività vincolata e attività discrezionale.....	»	199
	a) Differenze.....	»	199
	b) Discrezionalità e merito amministrativo.....	»	200
4	I principi dell'azione amministrativa	»	201
	a) I principi europei	»	201
	b) I principi costituzionali.....	»	201
	c) I principi di cui alla legge sul procedimento	»	202
5	Trasparenza e anticorruzione: il bene pubblico «trasparenza».....	»	203
6	Gli attori dell'anticorruzione e trasparenza	»	204
7	Il sistema dei Piani anticorruzione.....	»	205
8	Il sistema della vigilanza e le sanzioni	»	206

Capitolo 6 Atti e provvedimenti amministrativi. Elementi e vizi

1	Gli atti amministrativi	»	207
	a) Le teorie sull'atto amministrativo	»	207
	b) Classificazione degli atti amministrativi	»	208
2	I provvedimenti amministrativi.....	»	210
3	Gli elementi dell'atto amministrativo	»	212
	a) Gli elementi essenziali	»	212
	b) Gli elementi accidentali	»	213
4	L'atto amministrativo: struttura e tecniche di redazione	»	213
5	Segue: La motivazione del provvedimento amministrativo.....	»	215
6	I requisiti del provvedimento amministrativo e la sua efficacia.....	»	216
	a) I requisiti di legittimità e di efficacia	»	216
	b) L'efficacia dell'atto amministrativo	»	216
7	Il silenzio amministrativo	»	217

8	Le autorizzazioni	Pag.	218
	a) Tipi di autorizzazioni	»	219
	b) Figure analoghe all'autorizzazione	»	219
9	Le concessioni	»	220
	a) Definizione	»	220
	b) La disciplina del rapporto di concessione	»	220
10	Il potere ablatorio (rinvio)	»	221
11	Gli atti amministrativi diversi dai provvedimenti	»	221
	a) Gli atti consistenti in manifestazioni di volontà	»	221
	b) Gli atti non consistenti in manifestazioni di volontà	»	222
12	I pareri	»	222
	a) Caratteri e funzioni	»	222
	b) Vizi dei pareri	»	223
	c) Pareri e proposte	»	223
13	Patologia e vizi dell'atto amministrativo	»	223
	a) Profili generali	»	223
	b) Stati patologici dell'atto amministrativo	»	224
14	L'invalidità dell'atto amministrativo	»	224
15	La nullità	»	225
16	L'illegittimità dell'atto amministrativo	»	225
	a) L'incompetenza relativa	»	226
	b) L'eccesso di potere	»	227
	c) La violazione di legge	»	228
	d) Conseguenze dell'illegittimità	»	228
17	L'inopportunità dell'atto amministrativo: i vizi di merito	»	229
18	Il potere di riesame della P.A. e gli atti di ritiro	»	229
	a) I rimedi contro gli atti illegittimi e/o inopportuni	»	229
	b) Gli atti di ritiro	»	229
	c) L'annullamento d'ufficio	»	230
	d) La revoca	»	231
	e) L'abrogazione	»	231
	f) La pronuncia di decadenza (VIRGA)	»	232
	g) Il mero ritiro (VIRGA)	»	232
19	La sanatoria dell'atto amministrativo viziato: la convalida e la conservazione	»	232
	a) La convalida	»	232
	b) La conservazione	»	233

Capitolo 7 Il procedimento amministrativo

1	Definizione	»	234
2	La L. 241/1990 sul procedimento amministrativo	»	234
3	Le fasi del procedimento	»	235
4	Tempistica procedimentale e profili di responsabilità	»	236
	a) I termini per la conclusione del procedimento e il potere sostitutivo in caso di inerzia	»	236
	b) Il mancato rispetto dei termini procedimentali (art. 2bis)	»	237
5	Il responsabile del procedimento	»	238
6	La partecipazione al procedimento	»	239
	a) La comunicazione di avvio del procedimento	»	239
	b) Altre modalità per la partecipazione	»	240
	c) Il preavviso di rigetto	»	240
7	L'ambito di applicazione della L. 241/1990	»	241
8	La semplificazione dell'azione amministrativa	»	241
	a) La conferenza di servizi	»	241
	b) Gli accordi	»	243
	c) Il silenzio devolutivo	»	243
	d) Il sistema delle autocertificazioni	»	243
	e) Presentazione di istanze, segnalazioni o comunicazioni	»	243
	f) La segnalazione certificata di inizio attività - SCIA	»	243
	g) La concentrazione dei regimi amministrativi	»	244
	h) Il silenzio assenso	»	244
9	Gli accordi	»	245
	a) L'esercizio consensuale dell'attività amministrativa	»	245

b) Gli accordi integrativi e sostitutivi del provvedimento.....	Pag.	245
c) Gli accordi tra pubbliche amministrazioni: gli accordi di programma	»	246

Capitolo 8 La documentazione amministrativa

1 Il T.U. sulla documentazione amministrativa (D.P.R. 445/2000)	»	247
2 L'attività di certificazione.....	»	247
a) Nozione di certificato.....	»	247
b) L'attività di certificazione	»	248
c) Le certificazioni proprie e improprie	»	248
d) La forma del certificato.....	»	248
e) Validità dei certificati	»	249
3 La «decertificazione» nel rapporto tra P.A. e cittadini.....	»	249
4 Le autocertificazioni: introduzione	»	250
5 Le dichiarazioni sostitutive di certificazioni	»	251
6 Le dichiarazioni sostitutive di atti di notorietà.....	»	252
7 Le modalità di redazione e presentazione delle dichiarazioni sostitutive.....	»	252

Capitolo 9 Il sistema dei controlli

1 I controlli.....	»	254
2 I controlli amministrativi	»	254
3 I controlli sugli atti	»	255
4 I controlli sugli organi e sugli enti	»	256
5 I controlli sull'attività: nozione.....	»	256
6 I controlli interni e sulla <i>performance</i> (rinvio)	»	256
7 I controlli esterni e il ruolo della Corte dei conti	»	256

Capitolo 10 Trasparenza, «diritti» di accesso e informatizzazione

1 La P.A. quale «casa di vetro»	»	259
2 Il diritto di accesso (artt. 22 e seguenti L. 241/1990)	»	259
a) Titolari e oggetto	»	259
b) I soggetti passivi	»	260
3 I limiti all'esercizio del diritto di accesso	»	261
a) I limiti tassativi	»	261
b) I limiti facoltativi	»	261
4 Modalità di esercizio	»	262
a) Accesso informale	»	262
b) Accesso formale.....	»	262
c) I termini e il potere di differimento	»	263
5 Riservatezza e accesso: un necessario bilanciamento.....	»	263
6 La tutela del diritto di accesso	»	264
a) Il ricorso giurisdizionale avverso il diniego di accesso	»	264
b) Il ricorso al difensore civico	»	265
7 L'accesso civico (artt. 5 e seguenti D.Lgs. 33/2013)	»	265
8 E-government ed informatizzazione: la trasparenza «digitale»	»	267
a) Il Codice dell'amministrazione digitale	»	267
b) La Carta della cittadinanza digitale.....	»	268
c) I documenti informatici	»	269
d) I siti internet delle pubbliche amministrazioni e la dematerializzazione dei documenti	»	269
e) La posta elettronica certificata (PEC)	»	270

Capitolo 11 La normativa sulla protezione dei dati personali: la cd. privacy

1 Il quadro normativo attuale	»	271
a) La riforma europea e l'adeguamento nazionale.....	»	271
b) Il regolamento (UE) 2016/679	»	272
2 Il Garante per la protezione dei dati personali	»	272
3 La nozione ampia di «dato personale»	»	274

4	Il trattamento del dato personale: principi e condizioni di liceità	Pag.	275
5	Il profilo soggettivo della privacy: l'interessato	»	276
	a) I diritti dell'interessato	»	276
	b) Limitazioni ai diritti dell'interessato	»	278
6	Il titolare del trattamento	»	278
7	Il modello organizzativo <i>data protection</i>	»	279
	a) <i>Data Protection Officer (DPO)</i>	»	280
	b) I registri delle attività di trattamento	»	281
8	I <i>data breach</i>	»	281
9	Il trattamento di categorie particolari di dati personali	»	282
10	Il trattamento di dati personali relativi a condanne penali e reati	»	284

Capitolo 12 I contratti pubblici

1	L'azione amministrativa «privatizzata»	»	285
2	Classificazione dei contratti della P.A.	»	285
3	Il Codice dei contratti pubblici	»	286
4	Il sistema di <i>governance</i> sui contratti pubblici	»	287
5	L'ambito di applicazione del Codice	»	288
	a) Ambito soggettivo	»	288
	b) Ambito oggettivo	»	289
6	Segue: I contratti sopra soglia e sotto soglia	»	291
	a) Il valore economico della soglia	»	291
	b) La disciplina dei contratti sotto soglia	»	292
7	I principi generali per l'affidamento e l'esecuzione di appalti e concessioni	»	293
8	Il principio di trasparenza e la tracciabilità dei flussi finanziari	»	294
9	Il Responsabile unico del procedimento negli appalti e nelle concessioni	»	295
10	La fase propedeutica alla gara: pianificazione, programmazione e progettazione	»	295
	a) Pianificazione e programmazione	»	295
	b) Progettazione	»	296
11	La qualificazione e l'aggregazione delle stazioni appaltanti	»	296
	a) La qualificazione	»	296
	b) L'aggregazione	»	297
12	La procedura di evidenza pubblica (art. 32)	»	298
13	L'esecuzione del contratto	»	305
14	Gli «acquisti» centralizzati	»	305
15	Il riparto di giurisdizione in materia di contratti pubblici	»	306

Capitolo 13 I beni della Pubblica Amministrazione

1	I beni pubblici	»	307
2	I beni demaniali	»	307
	a) Demanio necessario	»	307
	b) Demanio accidentale (o eventuale)	»	308
	c) Demanio naturale e artificiale	»	308
	d) Demanio regionale, provinciale e comunale	»	308
	e) Regime giuridico	»	308
	f) Utilizzazione e tutela dei beni pubblici	»	309
3	I beni patrimoniali	»	310
	a) I beni patrimoniali indisponibili	»	310
	b) I beni patrimoniali disponibili	»	311
4	I diritti reali della P.A. su beni altrui: le servitù prediali pubbliche e i diritti di uso pubblico	»	311

Capitolo 14 La proprietà privata e le espropriazioni per pubblica utilità

1	Il diritto di proprietà ed i suoi limiti di natura pubblicistica	»	313
2	Gli atti di attribuzione coattiva di diritti d'uso	»	313
3	I provvedimenti che privano parzialmente del godimento dei beni	»	313
4	Gli atti necessitati che sacrificano diritti su beni	»	314
5	Gli atti ablatori	»	315
6	I provvedimenti ablatori reali: l'espropriazione per pubblica utilità	»	315

7	Il principio di simmetria.....	Pag.	316
8	La procedura di espropriazione e i profili giurisdizionali.....	»	317

Capitolo 15 La responsabilità della P.A. e verso la P.A.

1	Gli obblighi della P.A.: generalità.....	»	319
2	La responsabilità: concetto e tipi.....	»	319
3	La responsabilità civile della P.A.	»	320
	a) La responsabilità extracontrattuale.....	»	320
	b) La responsabilità contrattuale.....	»	321
	c) La responsabilità precontrattuale.....	»	321
4	La responsabilità nei confronti della P.A.....	»	321
5	L'illecito amministrativo.....	»	322

Capitolo 16 La giustizia amministrativa

1	Nozioni generali.....	»	323
2	Il sistema della tutela giurisdizionale in Italia.....	»	323
3	I mezzi di tutela del privato e la normativa di riferimento.....	»	323
4	La tutela in sede amministrativa.....	»	324
5	Il ricorso gerarchico.....	»	325
6	Il ricorso in opposizione.....	»	325
7	Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica.....	»	326
8	La tutela giurisdizionale ordinaria.....	»	327
	a) Il G.O. e l'ambito della giurisdizione ordinaria.....	»	327
	b) I limiti della potestà del giudice ordinario nei confronti della P.A.....	»	328
	c) Le azioni ammissibili nei confronti della P.A.....	»	328
	d) Esecuzione delle sentenze dell'A.G.O.....	»	329
9	La tutela giurisdizionale amministrativa.....	»	329
	a) Il G.A. e la giurisdizione amministrativa.....	»	329
	b) Tipologie di giudizio innanzi al G.A.....	»	331
	Il processo amministrativo: dall'instaurazione del giudizio all'esecuzione della decisione. I riti speciali....	(on line)	
10	Le azioni di cognizione esperibili innanzi all'autorità giurisdizionale amministrativa.....	»	332
	a) L'azione di annullamento.....	»	332
	b) L'azione di condanna.....	»	332
	c) L'azione avverso il silenzio e la declaratoria di nullità.....	»	333
	d) L'azione di esatto adempimento.....	»	333
11	La giurisdizione della Corte dei conti.....	»	334
	a) Profili introduttivi.....	»	334
	b) Il Codice della giustizia contabile (D.Lgs. 174/2016).....	»	335
	c) Tipologia dei giudizi.....	»	335
12	I giudizi davanti alle altre giurisdizioni speciali amministrative.....	»	336
	a) Il contenzioso tributario.....	»	336
	b) Tribunali delle acque pubbliche.....	»	336
	c) I Commissari per gli usi civici.....	»	336
Questionario			» 337
Soluzioni.....			» 349

PARTE IV Legislazione amministrativa statale e regionale

Capitolo 1 Gli elementi costitutivi e il sistema di governo delle Regioni

1	Le vicende del regionalismo italiano.....	»	353
	a) Regioni e Costituzione: le scelte dei Costituenti.....	»	353
	b) L'attuazione dell'ordinamento regionale.....	»	353
2	Il successivo sviluppo del regionalismo italiano: la riforma costituzionale del 2001.....	»	354
3	L'attuazione della riforma costituzionale del 2001.....	»	355
4	L'assetto territoriale della Repubblica.....	»	356

5	Elementi costitutivi delle Regioni	Pag.	356
6	L'autonomia delle Regioni	»	357
7	Il sistema di governo regionale	»	357
8	Il Consiglio regionale	»	358
	a) Funzioni	»	358
	b) Elezione e sistema delle ineleggibilità/incompatibilità	»	358
	c) Composizione, durata e funzionamento.....	»	360
9	La Giunta regionale.....	»	361
10	Il Presidente della Regione	»	361
	a) Ruolo e funzioni.....	»	361
	b) Le ipotesi di cessazione dalla carica di Presidente.....	»	362
11	Il Difensore civico regionale.....	»	362
12	Il controllo dello Stato sulla funzionalità degli organi	»	363

Capitolo 2 La potestà statutaria

1	Gli Statuti regionali nella Costituzione	»	364
	a) Gli Statuti delle Regioni speciali	»	364
	b) Gli Statuti delle Regioni ordinarie	»	364
2	Il contenuto degli Statuti	»	365

Capitolo 3 La potestà legislativa

1	La ripartizione delle competenze tra Stato e Regione	»	366
2	La potestà legislativa esclusiva spettante allo Stato	»	367
3	La potestà legislativa concorrente delle Regioni.....	»	367
4	La potestà legislativa residuale delle Regioni	»	367
5	La potestà legislativa delle Regioni a Statuto speciale.....	»	368
6	Il regionalismo differenziato.....	»	369
7	I limiti all'attività legislativa regionale.....	»	369
8	Il procedimento di formazione delle leggi regionali	»	370
9	L'abolizione dei controlli nei confronti di leggi e atti regionali.....	»	370

Capitolo 4 Il potere regolamentare e l'esercizio delle funzioni amministrative

1	L'autonomia regolamentare delle Regioni	»	372
2	La sussidiarietà verticale e l'inversione della regola del parallelismo	»	372
3	La sussidiarietà orizzontale	»	373
4	Il controllo statale sugli atti amministrativi regionali	»	374

Capitolo 5 La potestà finanziaria

1	L'autonomia finanziaria	»	375
2	La finanza ordinaria	»	375
3	Il fondo perequativo	»	376
4	La finanza straordinaria.....	»	376
5	Il patrimonio.....	»	376
6	Segue: Il federalismo fiscale.....	»	377
7	L'autonomia finanziaria delle Regioni a Statuto speciale.....	»	377

Capitolo 6 Le Regioni a Statuto speciale

1	Il corpo elettorale.....	»	379
2	Sardegna	»	379
3	Trentino-Alto Adige	»	379
4	Valle d'Aosta	»	380
5	Friuli-Venezia Giulia	»	380
6	Sicilia	»	381

Capitolo 7 Le Regioni sulla scena internazionale ed europea

1 I rapporti fra Stato, Regioni ed enti locali	»	382
2 Le Regioni e il diritto internazionale	»	382
a) L'esecuzione degli obblighi internazionali	»	382
b) Attività promozionali e di mero rilievo internazionale	»	383
3 La costituzionalizzazione del potere estero delle Regioni con la L. cost. 3/2001	»	383
4 I rapporti tra le Regioni e l'Unione europea	»	384
a) La fase ascendente	»	384
b) La fase discendente	»	385
5 I poteri sostitutivi dello Stato e il cd. diritto di rivalsa	»	385

Capitolo 8 I rapporti tra Stato, Regioni ed enti locali

1 Lo Stato e le autonomie territoriali	»	387
2 La Conferenza Stato-Regioni	»	387
3 La Conferenza Stato-città ed autonomie locali	»	388
4 La Conferenza unificata	»	388
5 I poteri sostitutivi dello Stato	»	389
6 La Commissione parlamentare per le questioni regionali	»	389
7 Il Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	»	390
8 Il ruolo di programmazione delle Regioni nei confronti degli enti locali	»	390
9 Il Consiglio delle autonomie locali	»	391

Questionario	»	393
Soluzioni	»	399

PARTE V Ordinamento degli enti locali**Capitolo 1 Il Comune: caratteri, elementi costitutivi e funzioni**

1 Caratteri fondamentali	»	403
2 Elementi costitutivi	»	403
3 Il territorio	»	404
4 Istituzione di nuovi Comuni	»	404
5 Fusione di Comuni	»	405
a) Generalità	»	405
b) Incorporazione di uno o più Comuni in un altro	»	405
6 La popolazione	»	406
7 Demanio e patrimonio comunale	»	406
8 Circoscrizioni comunali e altre forme di decentramento	»	406
a) Le Circoscrizioni comunali	»	406
b) Altre forme di decentramento comunale	»	407
9 Funzioni del Comune	»	407
a) I principi di sussidiarietà, adeguatezza e differenziazione	»	407
b) La sussidiarietà orizzontale	»	408
c) Funzioni proprie e funzioni conferite	»	408
d) Le funzioni fondamentali	»	409

Capitolo 2 La Provincia: caratteri, elementi costitutivi e funzioni

1 Natura e caratteri	»	411
2 Elementi costitutivi	»	411
3 Revisione delle Circoscrizioni provinciali e istituzione di nuove Province	»	412
4 Le funzioni della Provincia	»	412
a) Generalità	»	412
b) Funzioni proprie e funzioni conferite	»	412
c) Compiti di programmazione	»	413

5 Nuovo quadro delle funzioni provinciali in base alla L. 56/2014.....	Pag.	414
a) Funzioni fondamentali.....	»	414
b) Riordino delle funzioni già esercitate dalle Province, ora non indicate come fondamentali.....	»	414

Capitolo 3 Le Città metropolitane e Roma capitale

1 Origine storico-normativa delle Città metropolitane.....	»	416
2 Le Città metropolitane istituite dalla L. 56/2014.....	»	417
a) Nozione e funzioni.....	»	417
b) Delimitazione territoriale.....	»	418
3 Organi della Città metropolitana.....	»	418
a) Il Sindaco metropolitano.....	»	418
b) Il Consiglio metropolitano.....	»	419
c) La Conferenza metropolitana.....	»	419
4 Lo status di «Roma capitale».....	»	420
a) Nozione e funzioni di Roma capitale.....	»	420
b) Organi di Roma capitale.....	»	420

Capitolo 4 Unioni di Comuni e altre forme associative

1 Generalità.....	»	422
2 Le Unioni di Comuni.....	»	422
a) Generalità.....	»	422
b) Potestà statutaria e regolamentare.....	»	423
c) L'esercizio associato delle funzioni fondamentali mediante l'Unione di Comuni.....	»	423
d) Organi delle Unioni di Comuni.....	»	424
3 Le Comunità montane.....	»	425
a) Natura e istituzione.....	»	425
b) Gli organi.....	»	426
c) Le funzioni.....	»	426
4 Le Comunità isolate o di arcipelago.....	»	427
5 Le Convenzioni.....	»	427
a) Nozione.....	»	427
b) Contenuto della Convenzione.....	»	427
c) Convenzioni obbligatorie.....	»	428
d) Convenzioni finalizzate all'esercizio associato delle funzioni.....	»	428
6 I Consorzi.....	»	428
a) Generalità.....	»	428
b) Costituzione e organi.....	»	429
7 L'esercizio associato di funzioni e servizi.....	»	430
8 Accordi di programma.....	»	430
a) Definizione.....	»	430
b) I soggetti partecipanti e i destinatari.....	»	431
c) L'oggetto degli accordi.....	»	431
d) Il contenuto.....	»	431
e) Il procedimento.....	»	432
f) Gli effetti.....	»	432

Capitolo 5 Partecipazione del cittadino alla vita dell'ente

1 Il concetto di partecipazione.....	»	433
2 Istituti di partecipazione previsti dal TUEL.....	»	433
a) Libere forme associative e organismi di partecipazione.....	»	433
b) Consultazioni e referendum.....	»	433
3 L'azione popolare.....	»	434
4 Il difensore civico.....	»	434

Capitolo 6 Autonomia statutaria e regolamentare degli enti locali

1 L'autonomia statutaria: fondamento e limiti.....	»	436
--	---	-----

2	Il contenuto dello Statuto.....	Pag.	436
	a) Contenuto obbligatorio	»	436
	b) Contenuto obbligatorio degli Statuti delle Città metropolitane individuato specificamente dalla L. 56/2014	»	437
	c) Contenuto facoltativo	»	437
3	Il procedimento di formazione degli Statuti.....	»	438
	a) Disciplina prevista dal TUEL per l'approvazione degli Statuti comunali e provinciali	»	438
	b) La formazione degli Statuti provinciali in base alla L. 56/2014.....	»	438
	c) La formazione degli Statuti delle Città metropolitane in base alla L. 56/2014	»	438
4	La pubblicazione dello Statuto	»	438
5	La potestà regolamentare degli enti locali	»	439
6	La violazione delle disposizioni regolamentari	»	440
7	Tipologie di regolamenti	»	440
8	Profili procedurali	»	440

Capitolo 7 Organi di governo del Comune: struttura e competenze

1	Gli organi di governo del Comune.....	»	442
2	Il Consiglio comunale.....	»	442
	a) Ruolo.....	»	442
	b) Composizione e durata del mandato	»	443
3	I consiglieri	»	443
	a) Diritti	»	443
	b) Cause di cessazione dalla carica di consigliere	»	444
4	Funzionamento del Consiglio.....	»	444
	a) Il regolamento consiliare	»	444
	b) Le sedute.....	»	444
5	Organismi interni al Consiglio	»	445
	a) Le commissioni consiliari.....	»	445
	b) I gruppi consiliari.....	»	445
6	Il Presidente del Consiglio comunale.....	»	445
7	La Giunta	»	446
	a) Natura e competenze.....	»	446
	b) Composizione.....	»	446
	c) Durata in carica della Giunta	»	447
	d) Nomina degli assessori	»	447
	e) Durata della carica di assessore	»	448
8	Il Sindaco	»	448
	a) Generalità	»	448
	b) Durata del mandato e cessazione dalla carica	»	448
	c) Il potere di ordinanza	»	449
9	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	»	450
10	Le funzioni del Sindaco quale Ufficiale di Governo.....	»	451
	a) Funzioni attinenti la sicurezza pubblica	»	451
	b) Altre funzioni svolte in veste di Ufficiale del Governo	»	452
11	Ulteriori poteri del Sindaco in materia di sicurezza urbana	»	452
	a) Le «ronde» e la videosorveglianza.....	»	452
	b) I poteri dei Sindaci in materia di occupazione abusiva del suolo pubblico	»	453
	c) L'ordine di allontanamento e il divieto di accesso.....	»	453
	d) La cd. sicurezza integrata e i Patti per la sicurezza urbana	»	454
12	Il Vicesindaco.....	»	454

Capitolo 8 Organi di governo della Provincia: struttura e competenze

1	Organi della Provincia previsti dal TUEL.....	»	456
2	Organi della Provincia previsti dalla L. 56/2014.....	»	456
	a) Il Presidente della Provincia	»	456
	b) Il Consiglio provinciale.....	»	457
	c) L'Assemblea dei Sindaci	»	457

Capitolo 9 Sistema elettorale locale

Introduzione.....	Pag. 458
-------------------	----------

Sezione Prima
Elezioni degli organi comunali

1 Elezione del Sindaco e del Consiglio nei Comuni con popolazione sino a 15.000 abitanti.....	» 458
2 Elezione del Sindaco nei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti.....	» 459
3 Elezione del Consiglio nei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti.....	» 460

Sezione Seconda
Elezioni degli organi provinciali e della Città metropolitana

1 Elezione degli organi provinciali nel T.U.E.L.	» 461
2 Il sistema di elezione indiretta degli organi provinciali ex L. 56/2014.....	» 461
a) Elezione del Presidente della Provincia.....	» 461
b) Elezione del Consiglio provinciale.....	» 462
3 L'elezione degli organi della Città metropolitana	» 463
a) Elezione indiretta da parte degli amministratori comunali.....	» 463
b) Possibilità di elezione diretta del Sindaco e del Consiglio a suffragio universale	» 464

Capitolo 10 Cause di incandidabilità, di ineleggibilità e di incompatibilità alla carica di amministratore locale

1 Requisiti per l'elettorato	» 465
2 Obbligo di opzione in caso di cumulo delle cariche.....	» 465
3 Incandidabilità alle cariche elettive negli enti locali.....	» 466
4 Sospensione e decadenza di diritto degli amministratori locali	» 467
a) La sospensione dalla carica	» 467
b) Le conseguenze della sospensione	» 467
c) Decadenza di diritto	» 468
5 Ineleggibilità.....	» 468
6 Incompatibilità.....	» 469
7 Impedimenti e cause di incompatibilità alla carica di assessore.....	» 470
8 Particolari cause di incompatibilità e di ineleggibilità alla carica di Sindaco e di Presidente della Provincia	» 471
9 Altre cause di incompatibilità per i componenti degli organi di indirizzo recate dal D.Lgs. 39/2013.....	» 472
a) Incompatibilità con incarichi amministrativi di vertice e di amministratore di ente pubblico.....	» 472
b) Incompatibilità con incarichi dirigenziali.....	» 473
c) Incompatibilità con incarichi di amministratore di ente privato in controllo pubblico	» 473
d) Incompatibilità con incarichi di direzione nelle ASL	» 474
10 Decadenza dalle cariche per perdita delle condizioni di eleggibilità o per incompatibilità	» 474
11 Ipotesi di decadenza ricavabili dalla L. 56/2014.....	» 475
12 Inconferibilità degli incarichi.....	» 475
a) Inconferibilità di incarichi ai componenti degli organi politici locali	» 475
b) Inconferibilità di incarichi di direzione nelle ASL.....	» 476

Capitolo 11 Status degli amministratori locali

1 Definizione di amministratore locale.....	» 477
2 Doveri e condizione giuridica	» 477
3 Prerogative degli amministratori che sono lavoratori dipendenti.....	» 478
a) Divieto di trasferimento	» 478
b) Permessi	» 478
c) Aspettativa non retribuita	» 478
4 Indennità di funzione e gettoni di presenza	» 479
5 La gratuità delle cariche presso Province, Città metropolitane e Unioni di Comuni.....	» 480
6 Rimborsi e assicurazioni	» 480

Capitolo 12 La dirigenza locale

1	La distinzione tra poteri di indirizzo e poteri di gestione.....	Pag.	482
2	Le competenze dei dirigenti locali	»	482
	a) L'art. 107 del Testo Unico degli enti locali	»	482
	b) Il contratto collettivo nazionale del personale dirigente (22 febbraio 2010)	»	483
	c) Le competenze dei dirigenti/responsabili della prevenzione della corruzione nella pubblica amministrazione	»	483
3	Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali	»	483
	a) La disciplina degli incarichi (art. 109 del T.U.).....	»	483
4	I Comuni privi di personale di qualifica dirigenziale	»	484
5	Gli assessori-dirigenti nei Comuni con meno di 5.000 abitanti	»	485
6	Gli incarichi a contratto e le collaborazioni autonome	»	485
	a) L'art. 110 del T.U.: gli incarichi a contratto	»	485
	b) Segue: I contratti di collaborazione autonoma	»	486
7	Il Direttore generale	»	486

Capitolo 13 Il Segretario comunale e provinciale

1	<i>Excursus storico</i>	»	487
	a) Dalla L. 142/1990 al D.Lgs. 267/2000	»	487
	b) La soppressione dell'AGES	»	488
	c) La riforma Madia e la sentenza n. 251/2016	»	488
2	Inquadramento giuridico	»	488
	a) Il reclutamento, la formazione e l'iscrizione all'Albo	»	489
	b) Le fasce professionali e il contratto individuale	»	489
3	Nomina e revoca del Segretario	»	490
	a) La disciplina del T.U. enti locali.....	»	490
	b) Il Segretario privo di incarico, non confermato o revocato	»	491
4	Le funzioni del Segretario nella disciplina del Testo Unico.....	»	491
5	Il Segretario quale Responsabile anticorruzione e trasparenza negli enti locali.....	»	492

Capitolo 14 Il sistema dei controlli negli enti locali

Sezione Prima

Il controllo sugli atti

1	Evoluzione normativa del sistema	»	494
2	Il controllo di legittimità: artt. 126 e 127 T.U.	»	494
3	Il controllo eventuale su richiesta del Prefetto: art. 135 T.U.	»	495
4	Il controllo sostitutivo	»	495
	a) Per mezzo di un commissario <i>ad acta</i> nominato dal Difensore civico regionale (art. 136 T.U.)	»	495
	b) Da parte del Governo (art. 137 T.U.).....	»	496
5	L'annullamento straordinario: art. 138 T.U.	»	496

Sezione Seconda

Il controllo sugli organi

6	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali	»	496
7	I ipotesi di scioglimento del Consiglio collegate al dissesto finanziario	»	497
8	La procedura di scioglimento	»	498
9	Scioglimento dei Consigli per fenomeni di infiltrazione e condizionamento di tipo mafioso	»	498
10	La sospensione dei Consigli comunali e provinciali.....	»	500
11	Rimozione e sospensione degli amministratori locali	»	500
	a) Rimozione	»	500
	b) Sospensione	»	500

Capitolo 15 La gestione dei servizi pubblici locali

1	Nozione di pubblico servizio locale	»	501
2	Gestione dei servizi di interesse economico generale nell'ordinamento europeo.....	»	501

3	Gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica	»	502
	a) Premessa	»	502
	b) Il concetto di rilevanza economica	»	502
	c) Evoluzione normativa della materia	»	502
	d) Il panorama normativo attuale	»	504
	e) La dimensione territoriale dell'organizzazione del servizio: art. 3bis D.L. 138/2011	»	505
4	Gestione dei servizi pubblici locali privi di rilevanza economica	»	505
	a) Inquadramento della disciplina	»	505
	b) L'azienda speciale	»	506
	c) L'istituzione.....	»	506
	d) Disposizioni comuni	»	507
5	Società per la trasformazione urbanistica.....	»	507

Capitolo 16 La gestione comunale dei servizi di competenza statale

Introduzione.....	»	508
-------------------	---	-----

Sezione Prima *Lo stato civile*

1	Nozione.....	»	509
2	Quadro normativo	»	509
3	Gli uffici dello stato civile.....	»	510
4	L'Ufficiale di stato civile	»	510
	a) Funzioni	»	510
	b) Deleghe	»	511
5	Gli atti di stato civile.....	»	511
	a) Contenuto e redazione degli atti	»	511
	b) Modalità generali di redazione	»	512
6	L'archivio informatico	»	512
7	I registri dello stato civile.....	»	513
	a) Generalità	»	513
	b) Registri di cittadinanza	»	513
	c) I registri di nascita	»	514
	d) I registri di matrimonio	»	515
	e) I registri delle unioni civili	»	517
	f) I registri di morte	»	518
8	Rettificazione e correzione degli atti di stato civile.....	»	519

Sezione Seconda *I servizi anagrafici e statistici*

1	Generalità e fonti.....	»	519
2	L'ufficiale dell'anagrafe.....	»	519
3	L'Anagrafe della popolazione residente.....	»	520
	a) Generalità	»	520
	b) Iscrizioni e cancellazioni anagrafiche.....	»	520
	c) Comunicazioni dello stato civile e dichiarazioni anagrafiche	»	521
4	L'Anagrafe nazionale della popolazione residente (ANPR).....	»	521
	a) Istituzione e funzioni	»	521
	b) Il subentro dell'ANPR alle Anagrafi comunali	»	522
5	Le schede anagrafiche	»	523
6	Certificazioni anagrafiche.....	»	523
7	Altri compiti anagrafici del Comune	»	524
	a) Il rilascio della carta d'identità	»	524
	b) Comunicazione del cambio di residenza al Dipartimento per i trasporti.....	»	525
8	I servizi statistici	»	525

Sezione Terza *Servizio militare di leva*

1	Generalità	»	526
---	------------------	---	-----

2	La riforma della leva militare.....	Pag.	526
	a) Il passaggio dal servizio militare obbligatorio al servizio militare professionale.....	»	526
	b) La risistemazione della materia: il Codice dell'ordinamento militare (D.Lgs. 66/2010)	»	527
3	Le liste di leva: formazione, gestione e consultazione.....	»	528
4	Compiti dei Comuni in caso di riattivazione della leva.....	»	528

Sezione Quarta
I servizi elettorali

1	Introduzione.....	»	529
2	Il Responsabile dell'ufficio elettorale comunale.....	»	529
3	La Commissione elettorale comunale (CEC)	»	529
4	La Commissione elettorale circondariale.....	»	530
5	Le liste elettorali.....	»	530
	a) Liste generali e liste sezionali.....	»	530
	b) Le liste elettorali aggiunte.....	»	531
	c) Revisione delle liste.....	»	531
6	Lo schedario elettorale e il fascicolo personale.....	»	532
7	I compiti dei Comuni in occasione delle consultazioni elettorali.....	»	532
8	L'albo delle persone idonee all'ufficio di scrutatore di seggio elettorale.....	»	533
9	L'albo delle persone idonee all'ufficio di Presidente di seggio elettorale.....	»	533

Capitolo 17 **Atti dell'ente locale**

1	Gli atti amministrativi degli enti locali.....	»	534
	a) Generalità e tipologia.....	»	534
	b) Struttura dell'atto amministrativo.....	»	534
2	Deliberazioni degli organi collegiali.....	»	535
	a) La proposta di deliberazione.....	»	535
	b) Iter procedimentale: generalità.....	»	535
	c) Ordine del giorno.....	»	535
	d) Convocazione.....	»	536
	e) Seduta.....	»	536
	f) Discussione e votazione.....	»	537
	g) Verbalizzazione.....	»	537
	h) Pubblicazione.....	»	537
3	I pareri dei responsabili dei servizi e il visto di regolarità contabile.....	»	538
4	Esecutività e impugnazione delle deliberazioni.....	»	539
	a) Esecutività.....	»	539
	b) Impugnazione.....	»	539
5	Atti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	»	540
	a) Generalità.....	»	540
	b) Decreti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	»	540

Questionario	»	541
Soluzioni.....	»	552

PARTE VI **Scienza dell'amministrazione**

Capitolo 1 **La scienza dell'amministrazione: cenni storici e principi**

1	Una prima introduzione.....	»	557
2	L'evoluzione storica degli apparati amministrativi.....	»	558
3	Il principio organizzatorio dell'amministrazione: gerarchia e autarchia.....	»	559
4	Distinzione tra politica e amministrazione.....	»	561
5	Dalla gerarchia all'attività di coordinamento.....	»	561
	a) Gerarchia in senso stretto e in senso lato.....	»	561
	b) Dalla gerarchia al coordinamento.....	»	562
6	L'amministrazione e l'ambiente: dall'organizzazione al sistema d'azione.....	»	563

Capitolo 2 L'amministrazione nella prospettiva dell'organizzazione

1	La funzione amministrativa e l'attività di regolazione.....	Pag.	566
2	La regolazione. Le diverse teorie.....	»	567
3	Le Istituzioni Pubbliche e la loro specificità.....	»	569
4	I sistemi organizzativi: introduzione.....	»	569
5	L'evoluzione dell'organizzazione della P.A.....	»	571
6	Il pluralismo della P.A.....	»	572
7	Le nuove forme organizzative e di cooperazione. L'esempio del Partenariato Pubblico/Privato.....	»	573
8	Federalismo amministrativo, decentramento e sussidiarietà.....	»	574
9	L' <i>European governance</i>	»	575
10	Il modello delle amministrazioni composte e reticolari.....	»	576
11	Gli elementi simbolici nell'amministrazione.....	»	577
	a) La «cultura» nell'amministrazione.....	»	577
	b) Le «retoriche» dell'amministrazione.....	»	578
12	P.A. e politiche pubbliche.....	»	580
	Analisi delle politiche pubbliche.....		(on line)

Capitolo 3 La P.A. come sistema aperto e i modelli organizzativi

1	L'approccio manageriale nelle amministrazioni: introduzione.....	»	581
2	La prospettiva sistemica nell'analisi organizzativa della P.A.....	»	582
	a) Le teorie dei sistemi.....	»	582
	b) Input-output.....	»	582
3	Caratteristiche della pubblica amministrazione come sistema aperto.....	»	584
4	Le variabili che influenzano il sistema amministrativo.....	»	584
	a) Le 5 variabili della P.A.....	»	584
	b) I sistemi.....	»	585
5	L'ente pubblico come sistema aziendale.....	»	585
6	La questione organizzativa.....	»	586
7	La struttura organizzativa.....	»	587
8	La rete organizzativa.....	»	587
9	I principi dell'organizzazione.....	»	589
10	La rappresentazione grafica della struttura organizzativa.....	»	589
11	La struttura «funzionale».....	»	593
12	La struttura «divisionale».....	»	594
13	La struttura «per progetti».....	»	595
14	La struttura «a matrice».....	»	596
15	L'organizzazione per processi.....	»	597
	a) Il <i>Business process reengineering</i> (BPR).....	»	598
	b) Il <i>Public organization reengineering</i> (POR).....	»	599

Capitolo 4 L'organizzazione burocratica: l'esempio degli enti locali

1	<i>Staff and line</i>	»	600
2	I modelli organizzativi.....	»	600
	a) Profili generali.....	»	600
	b) I modelli.....	»	601
	c) I modelli organizzativi negli orientamenti attuali.....	»	602
3	I processi decisionali pubblici tra politica e burocrazia.....	»	604
	a) La distinzione tra attività di indirizzo e attività di gestione.....	»	604
	b) Il modello «codecisionale» negli enti locali.....	»	604
	c) L'attuale (e difficile) ruolo del burocrate locale: spunti critici.....	»	606

Questionario	»	607
Soluzioni.....	»	609

PARTE VII Diritto privato

Capitolo 1 La persona fisica

1	I soggetti di diritto.....	Pag.	613
2	La capacità giuridica: acquisto e limiti	»	613
3	Incertezza sull'esistenza della persona.....	»	614
	a) Scomparsa	»	614
	b) Assenza	»	614
	c) Dichiarazione di morte presunta	»	615
4	La capacità di agire: nozione, caratteri e vicende	»	615
5	Limiti alla capacità di agire.....	»	616
6	Gli istituti di protezione degli incapaci: responsabilità genitoriale - tutela - curatela - amministrazione di sostegno	»	617
	a) Responsabilità genitoriale	»	617
	b) Tutela	»	618
	c) Curatela.....	»	619
	d) L'amministrazione di sostegno.....	»	619
7	La sede giuridica della persona.....	»	620
8	I diritti della personalità	»	621

Capitolo 2 Le persone giuridiche e gli enti non riconosciuti

1	Le persone giuridiche: definizione, tipi e caratteri.....	»	623
2	La capacità delle persone giuridiche	»	624
	a) La capacità giuridica	»	624
	b) La capacità di agire	»	624
3	Le vicende delle persone giuridiche: la costituzione	»	624
4	La pubblicità delle vicende delle persone giuridiche.....	»	625
5	L'estinzione delle persone giuridiche.....	»	625
6	Le associazioni non riconosciute	»	625
7	I comitati.....	»	626
8	Gli Enti del Terzo Settore (ETS)	»	626
	a) Nozione e disciplina generale.....	»	626
	b) Particolari categorie di enti del Terzo settore	»	627

Capitolo 3 Il diritto di famiglia e le nuove formazioni sociali

1	Generalità.....	»	628
2	Il matrimonio.....	»	629
	a) Promessa reciproca di matrimonio (sponsali) (artt. 79-81).....	»	629
	b) La celebrazione del matrimonio.....	»	629
	c) Invalidità del matrimonio	»	630
	d) Matrimonio putativo (artt. 128-129bis).....	»	631
	e) Effetti del matrimonio	»	632
	f) Separazione.....	»	632
	g) Scioglimento del matrimonio.....	»	633
3	Le unioni civili tra persone dello stesso sesso (L. 76/2016).....	»	634
4	La convivenza (L. 76/2016).....	»	635
5	Il regime patrimoniale della famiglia e delle nuove formazioni sociali	»	636
	a) Le convenzioni matrimoniali	»	636
	b) La comunione legale	»	636
	c) Comunione convenzionale (art. 210)	»	637
	d) La separazione dei beni (art. 215)	»	637
	e) Fondo patrimoniale (artt. 167-171).....	»	637
	f) Il regime patrimoniale delle unioni civili.....	»	638
	g) Il contratto di convivenza.....	»	638
	h) L'impresa familiare.....	»	638

6	La filiazione	Pag.	639
7	L'adozione	»	640
	a) L'adozione dei minori	»	641
	b) L'adozione di maggiorenni	»	641
	c) L'adozione internazionale	»	641
	d) L'adozione in casi particolari	»	642
8	Gli alimenti	»	642

Capitolo 4 Le successioni

1	La successione a causa di morte	»	644
2	Vocazione e delazione	»	644
3	La capacità di succedere (artt. 462-473)	»	645
4	L'indegnità (artt. 463-466)	»	645
5	L'acquisto dell'eredità: il diritto di accettazione (art. 459)	»	646
6	L'accettazione	»	646
7	L'accettazione con beneficio d'inventario (artt. 484-511)	»	646
8	Le azioni a tutela dell'erede	»	647
	a) L'azione di petizione (art. 533)	»	647
	b) Tutela dei diritti del terzo aventi causa dell'erede apparente	»	647
	c) Altre azioni a tutela dell'erede	»	647
9	La rinuncia all'eredità (artt. 519-527)	»	647
10	L'eredità giacente (art. 528)	»	648
11	La successione legittima	»	648
12	Successione dello Stato	»	648
13	La successione dei legittimari	»	649
14	Singole categorie di legittimari	»	649
15	Il diritto alla quota legittima ed il suo contenuto	»	649
16	Lesione di legittima e riunione fittizia	»	650
	a) La lesione di legittima e le sue conseguenze	»	650
	b) La riunione fittizia	»	650
17	L'azione di riduzione (artt. 553-564)	»	650
18	Azione di restituzione	»	650
19	Legato in sostituzione e legato in conto legittima	»	651
	a) Il legato in sostituzione di legittima (art. 551)	»	651
	b) Il legato in conto di legittima (art. 552)	»	651
20	La successione testamentaria	»	651
21	Gli elementi accidentali nel testamento (artt. 633-648)	»	651
	a) La condizione	»	651
	b) Il termine	»	652
	c) Il <i>modus</i>	»	652
22	Le forme del testamento	»	652
	a) Il testamento olografo (art. 602)	»	652
	b) Il testamento pubblico (art. 603)	»	652
	c) Il testamento segreto o misto (art. 604)	»	653
	d) Il testamento internazionale	»	653
23	Capacità di testare e di ricevere per testamento	»	653
24	Invalità del testamento	»	653
	a) Nullità	»	653
	b) Annullabilità	»	654
25	Esecuzione del testamento ed esecutore testamentario (artt. 700-712)	»	654
26	La successione a titolo particolare: il legato	»	654
27	L'acquisto del legato e la rinuncia	»	655
28	Figure particolari di legato	»	655
	a) Il legato di cosa altrui (art. 651)	»	655
	b) Il legato di un credito (art. 658)	»	656
	c) Il legato di liberazione da un debito (art. 658)	»	656
	d) Il legato a favore del creditore del testatore (art. 659)	»	656
29	La comunione ereditaria e la divisione	»	656
30	La donazione	»	656

Capitolo 5 I diritti reali e il diritto di proprietà

1	Nozione e caratteri dei diritti reali	Pag.	658
2	Il diritto di proprietà (artt. 832 e ss.)	»	658
	a) Generalità	»	658
	b) Modi di acquisto	»	658
	c) Azioni a difesa della proprietà	»	660
	d) Limiti legali al diritto di proprietà	»	660
	e) Perdita della proprietà	»	661
3	La comunione (artt. 1100 e ss.)	»	661
4	Il condominio negli edifici (artt. 1117 e ss.)	»	662

Capitolo 6 I diritti reali limitati e le servitù

1	Generalità	»	663
2	La superficie (artt. 952-956)	»	663
3	L'enfiteusi (artt. 957-977)	»	663
4	L'usufrutto (artt. 978-1020)	»	664
5	L'uso e l'abitazione (artt. 1021-1026)	»	664
6	Le servitù prediali (artt. 1027-1099)	»	665

Capitolo 7 Il possesso

1	Generalità	»	667
2	Le azioni possessorie (artt. 1168 e 1170)	»	668
3	Le azioni di nunciazione (artt. 1171-1172)	»	668
4	L'usucapione (artt. 1158-1167)	»	669

Capitolo 8 Fatti e atti giuridici, il negozio giuridico

1	Generalità	»	670
2	Il negozio giuridico	»	670
	a) Nozione e caratteri	»	670
	b) Elementi del negozio	»	670
	c) Classificazione dei negozi giuridici	»	671
	d) Gli elementi essenziali del negozio: la volontà	»	671
	e) La causa	»	673
	f) Segue: L'oggetto	»	674
	g) Segue: La forma	»	674
	h) Gli elementi accidentali del negozio giuridico. La condizione	»	674
	i) Il termine: concetto, tipi, effetti	»	675
	l) Il <i>modus</i>	»	675
3	La rappresentanza	»	676
	a) Nozione e tipi	»	676
	b) La procura	»	676
	c) Abuso, eccesso e difetto del potere di rappresentanza (artt. 1394-1395)	»	677
4	La patologia del negozio giuridico	»	677
	a) Generalità	»	677
	b) La nullità	»	677
	c) L'annullabilità	»	678
	d) La convalida (art. 1444)	»	679

Capitolo 9 Le obbligazioni

1	Il rapporto obbligatorio	»	680
2	Gli elementi dell'obbligazione	»	680
3	Principali tipi di obbligazione	»	681
	a) Obbligazioni soggettivamente complesse	»	681
	b) Obbligazione con pluralità di oggetti	»	681

c) Altre distinzioni rispetto alla prestazione	Pag.	682
d) Segue: In particolare le obbligazioni pecuniarie	»	682
4 Le modificazioni nel lato attivo del rapporto obbligatorio.....	»	683
a) La successione nel credito in generale.....	»	683
b) La cessione del credito (artt. 1260-1267)	»	683
c) La surrogazione del terzo nei diritti del creditore.....	»	683
d) La delegazione attiva	»	684
5 Le modificazioni nel lato passivo del rapporto obbligatorio.....	»	684
a) La delegazione (artt. 1268-1271)	»	684
b) L'espromissione (art. 1272).....	»	684
c) L'accollo (art. 1273)	»	685
6 La cessione del contratto (art. 1406).....	»	685
7 L'estinzione del rapporto obbligatorio	»	686
8 L'adempimento	»	686
a) Imputazione dei pagamenti (artt. 1193 e ss.)	»	686
b) L'adempimento del terzo (art. 1180)	»	686
c) Prestazione in luogo dell'adempimento (<i>datio in solutum</i> , art. 1197).....	»	686
9 Modi di estinzione diversi dall'adempimento	»	687
a) Compensazione (artt. 1241-1252)	»	687
b) Confusione (artt. 1253-1255)	»	687
c) Novazione (artt. 1230-1235).....	»	687
d) La remissione del debito (artt. 1236-1240)	»	688
10 L'inadempimento (art. 1218).....	»	688
11 La mora del debitore (art. 1219).....	»	689
12 La mora del creditore (art. 1206).....	»	689
13 Il risarcimento del danno.....	»	689

Capitolo 10 I contratti

1 Il contratto	»	690
2 Disciplina del contratto in generale	»	690
3 Classificazioni dei contratti	»	691
4 La formazione del contratto. Trattative e responsabilità precontrattuale	»	692
5 La proposta e l'accettazione.....	»	692
6 Il contratto per adesione	»	693
7 I contratti del consumatore (D.Lgs. 206/2005)	»	693
8 Il contratto preliminare.....	»	695
9 L'interpretazione del contratto	»	695
10 Gli effetti del contratto verso le parti	»	696
a) Principi generali.....	»	696
b) Il recesso (cd. <i>ius poenitendi</i> - art. 1373).....	»	696
11 Gli effetti del contratto nei confronti dei terzi	»	697
a) Generalità	»	697
b) Il contratto a favore del terzo (artt. 1411-1413)	»	697
c) Il contratto per persona da nominare (artt. 1401-1405).....	»	698
12 L'estinzione del contratto: generalità	»	698
13 La risoluzione	»	698
a) Risoluzione per inadempimento (1453-1462).....	»	699
b) Casi di autotutela (o autodifesa privata).....	»	700
c) Risoluzione per impossibilità sopravvenuta della prestazione (artt. 1463-1466).....	»	700
d) Risoluzione per eccessiva onerosità (artt. 1467-1469)	»	700
14 La rescissione (artt. 1447-1452).....	»	701

Capitolo 11 I principali contratti

1 I contratti per la circolazione dei beni	»	702
a) La compravendita (art. 1470-1547)	»	702
b) Il riporto (art. 1548-1551)	»	703
c) La permuta (art. 1552-1555)	»	703
d) Il contratto estimatorio (art. 1556-1558).....	»	704
e) Il contratto di somministrazione (art. 1559-1570)	»	704

f) Il franchising (L. 129/2004).....	Pag.	704
g) Il factoring (L. 52/1991).....	»	704
2 I contratti per il godimento dei beni.....	»	705
a) La locazione (art. 1571 ss.).....	»	705
b) L'affitto (artt. 1615-1654).....	»	705
c) Il leasing.....	»	705
3 I contratti per la produzione di beni o l'esecuzione di servizi.....	»	706
a) L'appalto (artt. 1655-1677).....	»	706
b) Il contratto di trasporto (artt. 1678-1702).....	»	706
c) Il deposito (artt. 1766-1797).....	»	706
4 I contratti per il compimento o per la promozione di affari.....	»	707
a) Il mandato (artt. 1703-1730).....	»	707
b) La commissione (artt. 1731-1736).....	»	707
c) La spedizione (artt. 1737-1741).....	»	708
d) Il contratto di agenzia (artt. 1742-1753).....	»	708
e) La mediazione (artt. 1754-1765).....	»	709
5 I contratti di prestito.....	»	709
a) Il comodato (o prestito d'uso) (1803-1812).....	»	709
b) Il mutuo (artt. 1813-1822).....	»	710
6 I principali contratti bancari.....	»	710
a) Caratteristiche generali.....	»	710
b) Depositi bancari (artt. 1834-1838).....	»	710
c) Il servizio bancario delle cassette di sicurezza (artt. 1839-1841).....	»	711
d) L'apertura di credito bancario (artt. 1842-1845).....	»	711
e) L'anticipazione bancaria (artt. 1846-1851).....	»	711
f) Lo sconto bancario (artt. 1858-1860).....	»	711
g) Il conto corrente bancario. Il conto corrente ordinario (artt. 1823-1833).....	»	712
7 I contratti aleatori.....	»	712
a) Il contratto di assicurazione.....	»	712
b) La riassicurazione (artt. 1928-1931).....	»	713
c) La rendita (artt. 1861-1881).....	»	713
8 I contratti diretti a dirimere controversie: transazione (artt. 1965-1976).....	»	713
a) La transazione.....	»	713

Capitolo 12 Altre fonti di obbligazione

1 Obbligazioni nascenti da atti unilaterali.....	»	714
a) Le promesse unilaterali in generale (art. 1987).....	»	714
b) Promessa di pagamento e ricognizione di debito (art. 1988).....	»	714
c) La promessa al pubblico (art. 1989).....	»	714
2 Obbligazioni nascenti dalla legge.....	»	714
a) La gestione di affari altrui (artt. 2028-2032).....	»	715
b) Il pagamento dell'indebito (artt. 2033-2040).....	»	715
c) L'ingiustificato arricchimento (artt. 2041-2042).....	»	715
3 Obbligazioni nascenti da atto illecito.....	»	715
a) L'illecito civile (art. 2043).....	»	715
b) La capacità di intendere e di volere.....	»	716
c) Il fatto, la colpa e il dolo.....	»	716
d) Il danno ingiusto e il nesso di causalità.....	»	716
e) L'effetto della responsabilità civile: il risarcimento del danno.....	»	717
f) Ipotesi particolari di responsabilità.....	»	718
g) Responsabilità contrattuale ed extracontrattuale a confronto.....	»	718

Capitolo 13 La tutela dei diritti soggettivi

1 La pubblicità.....	»	719
2 La trascrizione (artt. 2643 e ss.).....	»	719
3 La responsabilità patrimoniale.....	»	720
4 I privilegi (artt. 2741 e ss.).....	»	721
5 I diritti reali di garanzia: il pegno e l'ipoteca.....	»	721
6 Segue: Il pegno.....	»	722

7	Segue: L'ipoteca	Pag.	722
8	Le garanzie personali o semplici	»	723
	a) La fideiussione (artt. 1936-1957)	»	723
	b) L'avallo (artt. 35-37 L. camb. e artt. 28-30 L. ass. banc.)	»	723
	c) Mandato di credito (art. 1958)	»	724
9	Altre forme di garanzia	»	724
	a) La clausola penale (artt. 1382-1384)	»	724
	b) La caparra (artt. 1385-1386)	»	724
	c) Anticresi (artt. 1960-1964)	»	724
	d) La cessione dei beni ai creditori (artt. 1977-1986)	»	724
10	I mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale	»	725
	a) L'azione surrogatoria (art. 2900)	»	725
	b) L'azione revocatoria (o pauliana) (artt. 2901-2904)	»	725
	c) Il sequestro conservativo (artt. 2905-2906)	»	725
	d) Il diritto di ritenzione	»	726
11	Influenza del tempo sui fatti giuridici: in particolare, prescrizione e decadenza (artt. 2934 c.c. e ss.)	»	726
	a) La prescrizione	»	726
	b) La decadenza (artt. 2964 e ss.)	»	727
Questionario			» 728
Soluzioni			» 743

PARTE **VIII** Diritto del lavoro con particolare riferimento al pubblico impiego

Capitolo **1** Il diritto del lavoro: fonti, principi e tipologia dei rapporti lavorativi

1	Il lavoro e la sua regolamentazione	»	749
2	Il diritto del lavoro	»	749
3	Le fonti	»	750
	a) Le fonti internazionali ed europee	»	750
	b) La Costituzione	»	751
	c) Le altre fonti di diritto statale	»	751
	d) Le fonti regionali	»	752
	e) Le fonti contrattuali	»	752
4	La fonte del rapporto di lavoro: il contratto individuale	»	752
	a) La natura contrattuale del rapporto di lavoro subordinato	»	752
	b) Caratteri del contratto di lavoro	»	753
5	I requisiti del contratto: gli elementi essenziali	»	753
	a) L'accordo (o volontà) delle parti	»	753
	b) La causa	»	754
	c) L'oggetto	»	754
	d) La forma	»	755
6	Gli elementi accidentali del contratto	»	755
	a) La condizione e il termine	»	755
	b) Il termine	»	755
	c) Il patto di prova	»	756
7	Il rapporto di lavoro subordinato: natura e caratteristiche	»	756
	a) I soggetti del rapporto di lavoro subordinato	»	756
	b) Caratteristiche	»	757
	c) Il lavoro agile o smart working	»	758
8	Il lavoro autonomo e le differenze con il lavoro subordinato	»	759
9	Tipologia dei rapporti di lavoro	»	760
	a) Il contratto di lavoro subordinato a tempo indeterminato	»	760
	b) Il contratto a tempo indeterminato a tutele crescenti (CATUC)	»	760
	c) Le tipologie contrattuali speciali	»	761
	d) Il contratto di lavoro a tempo determinato	»	762
	e) L'apprendistato	»	763
	f) La somministrazione di lavoro	»	763
	g) Il part time	»	764
	h) Il telelavoro	»	765

10	Il rapporto di lavoro: struttura e contenuto.....	Pag.	765
	a) Le mansioni	»	765
	b) La qualifica	»	765
	c) Le categorie	»	766
	d) Il mutamento delle mansioni (cd. <i>ius variandi</i>)	»	766
11	Altri obblighi del lavoratore diversi dalla prestazione di lavoro.....	»	767
	a) La diligenza.....	»	767
	b) L'obbedienza.....	»	768
	c) La fedeltà	»	768
12	Diritti del lavoratore.....	»	769
13	Obblighi del datore di lavoro.....	»	770
	<i>L'obbligo di sicurezza del datore di lavoro</i>	(on line)	
14	I poteri del datore di lavoro	»	771
	a) Il potere direttivo.....	»	771
	b) Il potere disciplinare	»	771

Capitolo 2 Il lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche e il processo di privatizzazione

1	Il pubblico impiego	»	772
2	La privatizzazione	»	773
3	Le riforme nel pubblico impiego. Dal decreto Brunetta... ..	»	773
4	... alla riforma Madia (e decreti attuativi)	»	774
	a) La legge delega n. 124/2015	»	774
	b) Il blocco della contrattazione collettiva nel pubblico impiego e la sentenza della Corte costituzionale n. 178/2015	»	775
	c) I decreti attuativi della riforma Madia (D.Lgs. 74 e D.Lgs. 75 del 2017)	»	776

Capitolo 3 Libertà sindacale e contrattazione collettiva

1	L'associazionismo sindacale	»	777
2	La libertà sindacale. Le garanzie dello Statuto dei Lavoratori	»	777
3	Le rappresentanze sindacali: RSA e RSU.....	»	779
	a) Le rappresentanze sindacali aziendali (RSA)	»	779
	b) Il passaggio alle rappresentanze sindacali unitarie (RSU)	»	779
	c) La disciplina nel pubblico impiego.....	»	780
4	La tutela contro la condotta antisindacale del datore di lavoro	»	780
5	La contrattazione collettiva	»	781
6	La contrattazione collettiva nel pubblico impiego e il sistema delle fonti	»	782
	a) Premessa. Atti di micro e di macro organizzazione	»	782
	b) L'equilibrio tra legge e contratto dopo la riforma Madia.....	»	783
	c) La contrattazione collettiva nazionale ed integrativa	»	784
7	I soggetti della contrattazione e la formazione del contratto collettivo	»	785
	a) ARAN e rappresentanze sindacali	»	785
	b) I comparti e le aree dirigenziali.....	»	786
	c) La formazione e l'efficacia del contratto collettivo	»	786
8	Il comparto Funzioni locali e il CCNL 2016/2018.....	»	787
	a) Le fonti del rapporto di lavoro dei dipendenti degli enti locali.....	»	787
	b) L'organizzazione burocratica: l'ordinamento generale degli uffici e dei servizi	»	787
	c) Le tornate contrattuali	»	788
9	Lo sciopero e le altre forme di lotta sindacale.....	»	789
	a) Lo sciopero nei servizi pubblici essenziali (L. 146/1990 e L. 83/2000)	»	789
	b) Le regole.....	»	790
	c) Il contenuto degli accordi o dei contratti collettivi.....	»	791
	d) La precettazione	»	791
	e) Le sanzioni	»	792
	f) Le sanzioni in caso di inosservanza dell'ordinanza di precettazione	»	792
	g) Forme di lotta sindacale diverse dallo sciopero.....	»	792
10	I mezzi di lotta del datore di lavoro: la serrata (<i>lock-out</i>)	»	793

Capitolo 4 Accesso al pubblico impiego e svolgimento del rapporto di lavoro

1	L'accesso ai pubblici uffici	Pag.	794
	a) Secondo la Costituzione	»	794
	b) In base alla legge	»	794
2	Accesso mediante procedure selettive: il concorso pubblico.....	»	795
	a) Principi e tipologie	»	795
	b) Lo svolgimento del concorso: dal bando alla formulazione della graduatoria	»	795
3	Accesso extraconcorsuale.....	»	797
	a) Assunzioni attraverso il collocamento	»	797
	b) Categorie protette e riforma Madia	»	797
4	La stipulazione del contratto individuale di lavoro	»	798
5	Le forme flessibili di impiego nella P.A. e gli incarichi esterni	»	798
6	L'inquadramento dei pubblici dipendenti.....	»	799
	a) Comparti, aree e profili professionali.....	»	799
	b) La dirigenza pubblica.....	»	800
7	Mansioni e progressioni.....	»	801
	a) La disciplina delle mansioni	»	801
	b) La questione del «demansionamento»	»	801
	c) Le progressioni	»	802
8	Il luogo della prestazione di lavoro	»	802
9	La mobilità.....	»	802
	a) Mobilità individuale e obbligatoria	»	803
	b) La mobilità collettiva.....	»	803
10	Orario, ferie, permessi, congedi	»	804
	a) Orario di servizio e orario di lavoro	»	804
	b) Ferie e festività	»	804
	c) Permessi	»	805
	d) Il regime della malattia nel lavoro pubblico e il nuovo Polo Unico INPS	»	806
	e) Le assenze collegate alla maternità e paternità	»	807
	f) Aspettativa.....	»	808
11	Estinzione del rapporto di impiego.....	»	808
	a) La disciplina del CCNL.....	»	808
	b) La disciplina pubblicistica	»	809
	c) La disciplina privatistica	»	809
12	Controversie di lavoro nel pubblico impiego	»	809
	Controversie di lavoro nel pubblico impiego e sui concorsi		(on ine)

Capitolo 5 Doveri, diritti e responsabilità dei pubblici dipendenti. In particolare: la responsabilità disciplinare

1	I doveri del pubblico dipendente	»	811
2	Il codice di comportamento (D.P.R. 62/2013)	»	811
3	La tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti: il <i>whistleblowing</i>	»	812
4	Il dovere di esclusività (art. 53 D.Lgs. 165/2001).....	»	813
5	I diritti dell'impiegato	»	813
	a) I diritti patrimoniali e le innovazioni della riforma Madia.....	»	813
	b) I diritti non patrimoniali.....	»	813
6	Le responsabilità dei pubblici dipendenti	»	814
7	La responsabilità disciplinare e il procedimento disciplinare.....	»	814
	a) Sanzioni disciplinari e responsabilità	»	814
	b) Illeciti per i quali è previsto il licenziamento disciplinare	»	815
	c) Segue: La lotta ai «furbetti» del cartellino e del weekend.....	»	816

Capitolo 6 La responsabilità patrimoniale dei pubblici dipendenti e il ruolo della Corte dei conti

1	I soggetti passivi della giurisdizione contabile: i dipendenti pubblici e i soggetti stabilmente inseriti nell'organizzazione della P.A.	»	817
2	La responsabilità a contenuto patrimoniale del dipendente pubblico	»	818

3	Il danno erariale	Pag.	818
	a) Nozione	»	818
	b) Il danno all'immagine della P.A.	»	819
4	La responsabilità contabile		820
	a) La gestione contabile e l'obbligo di rendiconto.....	»	820
	b) L'agente contabile	»	820
5	La responsabilità amministrativa o erariale.....		821
	a) Nozione	»	821
	b) Gli elementi costitutivi	»	822
6	La Corte dei conti e la giurisdizione contabile.....		823
7	La responsabilità civile verso i terzi		824
Questionario			826
	Soluzioni		836

PARTE IX Tecniche di direzione, organizzazione e gestione dei servizi e delle risorse umane

Capitolo 1 Introduzione al management pubblico

1	La pubblica amministrazione: un «cantiere aperto».....	»	841
2	Il management pubblico: nozione	»	841
3	Manager pubblici e privati e concetto di organizzazione.....	»	842
4	Caratteri e sviluppo del management pubblico.....	»	843

Capitolo 2 Evoluzione del management pubblico e nuove prospettive

1	Lo <i>Scientific management</i>	»	844
	a) Quadro storico	»	844
	b) Lo studio scientifico dei metodi di lavoro	»	845
	c) Distinzioni dei compiti e distribuzione delle responsabilità.....	»	845
2	Le <i>Human relations</i>	»	846
3	Weber e il modello burocratico	»	847
	a) Razionalità e burocrazia	»	848
	b) Burocratizzazione e divisione del lavoro	»	848
4	Crozier: l'analisi strategica dei comportamenti burocratici	»	849
	a) La critica al modello weberiano	»	849
	b) La resistenza al cambiamento	»	850
	c) L'impresa in ascolto.....	»	851
	d) I principi della nuova logica	»	853
5	La cultura organizzativa.....	»	854
6	La gestione strategica delle risorse umane e l'analisi sociologica delle organizzazioni	»	855
7	La modernizzazione delle strutture pubbliche e il <i>New Public Management</i>	»	856
8	Dal <i>New Public Management</i> alla <i>Public Governance</i>	»	858

Capitolo 3 Economicità, efficacia ed efficienza. Processi decisionali, pianificazione e programmazione strategica

1	Introduzione	»	861
2	Concetto di economicità.....	»	861
3	Nozione di efficienza.....	»	862
4	Concetto di efficacia e di «finalismo aziendale».....	»	863
5	Il rendimento.....	»	863
	La responsabilità sociale e il bilancio sociale.....		(on line)
6	Il processo decisionale.....	»	864
7	La gestione per obiettivi e la cultura della strategia	»	865
	a) Dirigere «per obiettivi»	»	865
	b) La cultura della strategia	»	866
8	Pianificazione e programmazione	»	866
9	La pianificazione strategica.....	»	867

10	Le fasi del processo di pianificazione.....	Pag.	868
	a) L'analisi della situazione di partenza	»	869
	b) L'individuazione e l'analisi dei punti di forza e di debolezza dell'ente rispetto ai suoi principali <i>competitor</i>	»	870
	c) La definizione degli obiettivi, intermedi e finali, che si intende raggiungere	»	870
	d) La formulazione delle strategie.....	»	871
	e) La redazione, l'approvazione e l'esecuzione operativa del piano	»	872
11	La programmazione.....	»	873
12	Il controllo strategico.....	»	875
13	Il controllo di gestione e il controllo operativo.....	»	876

Capitolo 4 Azione amministrativa, comunicazione pubblica e strategia della qualità

1	Le ragioni del cambiamento.....	»	877
2	L'informazione e la comunicazione delle Pubbliche Amministrazioni	»	878
3	La L. 150/2000 e la comunicazione come funzione e strategia.....	»	879
	a) Le strutture e i mezzi della comunicazione.....	»	880
	b) Gli Uffici Relazioni con il pubblico (URP).....	»	881
	c) Il <i>marketing</i> territoriale.....	»	882
	d) Nuove forme di comunicazione: <i>Smart City</i>	»	882
4	I siti istituzionali delle pubbliche amministrazioni	»	883
	a) Gli obblighi di pubblicità e trasparenza	»	883
	b) «Amministrazione trasparente».....	»	884
5	L'azione amministrativa e la strategia della qualità.....	»	885
	a) Interazione fra servizi e ambiente	»	885
	b) L'utente al centro del sistema e il front office	»	886
	c) La qualità richiesta dal cittadino/utente.....	»	886
6	Il <i>Quality management</i>	»	889
7	La qualità totale	»	890
	a) Nozione.....	»	890
	b) Customer satisfaction	»	891
	c) Customer Satisfaction Management.....	»	892
	d) Le fasi di realizzazione del progetto qualità totale.....	»	892
8	I circoli di qualità.....	»	893
9	Il benchmarking	»	893
	a) Caratteristiche principali	»	893
	b) Le fasi di <i>benchmarking</i>	»	894
10	Dal monopolio dei servizi al principio della partecipazione	»	895
11	Il controllo di qualità nei servizi pubblici.....	»	896
	a) Le scelte degli utenti: uscita - voce - lealtà.....	»	896
	b) Il modello delle 5 P.....	»	897
12	La Carta dei servizi pubblici.....	»	898
	a) Analisi organizzativa della Carta dei servizi	»	898
	b) L'esperienza italiana.....	»	899
	c) La Carta nazionale dei servizi oggi.....	»	899

Capitolo 5 Dirigenza pubblica, managerializzazione della P.A. e gestione delle risorse umane

1	Indirizzo politico ed attività di gestione.....	»	900
2	Direttive ed azione amministrativa.....	»	901
3	L'organizzazione delle risorse umane nella P.A.	»	902
	a) I criteri guida.....	»	902
	b) La micro e macro organizzazione	»	902
	c) I «fabbisogni di personale»	»	903
4	Gestione e formazione delle risorse umane	»	904
5	Il dirigente nella P.A.: l'evoluzione di una figura sempre più manageriale	»	905
6	Il dirigente quale datore di lavoro pubblico	»	907
	a) Evoluzione della figura.....	»	907
	b) Il datore di lavoro pubblico.....	»	907
	c) La responsabilità dirigenziale (art. 21 D.Lgs. 165/2001).....	»	909

d) Le specifiche disposizioni per le figure apicali contenute nel Codice di comportamento. In particolare, il concetto di «benessere organizzativo».....	Pag.	910
e) Accesso alla dirigenza e incarichi dirigenziali	»	911
f) Lo <i>spoil system</i> : la decadenza automatica dall'incarico	»	913
7 La gestione delle risorse umane nelle amministrazioni: introduzione	»	914
8 Le caratteristiche del manager.....	»	915
9 I compiti del dirigente	»	917
a) Il ruolo del dirigente secondo Fayol	»	917
b) Il ruolo del dirigente secondo Drucker.....	»	919
c) Il ruolo del dirigente secondo Mintzberg	»	919
<i>Gli stili di leadership</i>	(on line)	
10 Manager e risorse umane	»	920
a) Le risorse umane come capitale	»	920
b) Il consenso	»	920
c) La gestione del gruppo	»	921
d) La motivazione del personale.....	»	921
e) La cooperazione tra le risorse umane	»	922
11 La gestione dei conflitti	»	922
a) Negoziare per gestire il conflitto.....	»	922
b) Il manager nella risoluzione dei conflitti.....	»	923

Capitolo 6 Il sistema dei controlli interni e la valutazione della performance

1 Nozione di «controllo» e di «performance»	»	925
2 L' <i>Internal Auditing</i>	»	926
3 I controlli interni e sulla <i>performance</i>	»	927
a) Il sistema delineato dal D.Lgs. 286/1999	»	927
b) La nuova fisionomia dei controlli interni dopo le riforme Brunetta e Madia	»	928
4 I sistemi di valutazione delle prestazioni e dei risultati	»	929
5 La metodologia di valutazione della posizione	»	929
6 Il modello delle competenze	»	932
7 <i>Management Review</i>	»	932
8 I nuovi sistemi di valutazione delle <i>performance</i> nel lavoro pubblico	»	933
a) Valutazione e riforme.....	»	933
b) Principi generali (art. 3 D.Lgs. 150/2009).....	»	933
9 Il ciclo di gestione della <i>performance</i>	»	934
10 Piano della <i>performance</i> e Relazione sulla <i>performance</i>	»	935
11 I soggetti della valutazione e la partecipazione del cittadino-utente	»	936
12 I criteri per la differenziazione delle retribuzioni	»	937
a) L'attribuzione del trattamento economico in relazione alla <i>performance</i>	»	937
b) Gli ulteriori strumenti premiali.....	»	938

Capitolo 7 Etica e anticorruzione

1 La «buona amministrazione» e la deviazione dall'interesse pubblico.....	»	939
2 L'indice di percezione della corruzione e la posizione dell'Italia	»	940
3 Anticorruzione e trasparenza: i nuovi confini del management pubblico	»	942
4 La gestione delle risorse umane e i doveri del pubblico dipendente.....	»	942
a) Il codice di comportamento, le misure anticorruzione e il whistleblowing	»	942
b) Le ulteriori misure di contrasto alla corruzione nel pubblico impiego.....	»	943
5 Il dovere di esclusività (art. 53 D.Lgs. 165/2001).....	»	943
a) L'art. 53 D.Lgs. 165/2001.....	»	943
b) Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	»	944
6 Inconferibilità e incompatibilità degli incarichi dirigenziali e degli incarichi amministrativi di vertice (D.Lgs. 39/2013).....	»	944
7 Reclutamento, incarichi esterni e progressioni del personale	»	945
a) Il concorso pubblico.....	»	945
b) Contratti di collaborazione ed incarichi di lavoro autonomo.....	»	946
c) Le progressioni	»	946
8 Anticorruzione e trasparenza nei contratti pubblici	»	947
a) Il principio di trasparenza nella contrattualistica pubblica	»	947
b) Trasparenza, conflitto di interesse e lotta alla corruzione	»	948

Capitolo 8 Il sistema delle rilevazioni contabili

1	<i>Management accounting</i> e sistema informativo aziendale.....	Pag.	949
2	La contabilità generale.....	»	949
	a) Il metodo della partita doppia.....	»	949
	b) Il piano dei conti.....	»	950
3	La contabilità analitica.....	»	950
	a) Definizione e funzioni.....	»	950
	b) Contabilità a costi consuntivi e a costi standard.....	»	951
	c) I metodi <i>full costing</i> e <i>direct costing</i>	»	951
4	Il sistema delle rilevazioni nelle aziende pubbliche: contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale.....	»	953
	a) La contabilità finanziaria.....	»	953
	b) L'introduzione della contabilità economico-patrimoniale nelle aziende pubbliche.....	»	954
5	Il sistema di contabilità economica analitica delle pubbliche amministrazioni.....	»	955
	a) L'introduzione della contabilità economica analitica.....	»	955
	b) L'introduzione della contabilità economico-patrimoniale nelle amministrazioni centrali dello Stato ..	»	956
	c) L'introduzione della contabilità economica negli enti locali.....	»	958
6	Il controllo di gestione.....	»	959
	a) Definizione.....	»	959
	b) Le fasi del controllo di gestione.....	»	959
7	Gli strumenti del controllo di gestione: il budget, la contabilità analitica, il reporting, il sistema degli indicatori.....	»	960
	a) Il budget.....	»	960
	b) La contabilità analitica.....	»	961
	c) Il reporting.....	»	961
	d) Il sistema degli indicatori.....	»	962
	Questionario	»	963
	Soluzioni.....	»	968

PARTE X Ragionamento logico, deduttivo e numerico; Informatica e Internet; Lingua inglese

Questionario n. 1: Ragionamento logico, deduttivo e numerico	»	971
Soluzioni	»	995
Questionario n. 2: Informatica e Internet	»	1007
Soluzioni	»	1019
Questionario n. 3: Lingua inglese	»	1028
Soluzioni	»	1049