

■ **Libro Concorso Simone**

**CONCORSO
224 SEGRETARI
COMUNALI
MANUALE**

**TOMO II
DISCIPLINE ECONOMICHE
e FINANZIARIO-CONTABILI**

**PER LE PROVE
PRESELETTIVA - SCRITTE - ORALE**

TEORIA e QUIZ

**EDIZIONI
SIMONE®**
dal 1968

Gruppo Editoriale Simone

Copyright © 2019 Simone S.r.l.
Via F. Russo, 33/D
80123 Napoli
www.simone.it

Tutti i diritti riservati
È vietata la riproduzione anche parziale e con
qualsiasi mezzo senza l'autorizzazione
scritta dell'editore.

Febbraio 2019
301/2 • Concorso 224 Segretari comunali - Tomo II: Discipline economiche e finanziario-contabili

Coordinamento redazionale: *Claudia De Rosa*

Hanno collaborato alla realizzazione del volume: *Claudia De Rosa, Alessandra Marano, Giuseppe Milano e Rocco Pezzano*

Questo volume è stato stampato presso:
«PL PRINT s.r.l.» Via Don Minzoni, 302
Cercola (Napoli)

Seguici su 

Collegati alla nostra pagina Facebook all'indirizzo www.facebook.com/SimoneConcorsi
per tenerti informato su tutto quanto verte intorno al mondo dei concorsi.

Clicca su  e potrai accedere ai materiali e alle promozioni riservate ai nostri fan.

La pubblicazione di questo volume, pur curato con scrupolosa attenzione dagli Autori e dalla redazione, non comporta alcuna assunzione di responsabilità da parte degli stessi e della Casa editrice per eventuali errori, incongruenze o difformità dai contenuti delle prove effettivamente somministrate in sede di concorso.

PREMESSA

Con bando pubblicato in **G.U. 28 dicembre 2018, n. 102**, il Ministero dell'Interno ha indetto un concorso pubblico, per esami, per l'ammissione di **291 borsisti** al sesto corso-concorso selettivo di formazione per il conseguimento dell'abilitazione richiesta ai fini dell'iscrizione di **224 Segretari** nella fascia iniziale dell'Albo Nazionale dei Segretari comunali e provinciali.

Il Manuale per la preparazione al concorso, in considerazione delle numerose e complesse discipline previste dal bando, è stato suddiviso in **due Tomi**.

Questo **Tomo II** tratta le **materie economiche e finanziario-contabili** la cui conoscenza è richiesta per il superamento degli esami di ammissione al corso-concorso — che comprendono una **preselezione, tre prove scritte e una orale** — e contiene anche una parte, l'ultima, dedicata al *Diritto penale e ai delitti contro la P.A.*

In particolare, seguendo il programma del bando, l'opera presenta l'esposizione manualistica delle seguenti discipline, ciascuna corredata da un apposito questionario finale e di verifica:

- Economia politica;
- Politica di bilancio;
- Scienza delle finanze, Diritto finanziario ed Economia pubblica;
- Ordinamento finanziario e contabile degli enti locali;
- Ragioneria applicata agli enti locali;
- Diritto tributario;
- Diritto penale e delitti contro la P.A.

Il **Tomo I** (cod. 301/1) è dedicato, invece, alle materie più strettamente giuridiche e gestionali e alle altre non presenti in questo Tomo.

Il testo è arricchito da un **software** per infinite simulazioni della prova preselettiva, accessibile attraverso il QR Code inserito nel volume.

L'opera è aggiornata alle più recenti novità legislative d'interesse, tra cui si segnalano la L. 30-12-2018, n. 145 (**Legge di bilancio 2019**), la L. 9-1-2019, n. 3 (c.d. **Legge "spazza corrotti"**) e il D.L. 28-1-2019, n. 4 (*Disposizioni urgenti in materia di reddito di cittadinanza e di pensioni – c.d. "Quota 100"*).



PARTE I **Economia politica**

Capitolo 1 La scienza economica

1 Introduzione	Pag.	7
2 Microeconomia e macroeconomia	»	7
3 Metodologia della scienza economica	»	8
4 Gli strumenti e le tecniche fondamentali di analisi	»	8
5 I sistemi economici	»	11
6 I soggetti economici e il circuito economico	»	11

Capitolo 2 Cenni sulle principali correnti del pensiero economico

1 Scuola mercantilista.....	»	13
2 Scuola fisiocratica	»	13
3 Scuola classica.....	»	13
4 Scuola marxista	»	14
5 Scuola neoclassica e scuola matematica.....	»	14
6 Scuola keynesiana.....	»	15
7 Monetaristi.....	»	16
8 Aspettative razionali.....	»	17
9 Supply side economics.....	»	17
10 Nuova macroeconomia keynesiana	»	18
11 Le nuove frontiere della teoria economica	»	18

Capitolo 3 Bisogni, beni e utilità economica

1 I bisogni e la loro classificazione	»	20
2 I beni e la loro classificazione	»	20
3 Il concetto di utilità dei beni	»	21
4 Il piano del consumatore e l'uguaglianza delle utilità marginali ponderate	»	23
5 Le preferenze	»	24
6 Le curve di indifferenza	»	24
7 Le funzioni di utilità.....	»	26
8 Il vincolo e la retta di bilancio	»	27
9 L'equilibrio del consumatore	»	28
10 Variazioni di reddito e variazioni di prezzo: gli effetti sulle decisioni di consumo....	»	29
a) Variazioni di reddito.....	»	29
b) Variazioni del prezzo di un bene	»	32

Capitolo 4 La domanda

1 La domanda individuale e il suo prezzo.....	Pag.	34
2 Lista della domanda, legge e curva della domanda individuale	»	34
3 Le trasposizioni della curva della domanda	»	35
4 L'elasticità della domanda.....	»	36
5 La domanda di mercato	»	37

Capitolo 5 Produzione e fattori della produzione

1 La produzione e i fattori della produzione.....	»	38
2 Retribuzione dei fattori della produzione	»	39

Capitolo 6 L'imprenditore e l'impresa

1 L'impresa.....	»	40
2 L'imprenditore	»	40

Capitolo 7 La funzione della produzione e la produttività marginale

1 La funzione della produzione	»	42
2 Il progresso tecnico	»	42
3 La produttività.....	»	43
4 L'isoquanto della produzione	»	44
5 I rendimenti di scala.....	»	45
6 L'isocosto	»	46
7 L'equilibrio del produttore e l'ottima combinazione dei fattori produttivi.....	»	46

Capitolo 8 I costi di produzione

1 I costi fissi e i costi variabili.....	»	48
2 Il costo medio e il costo marginale.....	»	49
3 Le economie di scala	»	51
4 I costi dell'impresa nel lungo periodo e la relazione con i rendimenti di scala	»	51

Capitolo 9 L'offerta

1 L'offerta individuale e il suo prezzo	»	54
2 Legge dell'offerta e curva statica dell'offerta.....	»	54
3 Le trasposizioni della curva dell'offerta	»	55
4 L'elasticità dell'offerta	»	55
5 L'offerta di mercato	»	56

Capitolo 10 Lo scambio e il mercato

1 Lo scambio.....	Pag.	57
2 Il mercato.....	»	57
3 Il prezzo d'equilibrio.....	»	58

Capitolo 11 Forme di mercato ed equilibrio dell'impresa

1 La massimizzazione del profitto.....	»	59
2 La concorrenza perfetta.....	»	59
a) Caratteristiche.....	»	59
b) La curva di domanda.....	»	60
c) L'equilibrio nel breve periodo.....	»	60
d) L'equilibrio nel lungo periodo.....	»	61
3 Il monopolio.....	»	61
a) La domanda per l'impresa monopolista.....	»	62
b) Equilibrio del monopolista.....	»	62
c) Effetti sul consumatore.....	»	62
d) Discriminazione dei prezzi.....	»	63
4 La concorrenza monopolistica.....	»	64
a) Equilibrio nel breve periodo.....	»	64
b) Equilibrio nel lungo periodo.....	»	64
5 L'oligopolio.....	»	64
a) Caratteristiche.....	»	64
b) Il modello di Bertrand.....	»	65
c) Il modello di Cournot.....	»	66
d) Il modello di Stackelberg.....	»	67
6 I cartelli.....	»	67
7 Altre forme di mercato.....	»	68
a) Il monopsonio.....	»	68
b) Il monopolio bilaterale.....	»	68

Capitolo 12 Cenni di contabilità nazionale

1 Il prodotto nazionale lordo (PNL).....	»	69
2 PNL nominale e reale.....	»	70
3 PNL e reddito personale disponibile.....	»	71
4 La distribuzione funzionale e personale del reddito.....	»	71
5 Consumi, risparmi e investimenti.....	»	72

Capitolo 13 Il modello reddito-spesa

1 Le funzioni del consumo, del risparmio e degli investimenti.....	»	75
2 L'equilibrio macroeconomico.....	»	77
3 Il settore pubblico.....	»	81

Capitolo 14 La domanda di moneta

1 Le funzioni della moneta.....	Pag. 83
2 Gli aggregati monetari.....	» 84
3 La teoria quantitativa della moneta.....	» 84
a) La formulazione originaria.....	» 85
b) La rielaborazione della scuola di Cambridge.....	» 85
4 La dicotomia neoclassica.....	» 86
5 La teoria della preferenza per la liquidità.....	» 86
6 La domanda di moneta per Keynes.....	» 87

Capitolo 15 Il mercato del credito e le banche

1 Il credito e le banche.....	» 89
2 Le operazioni bancarie.....	» 89
3 La creazione del credito.....	» 90
4 Il sistema bancario italiano.....	» 90
5 La Banca centrale.....	» 91
6 Le funzioni della Banca d'Italia.....	» 91
a) La funzione di vigilanza sulle banche.....	» 92
b) La funzione monetaria.....	» 92
c) La funzione valutaria.....	» 93
7 Il mercato dei capitali.....	» 93

Capitolo 16 L'offerta di moneta

1 La base monetaria.....	» 95
2 La riserva obbligatoria.....	» 95
3 Il moltiplicatore dei depositi e il moltiplicatore monetario.....	» 96
4 L'offerta di moneta.....	» 97
5 L'equilibrio monetario.....	» 97

Capitolo 17 La «sintesi neoclassica» e il «modello IS-LM»

1 La «sintesi neoclassica» del pensiero di Keynes.....	» 99
2 L'equilibrio nel mercato dei beni (la curva IS).....	» 99
3 L'equilibrio nel mercato della moneta (la curva LM).....	» 101
4 L'equilibrio del sistema economico (il modello IS-LM).....	» 103

Capitolo 18 La politica monetaria

1 La politica economica (Rinvio).....	» 106
2 Le operazioni della Banca centrale.....	» 106
3 L'equilibrio del mercato monetario e il modello IS-LM.....	» 107
4 Il controllo della Banca centrale sull'offerta di moneta.....	» 109
5 Gli obiettivi della Banca centrale.....	» 110

6 Il meccanismo di trasmissione della politica monetaria.....	Pag. 112
7 La politica monetaria dell'Unione europea (Rinvio)	» 114

Capitolo 19 Il modello di domanda e offerta aggregate

1 Introduzione	» 115
2 La curva di domanda aggregata o macroeconomica	» 116
3 La curva di offerta aggregata e l'equilibrio macroeconomico	» 122

Capitolo 20 Le teorie sul commercio internazionale

1 Mercato interno e mercato internazionale	» 124
2 La teoria dei costi comparati	» 124
3 Altre teorie sul commercio internazionale.....	» 126
4 La teoria del ciclo di vita internazionale del prodotto	» 126
5 Protezionismo e libero scambio	» 127

Capitolo 21 Il ciclo economico e la crescita

1 Le fasi del ciclo economico	» 128
2 Le teorie sul ciclo economico.....	» 129
3 Gli stabilizzatori automatici	» 130
4 La crescita economica.....	» 131

Questionario Economia politica.....	» 133
Risposte	» 150

PARTE II Politica di bilancio

Capitolo 1 Introduzione alla politica economica

1 La politica economica	» 153
2 Gli obiettivi della politica economica	» 153
3 Forme di intervento statale: politica di bilancio e politica monetaria	» 154

Capitolo 2 La politica economica: obiettivi, modelli e strumenti

1 L'impostazione macroeconomica	» 155
2 I modelli	» 155
3 Variabili e parametri	» 156
4 Tipi di equazioni	» 156
5 Modelli in forma strutturale e in forma ridotta	» 157
6 Altri tipi di modelli	» 157
7 Gli obiettivi di politica economica.....	» 158

8	La regola di Tinbergen.....	Pag. 158
9	Un esempio di modello di politica economica	» 159
10	L'efficacia degli strumenti e la loro assegnazione agli obiettivi.....	» 159
	a) L'efficacia degli strumenti	» 159
	b) L'assegnazione degli strumenti.....	» 160
11	La critica di Lucas	» 160

Capitolo 3 Gli elementi di instabilità del sistema economico

1	Il mercato del lavoro: le teorie sulla determinazione del salario.....	» 162
	a) Teoria classica.....	» 162
	b) Teoria marxista	» 162
	c) La teoria del fondo dei salari.....	» 163
	d) Teoria neoclassica	» 163
	e) Teoria keynesiana.....	» 164
	f) Le teorie che spiegano la rigidità dei salari	» 165
	g) Le teorie più recenti.....	» 165
2	La disoccupazione.....	» 166
3	L'inflazione.....	» 168
	a) L'inflazione da domanda (demand pull)	» 170
	b) L'inflazione da costi (cost push).....	» 171
	c) L'espansione dell'offerta di moneta come causa di un processo inflazionistico.	» 172
4	La scelta tra inflazione e disoccupazione.....	» 173
5	La bilancia dei pagamenti.....	» 175
6	Crescita e sviluppo	» 176

Capitolo 4 La politica di bilancio o fiscale

1	Lo Stato ed il suo bilancio.....	» 179
2	La relazione tra reddito, occupazione e imposte.....	» 180
3	Il deficit di bilancio	» 184
4	Il finanziamento del debito pubblico	» 185
5	Politiche di rientro del debito pubblico	» 186
	a) Politiche di contenimento del disavanzo corrente di bilancio.....	» 186
	b) Politiche di sviluppo del reddito	» 187
	c) Politiche del saggio di interesse.....	» 187
6	L'equazione della sostenibilità del debito pubblico.....	» 188
7	La politica fiscale nel modello IS-LM	» 189

Capitolo 5 La politica dei redditi e dei prezzi

1	Introduzione	» 191
2	La relazione tra salari e profitti in uno schema semplificato	» 191
3	Le politiche dei redditi	» 192
	a) Politiche dirigistiche.....	» 193
	b) Politiche istituzionali.....	» 194
	c) Politiche di mercato.....	» 194
4	La produttività del lavoro	» 194

Capitolo 6 Le politiche per la bilancia dei pagamenti

1 L'equilibrio interno e l'equilibrio esterno.....	Pag. 196
2 Il peggioro della bilancia dei pagamenti.....	» 196
3 L'influenza del mercato estero sul movimento di capitali.....	» 198
4 Perturbazioni del mercato reale (dei beni e dei servizi).....	» 199
5 Perturbazioni del mercato monetario.....	» 200
6 Il deprezzamento e la svalutazione.....	» 201
a) Il deprezzamento e la svalutazione in presenza di inflazione.....	» 202
b) Il meccanismo di <i>pass through</i> , ovvero il trasferimento delle variazioni del cambio sui prezzi.....	» 202
c) Altri aspetti della svalutazione.....	» 203
7 L'influenza della moneta.....	» 204
8 Il ruolo delle aspettative sui tassi di cambio e di interesse.....	» 205
9 Considerazioni sul comportamento delle Banche centrali e sulle politiche economiche di riequilibrio.....	» 206
10 Politiche commerciali a confronto: protezionismo e liberismo.....	» 207

Capitolo 7 La politica economica dell'Unione europea

1 L'Unione Economica e Monetaria (UEM).....	» 209
a) Dai Trattati di Roma al Trattato di Lisbona.....	» 209
b) La disciplina vigente.....	» 210
2 I vincoli alla politica di bilancio degli Stati dell'Unione europea.....	» 210
a) Le disposizioni sul coordinamento della politica economica.....	» 211
b) La procedura dei disavanzi eccessivi.....	» 211
c) Il Patto di stabilità e crescita.....	» 211
d) Il fiscal compact.....	» 212
e) Il rafforzamento della <i>governance</i> nell'Unione Economica e Monetaria.....	» 212
3 La politica monetaria.....	» 213
a) Il Sistema Europeo delle Banche Centrali (SEBC).....	» 214
b) La Banca Centrale Europea (BCE).....	» 214
c) Gli obiettivi della politica monetaria del SEBC.....	» 215
d) Gli strumenti della politica monetaria.....	» 217
4 La politica di coesione (Rinvio).....	» 218
5 Le altre politiche funzionali al mercato interno.....	» 219
6 La politica sociale, dell'occupazione e della formazione professionale.....	» 221
Questionario Politica di bilancio.....	» 224
Risposte.....	» 232

PARTE III Scienza delle finanze, diritto finanziario ed economia pubblica

Capitolo 1 Concetti introduttivi

1 La scienza delle finanze e l'economia pubblica.....	Pag. 235
2 Il diritto finanziario.....	» 236

Capitolo 2 L'attività finanziaria pubblica

1 Elementi costitutivi	» 237
2 I bisogni pubblici	» 237
a) Distinzione fra bisogni individuali e collettivi	» 237
b) I diversi bisogni collettivi.....	» 238
3 I servizi pubblici.....	» 238
4 La coazione	» 238
5 Le scelte finanziarie come scelte politiche.....	» 239
6 Gli obiettivi e i soggetti dell'attività finanziaria pubblica.....	» 239
7 Teorie sulla natura dell'attività pubblica	» 240
a) L'attività finanziaria in età liberale (prima metà dell'800).....	» 240
b) La finanza del riformismo sociale	» 241
c) Nascita e sviluppo delle imprese pubbliche.....	» 241
d) La finanza compensatrice o congiunturale	» 242

Capitolo 3 Le teorie volutaristiche e i loro sviluppi

1 Introduzione	» 243
2 Emil Sax ed i bisogni collettivi	» 243
3 Lo «scambio volontario» di De Viti De Marco	» 243
4 Lo schema di Wicksell	» 244
5 Le critiche al modello volutaristico	» 245
6 La votazione a maggioranza	» 245
a) Il paradosso della maggioranza	» 246
b) Il teorema dell'elettore mediano	» 247
7 Lo scambio dei voti (logrolling)	» 248
8 Il teorema dell'impossibilità di Arrow	» 248
9 Rappresentanza democratica: i politici, i burocrati e i gruppi di pressione.....	» 249

Capitolo 4 Keynes e la finanza congiunturale

1 La finanza del reddito nazionale	» 250
2 Il pensiero keynesiano	» 250
a) La moneta	» 250
b) Il ripudio della legge di Say	» 250
c) La rigidità dei salari	» 251

3 Il compito dello Stato in Keynes	Pag. 251
4 L'attività della pubblica amministrazione e il moltiplicatore	» 252
5 Il finanziamento della spesa pubblica mediante imposte	» 253
6 Il teorema di Haavelmo	» 254
7 Le politiche di stabilizzazione	» 255
8 La programmazione economica	» 255

Capitolo 5 I limiti delle politiche fiscali

1 Premessa	» 257
2 Le critiche allo stop and go	» 257
3 I limiti degli stabilizzatori automatici	» 257
4 Il crowding out o spiazzamento	» 258
5 La critica monetarista	» 258
6 La curva di Phillips (Rinvio)	» 258

Capitolo 6 L'economia del benessere

1 Definizione	» 259
2 Modello di puro scambio	» 259
3 Efficienza nella produzione e frontiera delle possibilità produttive	» 261
4 Il primo teorema dell'economia del benessere	» 263
5 Il secondo teorema dell'economia del benessere	» 264
6 Funzione del benessere	» 265

Capitolo 7 I fallimenti del mercato

1 Introduzione	» 266
2 I beni pubblici	» 266
3 Le esternalità	» 267
4 I monopoli	» 268
5 La carenza di informazioni	» 269
6 Le vicende del paretianesimo: il «marginal cost pricing»	» 269
7 Il second best	» 270

Capitolo 8 L'analisi benefici-costi

1 Introduzione	» 271
2 L'analisi benefici-costi ABC	» 271
a) Il metodo del valore attuale	» 272
b) Il metodo del valore attuale relativo	» 272
c) Il metodo del tasso di rendimento interno	» 273
3 Gli effetti dei progetti pubblici	» 273
4 I prezzi ombra	» 275
5 Il tasso sociale di sconto	» 276
6 Beni non scambiabili sui mercati	» 277
7 Considerazioni conclusive	» 278

Capitolo 9 Le spese pubbliche

1 Concetto di spesa pubblica.....	Pag. 279
2 Classificazione delle spese pubbliche.....	» 279
3 La redistribuzione del reddito nazionale.....	» 280
a) Sistemi di redistribuzione del reddito nazionale.....	» 280
b) Forme di ripartizione del reddito.....	» 280
4 L'incremento delle spese pubbliche.....	» 281

Capitolo 10 I principali settori d'intervento pubblico

1 La sicurezza sociale.....	» 282
a) Previdenza e sicurezza sociale.....	» 282
b) Cenni storici.....	» 282
c) La sicurezza sociale e la Costituzione.....	» 282
2 Forme di finanziamento della sicurezza sociale.....	» 283
3 Effetti collaterali dovuti all'incidenza dei contributi sociali.....	» 283
4 Il sistema della sicurezza sociale in Italia.....	» 284
a) Il sistema pensionistico.....	» 284
b) Sistemi pensionistici a capitalizzazione e a ripartizione.....	» 284
c) Sistemi retributivi e contributivi.....	» 285
d) La crisi del sistema di finanziamento a ripartizione.....	» 286
e) I nuovi interventi in materia pensionistica.....	» 286
f) Il meccanismo di adeguamento alla speranza di vita.....	» 287
g) I trattamenti pensionistici previdenziali.....	» 288
h) Gli anticipi pensionistici.....	» 288
i) Previdenza integrativa.....	» 289
l) Gli ammortizzatori sociali.....	» 290
m) Tutela contro gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali.....	» 291
n) L'assegno per il nucleo familiare.....	» 291
5 Segue: i trattamenti assistenziali.....	» 291
a) L'assegno sociale per gli ultrasessantacinquenni privi di redditi e la pensione di cittadinanza.....	» 291
b) Le prestazioni economiche assistenziali per il nucleo familiare e per la maternità..	» 292
c) Le prestazioni assistenziali agli invalidi civili.....	» 292
d) Dal reddito di inclusione al reddito di cittadinanza.....	» 293
6 Il Servizio Sanitario Nazionale.....	» 294

Capitolo 11 Le entrate pubbliche

1 Le entrate pubbliche e la loro classificazione.....	» 296
a) Classificazione delle entrate pubbliche.....	» 296
b) Classificazione delle entrate originarie.....	» 296
c) Classificazione delle entrate derivate.....	» 297
2 Le entrate straordinarie.....	» 297

3 Segue: il debito pubblico	Pag. 298
a) Modalità e tecniche di emissione.....	» 298
b) Classificazione e forme dei prestiti pubblici	» 298
c) Modalità di estinzione del debito pubblico.....	» 300
4 Le imprese pubbliche.....	» 300

Capitolo 12 I tributi

1 Il sistema impositivo	» 303
2 Le imposte	» 303
a) Presupposto ed elementi dell'imposta	» 304
b) Classificazione delle imposte.....	» 304
c) Imposte progressive, proporzionali e regressive	» 305
d) Deduzioni, detrazioni e « <i>tax expenditures</i> »	» 306
3 Le tasse, i contributi o tributi speciali, i monopoli fiscali (Rinvio)	» 307
4 Eccesso di pressione e tassazione ottimale	» 307
5 La regola di Ramsey	» 309

Capitolo 13 La teoria dell'incidenza

1 Introduzione	» 311
2 La valutazione economica delle imposte.....	» 311
3 Traslazione, ammortamento, diffusione delle imposte	» 312
a) La traslazione delle imposte	» 312
b) L'ammortamento delle imposte	» 312
c) La diffusione delle imposte	» 313
4 Traslazione delle imposte sul reddito d'impresa nelle diverse forme di mercato	» 313
a) Traslazione in regime di concorrenza perfetta.....	» 313
b) Traslazione in regime di monopolio	» 315
c) Traslazione nei regimi di mercato intermedi.....	» 318
5 Altri effetti microeconomici delle imposte: evasione, erosione, elisione ed elusione...	» 318
a) L'evasione.....	» 318
b) L'erosione	» 319
c) L'elisione.....	» 320
d) L'elusione	» 320

Capitolo 14 Le teorie sui criteri distributivi delle imposte

1 Nozioni generali sui principi distributivi del carico tributario	» 321
a) Il problema della giusta distribuzione del carico tributario.....	» 321
b) Il principio del beneficio.....	» 321
c) Il principio della capacità contributiva.....	» 322
2 L'articolazione del sistema tributario.....	» 324
a) La scelta tra imposte dirette e indirette.....	» 324
b) La pressione tributaria e il teorema di Barone.....	» 325
c) I limiti alla pressione tributaria: la curva di Laffer	» 326

3	Determinazione della capacità contributiva: il concetto di reddito	Pag. 327
a)	Le definizioni di reddito imponibile.....	» 327
b)	Il reddito-prodotto.....	» 328
c)	Il reddito-entrata	» 328
d)	Il reddito-consumo	» 329
4	Discriminazione quantitativa e qualitativa dei redditi	» 329

Capitolo 15 L'attività statale decentrata

1	Principi del federalismo fiscale.....	» 331
2	I modelli economici sul decentramento fiscale	» 332
a)	Il modello di Tiebout	» 332
b)	Il teorema del decentramento di Oates.....	» 333
c)	La teoria dei club di Buchanan	» 334
3	Funzioni e livelli di governo	» 334

Capitolo 16 Il bilancio dello Stato

1	Definizioni	» 335
2	Il bilancio dello Stato italiano.....	» 336
3	Principi del bilancio.....	» 336
4	Il ciclo del bilancio, il principio della programmazione e il semestre europeo.....	» 339
5	I rapporti con l'UE in tema di finanza pubblica: il Programma di stabilità, il Programma nazionale di riforma e il Documento programmatico di bilancio	» 340
a)	Il Patto di stabilità e di crescita	» 340
b)	Il PSC e il PNR	» 341
c)	Il Documento programmatico di bilancio	» 342
6	Il Documento di economia e finanza	» 342
7	Segue: La Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza	» 345
8	Il bilancio di previsione e la «nuova» legge di bilancio.....	» 346
a)	La prima sezione della legge di bilancio.....	» 347
b)	La seconda sezione della legge del bilancio	» 348
c)	La relazione tecnica al disegno di legge del bilancio.....	» 353
d)	La nota tecnico-illustrativa.....	» 353
9	Programmazione delle risorse finanziarie e Accordi tra ministeri.....	» 353
10	La formazione e l'approvazione del bilancio	» 354
a)	La formazione	» 354
b)	L'approvazione.....	» 355
11	I disegni di legge collegati alla manovra di finanza pubblica.....	» 357
12	La copertura finanziaria delle leggi	» 357
a)	I mezzi di copertura finanziaria dei provvedimenti legislativi.....	» 358
b)	La copertura degli oneri connessi a deleghe legislative	» 359
c)	Le modalità e i termini per la predisposizione delle relazioni tecniche	» 359
d)	Il monitoraggio sull'attuazione delle leggi recanti oneri finanziari	» 359
e)	I fondi speciali	» 360
f)	Gli oneri a carico dei bilanci delle amministrazioni e degli enti pubblici	» 361
13	L'esercizio provvisorio	» 361

14 Assestamento e variazioni di bilancio	Pag. 362
a) Variazione delle entrate.....	» 362
b) Variazioni di spesa: il bilancio di assestamento.....	» 362
c) Variazioni di spesa attraverso atti amministrativi	» 363
15 Il rendiconto generale dello Stato	» 364
Questionario Scienza delle finanze, diritto finanziario ed economia pubblica.....	» 365
Risposte	» 381

PARTE IV Ragioneria pubblica applicata agli enti locali

Capitolo 1 L'ente locale come azienda composta pubblica

1 Gli enti locali nel comparto delle amministrazioni pubbliche	» 385
2 La missione istituzionale delle amministrazioni pubbliche: la creazione del valore pubblico	» 386
3 L'amministrazione pubblica come sistema aziendale.....	» 386
4 La ragioneria pubblica, l'economia delle amministrazioni pubbliche e la contabilità pubblica.....	» 387
5 La classificazione delle aziende.....	» 388
a) Secondo la funzione economica prevalente	» 388
b) Secondo la natura del soggetto aziendale	» 388
6 L'azienda composta pubblica: caratteri distintivi e funzioni	» 389

Capitolo 2 La valutazione dell'attività delle aziende e delle amministrazioni pubbliche

1 I principi guida.....	» 390
2 L'efficienza	» 390
3 L'efficacia	» 391
4 L'economicità.....	» 391
5 Il rendimento	» 392

Capitolo 3 L'acquisizione e l'impiego delle risorse

1 Le fonti di finanziamento dell'attività di gestione delle aziende pubbliche	» 394
2 I tributi e i trasferimenti	» 394
3 Le tariffe e il prezzo politico	» 394
4 I proventi patrimoniali	» 395
5 I proventi straordinari	» 395
6 Le fonti di finanziamento esterne.....	» 396
7 L'utilizzo delle risorse	» 397
8 Le conseguenze dell'assenza dei meccanismi di mercato	» 398

Capitolo 4 Gli aspetti economici, finanziari e patrimoniali della gestione

1 La gestione nelle aziende di erogazione	Pag. 400
2 L'aspetto finanziario della gestione.....	» 400
3 L'aspetto economico della gestione	» 402
4 L'aspetto patrimoniale della gestione.....	» 404

Capitolo 5 Il sistema delle rilevazioni contabili

1 Scopi delle rilevazioni d'azienda	» 408
2 La contabilità generale.....	» 408
a) Il metodo della partita doppia	» 409
b) Il piano dei conti	» 409
c) Le convenzioni per il funzionamento dei conti	» 409
d) Applicazioni del metodo della partita doppia nella gestione degli enti locali (Rinvio)	» 409
3 La contabilità analitica.....	» 410
a) Definizione e funzioni	» 410
b) Contabilità a costi consuntivi e a costi standard	» 411
c) I metodi <i>full costing</i> e <i>direct costing</i>	» 411
4 Il sistema delle rilevazioni nelle aziende pubbliche: contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale	» 413
a) La contabilità finanziaria.....	» 413
b) L'introduzione della contabilità economico-patrimoniale nelle aziende pubbliche	» 414
5 Il sistema di contabilità economica analitica delle pubbliche amministrazioni.....	» 415
a) Il principio di competenza economica e gli IPSAS	» 415
b) L'introduzione della contabilità economica analitica	» 418
c) L'introduzione della contabilità economico-patrimoniale nelle amministrazioni centrali dello Stato	» 419
d) L'introduzione della contabilità economica negli enti locali.....	» 421

Capitolo 6 Il controllo di gestione

1 La funzione di controllo	» 422
2 Fasi e oggetto dell'attività di controllo.....	» 422
3 Il controllo interno di gestione	» 423
4 Le fasi del controllo di gestione nelle aziende pubbliche	» 423
5 Gli strumenti del controllo di gestione: il sistema di reporting, la contabilità analitica, il budget, gli indicatori	» 424
a) Il sistema di reporting.....	» 424
b) La contabilità analitica	» 424
c) Il budget	» 425
d) Gli indicatori.....	» 427
6 Il controllo di gestione negli enti locali	» 427
a) L'oggetto e le finalità.....	» 427
b) Le fasi.....	» 427

c) Le conclusioni	Pag. 428
d) Il sistema degli indicatori	» 428
Questionario Ragioneria pubblica applicata agli enti locali.....	» 429
Risposte	» 436

PARTE V **Ordinamento finanziario e contabile degli enti locali**

Sezione I La finanza

Capitolo 1 **L'autonomia finanziaria, il federalismo fiscale e i vincoli di finanza pubblica**

1 L'autonomia finanziaria degli enti locali: la L. cost. 3/2001	» 439
2 L'attuazione del federalismo fiscale: la L. 42/2009	» 440
3 Il D.Lgs. 267/2000 (T.U.E.L.)	» 443
4 La potestà regolamentare.....	» 443
5 I limiti all'autonomia finanziaria degli enti locali: il patto di stabilità interno.....	» 444
a) Il coordinamento tra l'attività finanziaria degli enti locali e quella dell'intero comparto pubblico	» 444
b) Il patto di stabilità interno.....	» 444
c) Segue: Le modifiche agli obiettivi programmatici: i cd. <i>patti di solidarietà</i>	» 445
d) Segue: Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti	» 445
e) Le sanzioni a carico degli enti inadempienti.....	» 446
6 Segue: La L. cost. 1/2012 e il vincolo del pareggio di bilancio	» 446
a) Il vincolo del pareggio di bilancio	» 446
b) Il superamento del patto di stabilità interno e il nuovo obiettivo per gli enti locali	» 447
c) Segue: Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti	» 447
d) Segue: Le sanzioni a carico degli enti inadempienti.....	» 447
7 Segue: la nuova definizione di equilibrio contenuta nella L. 145/2018	» 448

Capitolo 2 **Le entrate tributarie**

1 Il D.Lgs. 23/2011 sul cd. federalismo fiscale municipale	» 449
2 Le principali entrate tributarie dei Comuni.....	» 449
a) L'imposta unica comunale (IUC)	» 449
b) L'imposta municipale propria (IMU)	» 450
c) Il tributo per i servizi indivisibili (TASI)	» 450
d) La tassa sui rifiuti (TARI)	» 451
e) L'imposta comunale sulla pubblicità e i diritti sulle pubbliche affissioni.....	» 451
f) L'imposta di scopo per opere pubbliche	» 452
g) L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco.....	» 452
h) L'addizionale IRPEF.....	» 453
i) L'addizionale comunale sui diritti di imbarco	» 453
l) La tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP)	» 453

m) La tassa per concorsi a posti di ruolo	Pag. 453
n) Il tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi (quota)	» 453
3 Le principali entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane.....	» 454
a) Il tributo per l'esercizio delle funzioni di tutela, protezione ed igiene dell'ambiente	» 454
b) La tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche.....	» 454
c) L'imposta provinciale di trascrizione (IPT)	» 454
d) L'addizionale provinciale all'IRPEF.....	» 455
e) L'imposta sulle assicurazioni RCA.....	» 455

Capitolo 3 Le entrate extratributarie e le entrate da trasferimenti

1 Classificazione delle entrate extratributarie.....	» 456
2 Le entrate derivanti dalla gestione dei servizi pubblici.....	» 456
3 Le altre entrate extratributarie	» 457
4 Le entrate da trasferimenti	» 457
5 I trasferimenti dallo Stato	» 458
6 I trasferimenti dalle Regioni.....	» 459

Capitolo 4 I fondi europei

1 Introduzione	» 460
2 La politica di coesione dell'Unione europea.....	» 460
a) Gli obiettivi	» 460
b) Gli strumenti	» 461
3 La Strategia Europa 2020	» 461
4 I Fondi strutturali e d'investimento europei (Fondi SIE)	» 461
a) Le funzioni	» 461
b) Gli obiettivi tematici (OT)	» 462
c) Il quadro strategico comune	» 463
d) Gli accordi di partenariato.....	» 463
e) La programmazione nazionale	» 463
5 Il Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR).....	» 464
a) I compiti	» 464
b) Le priorità d'investimento.....	» 464
c) Le attività sostenute	» 467
d) La concentrazione delle risorse su alcuni obiettivi	» 467
6 Il Fondo sociale europeo (FSE)	» 467
a) I compiti	» 467
b) Le priorità d'investimento.....	» 468
c) La concentrazione delle risorse su alcuni obiettivi	» 469
7 Il Fondo di coesione (FC)	» 470
a) I compiti	» 470
b) Le priorità d'investimento.....	» 470
c) Le attività sostenute	» 471
8 Il Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR).....	» 471
a) I compiti	» 471
b) Le priorità dell'UE in materia di sviluppo rurale	» 471
c) I programmi di sviluppo rurale.....	» 472

9 Il Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca (FEAMP)	Pag. 473
a) I compiti	» 473
b) Le priorità d'investimento	» 473

Sezione II La contabilità

Capitolo 1 L'ordinamento contabile degli enti locali

1 Le fonti normative	» 474
2 I principi dell'ordinamento contabile	» 475
a) Il D.Lgs. 77/1995	» 475
b) Il D.Lgs. 267/2000	» 475
3 L'armonizzazione dei sistemi contabili degli enti locali	» 476
a) Il D.Lgs. 170/2006	» 476
b) La L. 42/2009	» 476
c) Il D.Lgs. 118/2011 e il D.Lgs. 126/2014: il nuovo ordinamento contabile	» 477
4 Il nuovo ordinamento contabile	» 478
5 La contabilità economico-patrimoniale: il metodo della partita doppia nella gestione degli enti locali	» 479
a) Finanziamenti regionali finalizzati di parte corrente	» 479
b) Concessione o contrazione di mutui	» 480
c) Trasferimenti in conto capitale	» 481
d) Utilizzo di entrate vincolate	» 483
e) Assegnazione delle risorse ai responsabili e relativo impiego	» 486
6 Le regole contabili uniformi: i principi contabili generali	» 487
7 Le regole contabili uniformi: i principi contabili applicati	» 491
a) Il principio della programmazione di bilancio	» 492
b) Il principio della contabilità finanziaria	» 493
c) Il principio della contabilità economico-patrimoniale	» 493
d) Il principio del bilancio consolidato	» 494
8 Il piano dei conti integrato	» 494
9 Gli schemi di bilancio comuni	» 495
10 La Commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali	» 496

Capitolo 2 La programmazione

1 Il documento unico di programmazione (DUP)	» 497
a) Termini di presentazione e struttura	» 497
b) La Sezione Strategica (SeS)	» 497
c) La Sezione Operativa (SeO)	» 498
d) La versione semplificata	» 499
2 La programmazione delle spese per il personale	» 500
a) La razionalizzazione e il contenimento delle spese: la programmazione triennale delle spese per il personale	» 500
b) Il controllo dell'organo di revisione	» 501
c) Le sanzioni	» 501
d) La limitazione del turn over	» 501

3 Il bilancio di previsione finanziario	Pag. 501
a) Definizione e funzioni	» 501
b) La struttura.....	» 502
c) La procedura di approvazione e l'esercizio provvisorio	» 505
d) I documenti da allegare.....	» 506
4 Il piano esecutivo di gestione (PEG)	» 507
a) Definizione e funzioni	» 507
b) La struttura.....	» 508
c) La procedura di approvazione	» 508
5 Il piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio	» 508

Capitolo 3 La gestione del bilancio

1 La gestione del bilancio	» 509
2 I sistemi di tracciabilità dei flussi finanziari: transazione elementare, piano dei conti integrato e SIOPE	» 509
a) Transazione elementare e piano dei conti	» 509
b) Dal SIOPE al SIOPE+.....	» 510
3 La gestione delle entrate.....	» 511
a) L'accertamento	» 511
b) La riscossione.....	» 511
c) Il versamento	» 513
4 La gestione delle spese: l'impegno.....	» 513
a) L'impegno.....	» 513
b) La costituzione dell'impegno su impulso d'ufficio	» 514
c) La prenotazione dell'impegno	» 514
d) Segue: L'imputazione contabile degli impegni di spesa relativi agli investimenti e il fondo pluriennale vincolato	» 515
5 Segue: La liquidazione	» 516
6 Segue: L'ordinazione e il pagamento.....	» 516
7 Le variazioni di bilancio	» 517
a) Variazioni al solo PEG	» 518
b) Variazioni congiunte del PEG e del bilancio	» 519
c) Prelievo dal fondo di riserva	» 519
d) Le delibere di variazione di bilancio	» 519
8 Gli equilibri di bilancio	» 520
9 Gli strumenti di intervento per ripristinare gli equilibri	» 520
a) Le segnalazioni obbligatorie	» 520
b) La verifica ordinaria degli equilibri e le misure di riequilibrio.....	» 521

Capitolo 4 La tesoreria

1 Il servizio di tesoreria	» 523
a) Affidamento del servizio.....	» 523
b) Oggetto del servizio.....	» 524
2 Il conto del tesoriere.....	» 525
3 Le verifiche ordinarie e straordinarie di cassa	» 525

Capitolo 5 Il finanziamento degli investimenti

1	Introduzione	Pag. 526
2	L'assunzione di mutui.....	» 527
3	I prestiti obbligazionari	» 528
4	I prodotti derivati.....	» 530
5	Le aperture di credito.....	» 530
6	La locazione finanziaria	» 531
7	Le anticipazioni di tesoreria.....	» 531
8	Il piano economico-finanziario.....	» 532

Capitolo 6 Risultati di gestione e rendiconto

1	Le funzioni e la struttura	» 533
2	Il conto del bilancio	» 533
	a) Le funzioni e la struttura.....	» 533
	b) Il riaccertamento dei residui e il fondo pluriennale vincolato.....	» 534
	c) Il risultato di amministrazione	» 536
	d) Il disavanzo di amministrazione	» 538
3	Il conto economico	» 538
	a) Le funzioni e la struttura.....	» 538
	b) I componenti economici positivi e negativi.....	» 540
	c) I proventi e gli oneri finanziari	» 543
	d) Le rettifiche di valore delle attività finanziarie.....	» 544
	e) I proventi e gli oneri straordinari	» 544
	f) Le imposte.....	» 545
	g) Il risultato economico dell'esercizio	» 546
	h) Le scritture di assestamento	» 546
4	Lo stato patrimoniale	» 552
	a) Le funzioni e la struttura.....	» 552
	b) Gli elementi patrimoniali attivi	» 553
	c) Gli elementi patrimoniali passivi	» 554
	d) Il patrimonio netto.....	» 554
	e) I conti d'ordine	» 554
	f) I criteri di valutazione dei beni patrimoniali	» 555
	g) I nuovi coefficienti di ammortamento	» 555
	h) I primi adempimenti per l'adozione del principio della contabilità economico-patrimoniale	» 555
	i) Segue: La valutazione dei beni patrimoniali: il primo stato patrimoniale	» 556
	l) Segue: Le scritture contabili.....	» 557
	m) Segue: La relazione sulla gestione allegata al primo rendiconto.....	» 558
5	Il procedimento di formazione e di approvazione.....	» 558
	a) La formazione: i conti del tesoriere e degli altri agenti contabili interni	» 558
	b) La predisposizione.....	» 559
	c) La deliberazione	» 559
	d) Gli allegati	» 560
6	Il bilancio consolidato	» 561

Capitolo 7 La revisione economico-finanziaria

1 Il Collegio dei revisori: composizione e durata	Pag. 565
2 Le funzioni.....	» 566
3 Le responsabilità	» 567

Capitolo 8 Il risanamento finanziario

1 Gli enti in deficit strutturale	» 569
a) Definizione	» 569
b) Le conseguenze.....	» 569
c) Le sanzioni	» 570
2 Segue: La procedura di riequilibrio finanziario pluriennale	» 570
a) Le condizioni per l'attivazione	» 570
b) Le conseguenze.....	» 570
c) Il piano di riequilibrio finanziario pluriennale: contenuto e implicazioni	» 571
d) Il piano di riequilibrio finanziario pluriennale: modalità di presentazione e di approvazione	» 572
3 Il dissesto finanziario	» 572
a) Definizione	» 572
b) La dichiarazione di dissesto	» 573
c) Le conseguenze.....	» 573
d) Il ruolo della Corte dei conti	» 574
e) Le restrizioni alla gestione del bilancio	» 574
4 Segue: La procedura di risanamento	» 575
a) L'organo straordinario di liquidazione	» 575
b) Il piano di rilevazione della massa passiva	» 575
c) L'accertamento della massa attiva	» 576
d) Il piano di estinzione delle passività	» 576
e) Debiti non ammessi alla liquidazione	» 577
f) La procedura di liquidazione semplificata	» 577
g) La procedura straordinaria di cui all'art. 268bis	» 577
5 Segue: Il bilancio stabilmente riequilibrato	» 578

Capitolo 9 I controlli interni ed esterni sulla gestione

1 Nozione di controllo	» 580
2 I controlli interni nell'ambito delle pubbliche amministrazioni	» 581
a) Il D.Lgs. 286/1999	» 581
b) I controlli interni nel T.U.E.L.	» 582
3 Il controllo di regolarità amministrativa e contabile	» 583
4 Il controllo strategico	» 583
5 I controlli sulle società partecipate non quotate	» 583
6 Il controllo sugli equilibri finanziari.....	» 584

Capitolo 10 I beni degli enti locali

1 Demanio e patrimonio di Regioni ed enti locali.....	Pag. 585
a) Demanio provinciale e comunale	» 585
b) Patrimonio provinciale e comunale.....	» 586
2 I principali beni demaniali e patrimoniali di Regioni ed enti locali	» 586
a) Demanio.....	» 586
b) Patrimonio indisponibile.....	» 587
3 Il trasferimento agli enti locali di beni immobili dello Stato: il cd. federalismo demaniale.....	» 588
4 Gli inventari.....	» 589
5 Segue: Gli inventari degli enti locali	» 590
a) Le fonti normative	» 590
b) Le varie tipologie di inventari.....	» 591
c) Le implicazioni del nuovo ordinamento contabile sulla procedura d'inventarizzazione.....	» 592
6 La gestione del patrimonio degli enti locali.....	» 593
Questionario Ordinamento finanziario e contabile degli enti locali	» 594
Risposte	» 607

PARTE VI Diritto tributario

Capitolo 1 La distinzione giuridica dei tributi

1 Il tributo	» 611
a) Concetto e teorie.....	» 611
b) Differenza dalle altre entrate dello Stato	» 611
2 L'imposta	» 612
a) Il concetto di imposta	» 612
b) Elementi dell'imposta	» 612
c) Funzione e fondamento	» 612
d) Classificazione delle imposte.....	» 612
3 Le tasse	» 613
a) Generalità.....	» 613
b) Elementi della tassa	» 614
c) Distinzione tra tassa ed imposta e tra tassa e corrispettivi contrattuali.....	» 614
4 Altri tipi di entrate.....	» 614
a) Contributi o tributi speciali	» 614
b) I monopoli fiscali	» 615

Capitolo 2 Le fonti del diritto tributario

1 Costituzione e principi giuridici in materia tributaria	» 616
a) Generalità.....	» 616
b) Il principio della riserva di legge	» 617

c) Il principio della generalità del tributo.....	Pag. 617
d) Il principio dell'eguaglianza del carico fiscale.....	» 617
e) Il principio della capacità contributiva.....	» 618
f) Il principio della progressività del sistema tributario.....	» 618
g) La flat tax.....	» 619
2 Principi fiscali e normativa comunitaria.....	» 619
a) Il principio di tassazione nel Paese d'origine.....	» 619
b) Il principio di tassazione nel Paese di destinazione.....	» 620
c) Il principio della non discriminazione fiscale.....	» 620
3 Le altre fonti del diritto tributario.....	» 620
a) Le norme del Trattato dell'Unione europea.....	» 621
b) La legge.....	» 621
c) Decreti legislativi e decreti legge.....	» 621
d) Regolamenti, decreti dirigenziali e provvedimenti del Direttore dell'Agenzia delle entrate.....	» 622
e) La potestà legislativa delle Regioni.....	» 622
f) Istruzioni ministeriali.....	» 623
g) Gli usi.....	» 623
4 Fonti comunitarie e internazionali.....	» 623
a) Il trattato sul funzionamento dell'Unione europea.....	» 623
b) Le altre fonti comunitarie.....	» 624
c) Le convenzioni internazionali.....	» 625
5 Lo Statuto dei diritti del contribuente.....	» 625
a) Definizione e forza normativa.....	» 625
b) Principi applicativi.....	» 625
c) Diritti e garanzie del contribuente. Il Garante del contribuente.....	» 626
d) Il valore legale dello Statuto del contribuente.....	» 626

Capitolo 3 L'interpretazione e l'efficacia delle norme tributarie

1 Interpretazione e integrazione delle norme finanziarie.....	» 628
2 L'abuso del diritto (o elusione fiscale).....	» 628
a) La lotta all'elusione.....	» 629
b) L'art. 10bis dello Statuto dei diritti del contribuente.....	» 629
c) Altre disposizioni antielusive.....	» 631
3 Il diritto di interpello: genesi e trasformazione dell'istituto.....	» 631
4 La nuova disciplina dell'interpello nello statuto dei diritti del contribuente.....	» 633
a) L'interpello ordinario e l'interpello qualificatorio.....	» 633
b) L'interpello probatorio.....	» 634
c) L'interpello anti abuso.....	» 634
d) L'interpello disapplicativo.....	» 634
5 Le garanzie comuni.....	» 635
a) La definizione dei tempi di risposta.....	» 635
b) La pubblicità delle risposte.....	» 636
6 Disciplina comune degli interpelli.....	» 636
a) Legittimazione e presupposti.....	» 636
b) Contenuto delle istanze.....	» 637

c) Istruttoria dell'interpello.....	Pag. 637
d) Inammissibilità delle istanze.....	» 638
7 Interpello e tutela giurisdizionale.....	» 638
8 Gli interpelli non disciplinati dall'art. 11 dello statuto.....	» 639
a) Il ruling internazionale.....	» 639
b) L'interpello sui nuovi investimenti.....	» 641
c) L'interpello nel regime dell'adempimento collaborativo.....	» 641
9 Efficacia della norma tributaria nel tempo e nello spazio.....	» 642
a) Efficacia nel tempo.....	» 642
b) Efficacia nel tempo delle norme sanzionatorie.....	» 642
c) Efficacia nello spazio.....	» 643

Capitolo 4 I soggetti del diritto tributario

1 Premessa.....	» 644
2 Potestà d'imposizione.....	» 644
3 I soggetti attivi: il Ministero dell'economia e delle finanze e le Agenzie fiscali.....	» 645
4 Segue: Altri soggetti dipendenti dal MEF.....	» 646
a) La Guardia di finanza.....	» 646
b) La Scuola Nazionale dell'Amministrazione.....	» 646
c) Gli altri Uffici di diretta collaborazione.....	» 647
5 Segue: Soggetti ausiliari.....	» 647
6 Gli atti dell'Amministrazione finanziaria.....	» 647
a) Generalità.....	» 647
b) La motivazione.....	» 648
7 L'autotutela.....	» 648
8 L'assistenza fiscale della Pubblica Amministrazione.....	» 650
9 L'assistenza fiscale prestata dai CAF.....	» 651
a) Generalità.....	» 651
b) Assistenza fiscale a favore dei lavoratori.....	» 651
c) Assistenza fiscale a favore delle imprese.....	» 653
d) Assistenza fiscale prestata dai professionisti: la certificazione tributaria.....	» 653
10 I soggetti passivi. Concetto di soggettività tributaria.....	» 654
a) Generalità.....	» 654
b) La solidarietà passiva nel rapporto d'imposta.....	» 654
11 La capacità d'agire e la rappresentanza legale.....	» 655
12 La rappresentanza volontaria.....	» 655
13 Il domicilio fiscale.....	» 656
14 Il sostituto d'imposta.....	» 657
15 Il responsabile d'imposta.....	» 658
16 La successione nel debito d'imposta.....	» 658

Capitolo 5 I regimi contabili e la dichiarazione

Sezione Prima I regimi contabili ai fini delle imposte dirette

1 Generalità.....	Pag. 660
2 I regimi di contabilità ordinaria	» 660
a) Regime di contabilità ordinaria per le imprese	» 660
b) Regime di contabilità ordinaria per gli esercenti arti e professioni	» 662
3 Il regime di contabilità semplificata	» 663
4 I regimi forfettari dei contribuenti minimi	» 664
a) Flat tax al 15%.....	» 664
b) Flat tax al 20%.....	» 664
5 Il regime dei contribuenti minimi	» 665
6 Il regime dell'adempimento collaborativo (Rinvio).....	» 665
7 Il regime forfettario per gli enti non commerciali.....	» 666
8 Il regime fiscale per gli enti del terzo settore non commerciali	» 666
9 I regimi per le imprese di allevamento e altre attività agricole.....	» 668

Sezione Seconda La dichiarazione dei redditi

10 La dichiarazione tributaria.....	» 669
a) La funzione della dichiarazione	» 669
b) Natura giuridica della dichiarazione.....	» 669
c) Uffici competenti per territorio	» 670
11 La dichiarazione delle imposte sui redditi	» 670
a) Caratteristiche	» 670
b) Unificazione delle dichiarazioni tributarie annuali.....	» 670
c) Presentazione	» 671
d) Dichiarazioni integrative	» 672
e) Trattamento dei dati risultanti dalle dichiarazioni e obbligo di conservazione delle dichiarazioni telematiche.....	» 672
f) Allegati.....	» 672
12 La dichiarazione delle persone fisiche	» 673
a) Generalità.....	» 673
b) Soggetti esonerati.....	» 673
13 Il modello 730	» 674
a) Generalità.....	» 674
b) Gli adempimenti del sostituto	» 674
c) Il modello 730 precompilato e il modello Redditi precompilato	» 675
14 La dichiarazione delle società di persone	» 676
15 La dichiarazione delle persone giuridiche	» 676
16 La dichiarazione dei redditi e gli adempimenti per il controllo dei trasferimenti da e per l'estero di titoli e denaro.....	» 677
17 La dichiarazione dei sostituti d'imposta	» 677
a) Generalità.....	» 677
b) Obblighi dei sostituti d'imposta che prestano assistenza fiscale	» 678

Capitolo 6 L'attività istruttoria

1 Generalità.....	Pag. 679
2 L'anagrafe tributaria.....	» 679
a) Funzionamento del sistema di Anagrafe tributaria	» 679
b) L'anagrafe tributaria e i nuovi censimenti permanenti ISTAT	» 680
3 Il codice fiscale.....	» 681
4 Adempimenti volontari dei contribuenti	» 682
5 Il regime dell'adempimento collaborativo.....	» 682
6 La liquidazione e il controllo formale della dichiarazione (ex artt. 36bis e 36ter D.P.R. 600/73)	» 684
a) Generalità.....	» 684
b) Rateizzazione delle somme dovute a seguito della liquidazione automatica e del controllo formale della dichiarazione	» 685
7 Accessi, ispezioni e verifiche	» 685
a) Generalità.....	» 685
b) Potestà di controllo in materia di IVA	» 688
c) Processo verbale di verifica.....	» 688
8 Le indagini bancarie, postali e finanziarie	» 688

Capitolo 7 L'attività di accertamento

1 L'avviso di accertamento.....	» 690
a) Caratteri dell'avviso di accertamento.....	» 690
b) Termini per l'emissione dell'avviso.....	» 690
2 L'accertamento delle dichiarazioni delle persone fisiche	» 691
a) Accertamento analitico	» 692
b) Accertamento sintetico.....	» 692
c) Segue: il redditometro.....	» 692
d) Accertamento d'ufficio	» 694
e) Accertamento parziale.....	» 694
f) Poteri e limiti per l'attività di accertamento nel settore immobiliare.....	» 694
3 L'accertamento nei confronti di possessori di redditi d'impresa e di lavoro autonomo	» 695
a) Accertamento analitico	» 695
b) Accertamento induttivo.....	» 696
c) Accertamento d'ufficio	» 696
d) Accertamento parziale.....	» 696
e) I controlli per le imprese di rilevanti dimensioni	» 697
4 Dall'accertamento induttivo mediante gli studi di settore agli indici sintetici di affidabilità fiscale	» 697
a) Gli indici sintetici di affidabilità fiscale	» 697
b) Gli studi di settore.....	» 698
5 La partecipazione dei Comuni all'attività di accertamento	» 699
6 L'accertamento con adesione del contribuente	» 700
a) Generalità.....	» 700
b) Accertamento con adesione «a regime»	» 700
c) Segue: effetti	» 701
d) Segue: la procedura.....	» 701

e) Segue: l'adesione ai verbali di constatazione e la definizione agli inviti al contraddittorio.....	Pag. 702
f) La rinuncia ad impugnare	» 703
7 Reclamo e mediazione (Rinvio)	» 704

Capitolo 8 La riscossione e i rimborsi

Sezione Prima

Le modalità di riscossione delle imposte sui redditi

1 Generalità.....	» 705
2 La ritenuta diretta.....	» 705
3 I versamenti diretti	» 705
a) Generalità.....	» 705
b) Acconti d'imposta	» 706
c) Il versamento unitario e la compensazione	» 706
d) Rateazione	» 709
e) Modalità di pagamento	» 709
4 Il sistema di riscossione	» 711
5 La riscossione coattiva	» 711
a) I ruoli.....	» 712
b) Rateizzazione delle somme iscritte a ruolo.....	» 713
c) La cartella di pagamento.....	» 714
d) La notificazione della cartella di pagamento.....	» 716
e) Modalità di pagamento	» 716
f) Imputazione dei pagamenti	» 717
g) Sospensione della riscossione	» 717
h) Riscossione dei tributi locali	» 718
i) La transazione fiscale	» 718
l) L'esecuzione forzata e le misure cautelari del credito tributario	» 719
m) Sanzioni (Rinvio)	» 720
6 Definizione agevolata dei carichi affidati all'Agente della Riscossione (c.d. rottamazione delle cartelle)	» 720
a) La definizione agevolata (c.d. Prima rottamazione delle cartelle)	» 720
b) La seconda definizione agevolata (c.d. rottamazione bis)	» 722
c) La terza rottamazione delle cartelle	» 722
7 Lo Stralcio dei debiti fino a mille euro affidati agli agenti della riscossione dal 2000 al 2010	» 724
8 La sanatoria per i contribuenti in difficoltà: il c.d. saldo e stralcio	» 725

Sezione Seconda

Crediti e rimborsi d'imposta

9 Le vicende del credito di imposta.....	» 726
a) Le garanzie	» 726
b) La prescrizione e la decadenza	» 726

10	I rimborsi.....	Pag. 727
	a) Rimborso su istanza del contribuente.....	» 727
	b) Rimborso d'ufficio	» 728
	c) Interessi per ritardato rimborso.....	» 729
	d) Recupero di somme erroneamente rimborsate e di crediti indebitamente utilizzati	» 729
	e) Cessione dei crediti d'imposta.....	» 730
11	Uffici competenti all'erogazione dei rimborsi.....	» 731
	a) Imposte dirette	» 731
	b) Iva	» 731
	c) Altre imposte indirette.....	» 731
	d) Rimborsi tramite conto fiscale	» 731
12	Le garanzie a favore della pubblica amministrazione.....	» 732
	a) Garanzie in materia di IVA	» 733
	b) Garanzie nelle imposte dirette.....	» 733
	c) Garanzie sulle somme rateizzate	» 733
	d) Sospensione dei rimborsi.....	» 734
13	I pagamenti delle pubbliche amministrazioni.....	» 734

Capitolo 9 Le sanzioni tributarie

Sezione Prima

Il sistema sanzionatorio amministrativo

1	Concetti generali	» 735
	a) Obblighi posti a carico dei contribuenti	» 735
	b) Violazione degli obblighi e illecito tributario	» 735
	c) Il nuovo volto delle sanzioni tributarie: dal sistema «risarcitorio» a quello «penalistico»	» 736
	d) Fonti.....	» 737
2	La conversione delle sanzioni in euro	» 737
3	Il sistema sanzionatorio amministrativo.....	» 737
4	Il principio di legalità (Rinvio)	» 738
5	Imputabilità, colpevolezza e cause di non punibilità.....	» 739
	a) Il principio di imputabilità.....	» 739
	b) Il principio di colpevolezza.....	» 739
	c) Cause di non punibilità.....	» 740
	d) Concorso di persone e autore mediato	» 741
6	Concorso di violazioni e violazioni continuate: cumulo materiale e cumulo giuridico.	» 742
7	Intrasmissibilità delle sanzioni agli eredi.....	» 742
8	Il ravvedimento.....	» 743
9	Collaborazione volontaria (Voluntary disclosure)	» 744
	a) Generalità.....	» 744
	b) Riapertura dei termini	» 745
	c) La nuova collaborazione volontaria	» 746
10	La procedura di cooperazione e collaborazione rafforzata.....	» 747

11	Cessione di azienda, trasformazione, fusione e scissione di società.....	Pag. 747
	a) Cessione d'azienda	» 747
	b) Trasformazione, fusione e scissione della società	» 748
12	Il procedimento di irrogazione delle sanzioni.....	» 748
	a) Le diverse procedure	» 748
	b) Termini di decadenza e di prescrizione	» 750
	c) Tutela del contribuente	» 750
13	Le sanzioni accessorie	» 750
14	Azioni a tutela degli interessi erariali	» 751
	a) Ipoteca e sequestro conservativo: potere degli Uffici e della Guardia di Finanza....	» 751
	b) Il fermo amministrativo.....	» 752
	c) Sospensione dei rimborsi e compensazione.....	» 753
	d) Pignoramento presso terzi.....	» 753
	e) La partecipazione dell'Agenzia delle entrate nel recupero delle somme: rilascio di visure ipotecarie e catastali.....	» 753
15	La riscossione della sanzione	» 754

Sezione Seconda

Il sistema sanzionatorio penale

16	Le sanzioni penali.....	» 754
17	La riforma della disciplina dei reati tributari	» 754
	a) L'attuale disciplina dei reati tributari	» 755
	b) La confisca.....	» 755
	c) Pene accessorie, circostanze attenuanti ed esimenti.....	» 756
	d) Casi di interruzione o di elevazione dei termini della prescrizione.....	» 757
	e) Le competenze territoriali	» 757
	f) Custodia giudiziale dei beni sequestrati	» 757
18	Rapporti tra il sistema penale e quello amministrativo tributario	» 758
19	Rapporti tra procedimento penale e processo tributario	» 758

Capitolo 10 La tutela del contribuente: il contenzioso tributario

1	Introduzione	» 759
2	La giurisdizione tributaria.....	» 760
	a) Gli organi della giurisdizione tributaria e i gradi di giudizio.....	» 760
	b) La competenza della giurisdizione tributaria e i confini con la giurisdizione ordinaria.....	» 760
	c) Composizione delle Commissioni tributarie	» 762
	d) Il Consiglio di presidenza della giustizia tributaria	» 763
3	Le parti in giudizio, loro rappresentanza ed assistenza	» 763
	a) Assistenza tecnica.....	» 764
	b) Litisconsorzio e spese del giudizio.....	» 765
	c) Le comunicazioni	» 766
4	Il nuovo processo tributario telematico (PTT)	» 766
5	Il ricorso	» 767
	a) Caratteri generali	» 767
	b) Il reclamo e la mediazione	» 768

c) Proposizione del ricorso	Pag. 769
d) Costituzione delle parti	» 770
e) Compiti della Commissione	» 770
6 La trattazione della controversia	» 770
a) Adempimenti che precedono la trattazione	» 770
b) Trattazione della controversia	» 771
c) Deliberazione	» 771
d) Provvedimenti del Collegio	» 772
e) Il giudice singolo	» 772
7 La decisione della controversia	» 772
8 La sospensione, l'interruzione e la prosecuzione del processo	» 773
a) Sospensione del processo	» 773
b) Interruzione del processo	» 774
c) Effetti dei provvedimenti di sospensione e di interruzione	» 774
d) Ripresa del processo sospeso o interrotto	» 774
9 L'estinzione del processo	» 774
a) Rinuncia al ricorso	» 774
b) Estinzione del processo per inattività delle parti	» 775
c) Estinzione del giudizio per cessazione della materia del contendere	» 775
10 La sospensione dell'atto impugnato	» 775
a) La sospensione giudiziale	» 776
b) La sospensione giudiziale dell'esecuzione delle sanzioni	» 776
c) La sospensione amministrativa	» 776
11 Iscrizione di ipoteca e sequestro conservativo: nuove competenze della Commissione tributaria	» 777
12 La conciliazione giudiziale	» 777
13 Le impugnazioni	» 778
a) Appello	» 778
b) Ricorso per Cassazione	» 779
c) Revocazione	» 780
14 La sospensione delle sentenze	» 780
15 L'esecuzione delle sentenze	» 781
16 Il giudizio di ottemperanza	» 782
17 La definizione agevolata delle controversie tributarie (cd. rottamazione delle liti fiscali)	» 782
18 La nuova definizione agevolata delle controversie tributarie	» 784

Capitolo 11 L'imposta sul reddito delle persone fisiche (IRPEF)

Sezione Prima

Caratteri dell'imposta e singole categorie di reddito

1 Premessa	» 786
2 Presupposto del tributo e periodo d'imposta	» 786
3 Soggetti passivi e base imponibile	» 787
a) Soggetti passivi	» 787
b) Imputazione dei redditi prodotti dai coniugi e dai figli minori	» 787
c) Base imponibile	» 788

4	Reddito complessivo e categorie di reddito.....	Pag. 789
	a) Reddito complessivo	» 789
	b) Singole categorie di reddito	» 789
5	I redditi fondiari	» 790
	a) Caratteri comuni	» 790
	b) Il reddito dominicale	» 790
	c) Il reddito agrario	» 791
	d) Il reddito dei fabbricati	» 792
	e) Redditi diversi derivanti dagli immobili	» 793
6	I redditi di capitale.....	» 794
	a) Generalità.....	» 794
	b) Criteri di tassazione	» 794
	c) Segue: utili da partecipazione.....	» 795
	d) Segue: proventi derivanti da obbligazioni, titoli di Stato e titoli equiparati	» 796
7	I redditi di lavoro dipendente	» 796
	a) Caratteri generali	» 796
	b) Redditi assimilati	» 797
	c) La certificazione unica.....	» 798
8	I redditi di lavoro autonomo	» 798
	a) Caratteri distintivi	» 798
	b) Redditi assimilati	» 799
	c) Determinazione del reddito per gli esercenti arti e professioni	» 799
	d) Determinazione dei redditi assimilati	» 799
	e) Le ritenute d'imposta	» 800
9	I redditi di impresa	» 800
	a) Generalità.....	» 800
	b) Determinazione del reddito d'impresa.....	» 801
	c) Regole tecniche per la determinazione del reddito d'impresa	» 802
	d) La tassazione per gli imprenditori individuali e le società di persone (IRI)	» 803
	e) La determinazione del reddito delle imprese minori e minime.....	» 803
	f) Tassazione separata del reddito d'impresa prodotto da persone fisiche e del reddito da partecipazione in s.n.c. e s.a.s.	» 804
	g) Le start up innovative (Rinvio)	» 804
	h) Incentivi agli investimenti in beni strumentali (Rinvio).....	» 804
10	I redditi diversi	» 804
	a) Generalità.....	» 804
	b) La tassazione dei <i>capital gains</i>	» 806

Sezione Seconda Criteri applicativi

11	I criteri di applicazione dell'IRPEF	» 807
	a) Determinazione del reddito complessivo e della base imponibile.....	» 807
	b) Oneri deducibili	» 807
	c) Determinazione dell'imposta.....	» 809
	d) Addizionali regionale e comunale (Rinvio).....	» 809
	e) Addizionale sulla produzione e vendita di materiale pornografico o di incitamento alla violenza (cd. porno-tax o addizionale etica)	» 809
	f) Le detrazioni per carichi di famiglia.....	» 810

g) Detrazioni per redditi di lavoro e per altre tipologie di reddito	Pag. 812
h) Oneri detraibili	» 813
i) Le detrazioni per i contratti di locazione	» 816
l) Le detrazioni per gli interventi di recupero edilizio e di riqualificazione energetica degli edifici	» 817
m) Detrazione dei crediti d'imposta e delle ritenute d'acconto	» 818
12 Versamento dell'imposta	» 819
a) Acconti d'imposta	» 819
b) Saldo.....	» 820
13 La tassazione del trattamento di fine rapporto	» 821

Capitolo 12 L'imposta sul reddito delle società (IRES)

1 Caratteristiche generali.....	» 823
2 Presupposto, periodo e aliquota di imposta	» 823
3 I soggetti passivi	» 824
4 La base imponibile	» 825
5 Le disposizioni comuni a tutti i soggetti d'imposta IRES.....	» 825
a) Scomputo degli acconti.....	» 825
6 I criteri di determinazione del reddito.....	» 827
a) Il reddito dei soggetti commerciali residenti	» 827
b) Il reddito degli enti non commerciali residenti	» 828
c) Il reddito delle società e degli enti non residenti	» 828
7 Le imprese che operano nel settore energetico (Robin tax).....	» 829
8 Aiuto alla crescita economica delle imprese (ACE)	» 830
9 La disciplina fiscale delle start-up innovative.....	» 830
10 Tassazione agevolata sugli utili reinvestiti a incremento dell'occupazione	» 831
11 Tassazione agevolata per i redditi derivanti da beni immateriali (Patent box)	» 831
12 Società di comodo.....	» 832
13 Le ONLUS	» 833
14 Tassazione di gruppo: consolidati fiscali nazionale e mondiale.....	» 833
15 Regime di trasparenza fiscale	» 835
16 Tonnage tax	» 835

Capitolo 13 Le imposte indirette: l'imposta sul valore aggiunto (IVA)

1 Generalità e caratteri dell'imposta.....	» 837
a) Introduzione.....	» 837
b) Caratteri essenziali	» 838
2 L'IVA e l'Unione Europea	» 839
3 Presupposti del tributo	» 839
a) Presupposti oggettivi.....	» 839
b) Territorialità dell'imposta	» 840
c) Presupposto soggettivo.....	» 841
4 I soggetti passivi	» 842
5 La nascita dell'obbligazione tributaria.....	» 843
a) Presupposto d'imposta	» 843
b) Esigibilità dell'imposta.....	» 843

6	Operazioni non imponibili, esenti ed escluse.....	Pag. 844
	a) Operazioni non imponibili.....	» 844
	b) Operazioni esenti.....	» 845
	c) Operazioni escluse.....	» 845
7	Le operazioni intracomunitarie.....	» 846
	a) Individuazione delle operazioni.....	» 846
	b) Acquisti intracomunitari.....	» 846
	c) Cessioni intracomunitarie.....	» 847
8	Base imponibile e aliquote.....	» 847
	a) Base imponibile.....	» 847
	b) Aliquote.....	» 848
9	Il volume d'affari.....	» 848
10	Il meccanismo applicativo dell'IVA.....	» 849
	a) Generalità.....	» 849
	b) Il principio delle detrazioni.....	» 850
11	I regimi contabili.....	» 851
12	Gli obblighi del contribuente: le denunce.....	» 852
	a) Inizio attività.....	» 852
	b) Variazioni e cessazione di attività.....	» 853
13	La fatturazione.....	» 853
14	La fatturazione elettronica.....	» 855
	a) Generalità.....	» 855
	b) Le modalità di fatturazione per la pubblica amministrazione.....	» 856
	c) La trasmissione telematica delle operazioni IVA nel biennio 2017/2018.....	» 857
	d) La fatturazione elettronica «a regime» dal 2019.....	» 858
15	I registri.....	» 859
	a) Le scritture contabili.....	» 859
	b) Registro delle vendite.....	» 860
	c) Registro degli acquisti.....	» 860
	d) Altri registri.....	» 861
	e) Elenchi.....	» 861
16	Variazioni dell'imponibile e dell'imposta.....	» 861
17	Documenti fiscali e sistemi di controllo.....	» 862
18	Liquidazioni e versamenti.....	» 864
19	Le dichiarazioni IVA.....	» 866
	a) La dichiarazione annuale.....	» 866
	b) La dichiarazione IVA precompilata.....	» 866
	c) Le comunicazioni IVA.....	» 867
20	Versamento di conguaglio e rimborsi.....	» 868
	a) Il versamento di conguaglio o l'eventuale rimborso dell'eccedenza.....	» 868
	b) Modalità di richiesta ed esecuzione dei rimborsi.....	» 869
	c) Rimborsi infrannuali.....	» 870
	d) Rimborsi per l'IVA assolta in altro Stato membro.....	» 870
	e) Rimborsi a soggetti non residenti stabiliti in altro Stato membro della Comunità.....	» 871
21	IVA di gruppo.....	» 873
	a) Evoluzione normativa.....	» 873
	b) Gruppi bancari Cooperativi e Gruppo IVA.....	» 874

Capitolo 14 Le altre imposte indirette

1	L'imposta di registro.....	Pag. 875
	a) Natura giuridica	» 875
	b) Presupposto dell'imposta	» 875
	c) Soggetti passivi.....	» 876
	d) Alternatività tra IVA e imposta di registro.....	» 877
	e) Atti a titolo oneroso e gratuito e disposizioni relative a beni soggetti ad aliquote diverse	» 878
	f) Base imponibile	» 878
	g) Poteri degli Uffici in materia di accertamento.....	» 878
	h) Misura dell'imposta	» 879
	i) Il pagamento del tributo.....	» 880
	l) L'utilizzazione delle procedure telematiche per gli adempimenti in materia di registrazione	» 880
2	Le imposte ipotecaria e catastale.....	» 881
	a) Natura giuridica	» 881
	b) L'imposta ipotecaria	» 881
	c) L'imposta catastale.....	» 881
	d) Disposizioni comuni alle due imposte in materia di riscossione, accertamento e liquidazione.....	» 882
	e) L'autoliquidazione delle imposte ipotecaria e catastale	» 882
3	L'imposta sulle successioni e donazioni.....	» 882
	a) Evoluzione dell'imposizione	» 882
	b) Oggetto e territorialità dell'imposta	» 883
	c) Presupposto dell'imposta	» 884
	d) I soggetti passivi.....	» 884
	e) Base imponibile e aliquote per le successioni	» 884
	f) Base imponibile e aliquote per le donazioni e altri atti di liberalità	» 885
	g) Altre imposte dovute sulle successioni e sulle donazioni.....	» 885
	h) La dichiarazione di successione, la liquidazione e il pagamento dell'imposta... ..	» 886
	i) Registrazione degli atti di donazione	» 886
4	L'imposta di bollo	» 886
	a) Generalità.....	» 886
	b) Presupposti	» 887
	c) Soggetti passivi	» 887
	d) Imponibile e aliquote	» 887
	e) L'imposta sostitutiva di bollo sulle comunicazioni relative ai depositi di titoli ..	» 888
	f) Il contributo unificato.....	» 888
	g) Modalità di pagamento	» 889
5	Le tasse sulle concessioni governative.....	» 889
6	L'imposta sulle assicurazioni	» 889
7	Le tasse automobilistiche	» 890
8	La Tobin tax (tassazione sulle rendite finanziarie)	» 891

Capitolo 15 Le entrate tributarie delle Regioni, Province e Comuni

1	Il coordinamento tra finanza centrale e finanza locale: l'art. 119 della Costituzione ..	Pag. 892
2	La legge delega 42/2009 sul federalismo fiscale e i decreti attuativi	» 892
3	La riforma del sistema impositivo delle Regioni e delle Province: il D.Lgs. 68/2011	» 894
4	L'imposta regionale sulle attività produttive (IRAP)	» 894
	a) Introduzione.....	» 894
	b) Presupposto di imposta e soggetti passivi	» 895
	c) Regole comuni per la determinazione della base imponibile	» 895
	d) Base imponibile	» 897
	e) Aliquote e periodo d'imposta.....	» 898
	f) Dichiarazione, riscossione e versamento degli acconti	» 898
5	L'addizionale regionale all'IRPEF.....	» 899
6	Le altre entrate tributarie delle Regioni	» 900
7	Le principali entrate tributarie delle Province	» 900
8	La riforma del sistema impositivo dei Comuni: il D.Lgs. 23/2011 e i successivi cambiamenti di rotta.....	» 901
9	L'imposta unica comunale (IUC)	» 902
10	L'imposta municipale propria (IMU)	» 903
	a) Evoluzione del tributo	» 903
	b) Presupposto	» 903
	c) Soggetti passivi	» 904
	d) Esenzioni	» 904
	e) Base imponibile	» 905
	f) Aliquote	» 906
	g) Dichiarazione	» 906
	h) Versamento	» 906
	i) Rapporti con le imposte dirette	» 906
11	Il tributo sui servizi indivisibili (TASI).....	» 907
12	La tassa sui rifiuti (TARI)	» 908
13	Le altre entrate tributarie dei Comuni.....	» 910
	a) La tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP)	» 910
	b) L'imposta comunale sulla pubblicità e i diritti sulle pubbliche affissioni.....	» 910
	c) L'addizionale comunale all'IRPEF	» 911
	d) L'imposta di scopo	» 911
	e) L'imposta di soggiorno	» 911
	Questionario Diritto tributario	» 912
	Risposte	» 923

PARTE VII Diritto penale e delitti contro la Pubblica amministrazione

Capitolo 1 Il reato in generale

1	Il diritto penale	» 927
2	La norma penale.....	» 927
3	Le fonti del diritto penale e il principio di legalità	» 927

4 Il codice penale.....	Pag. 928
5 Il reato: definizione e soggetti.....	» 928
a) Definizione	» 928
b) Soggetto attivo	» 928
c) Soggetto passivo.....	» 929
6 Oggetto giuridico del reato e danno criminale	» 929
7 Delitti e contravvenzioni	» 929
8 Elementi del reato	» 930
9 L'elemento oggettivo.....	» 930
10 L'elemento soggettivo	» 931
a) Il dolo.....	» 931
b) La colpa	» 931
c) La responsabilità oggettiva.....	» 932
11 Cause di esclusione del reato	» 932
12 Cause oggettive di esclusione del reato	» 932
a) Il consenso dell'avente diritto (art. 50 c.p.)	» 933
b) L'esercizio di un diritto (art. 51 c.p.).....	» 933
c) L'adempimento del dovere (art. 51 c.p.).....	» 933
d) Legittima difesa (art. 52 c.p.).....	» 934
e) Stato di necessità (art. 54 c.p.).....	» 934
13 Cause soggettive di esclusione del reato	» 934
14 Reato consumato e reato tentato.....	» 935
a) Differenza tra le due figure	» 935
b) Caratteri del tentativo	» 935
15 Circostanze del reato.....	» 936
a) Generalità.....	» 936
b) Circostanze aggravanti comuni	» 936
c) Circostanze attenuanti comuni	» 938
d) Altre circostanze	» 938
16 Concorso di persone nel reato	» 939
a) Nozione e tipi	» 939
b) Le aggravanti e le attenuanti	» 939
17 Concorso di reati.....	» 940
18 Il reato continuato.....	» 941
19 Il reato permanente e il reato abituale.....	» 941
20 L'imputabilità.....	» 942
a) Generalità.....	» 942
b) Casi	» 942
c) Conclusioni	» 943
21 La capacità a delinquere.....	» 943
22 La pericolosità criminale.....	» 944

Capitolo 2 La pena

1 Concetto di pena	» 945
a) Generalità.....	» 945
b) Pene principali	» 945
c) Pene sostitutive	» 946
d) Pene accessorie.....	» 946

2	Determinazione della pena.....	Pag. 947
3	La punibilità. Cause di estinzione.....	» 948
4	Le misure di sicurezza	» 950
	a) Definizione e caratteri	» 950
	b) Tipi.....	» 951
5	Le conseguenze civili del reato	» 952
	a) Generalità.....	» 952
	b) L'obbligo alle restituzioni	» 952
	c) L'obbligo del risarcimento del danno.....	» 952
	d) L'obbligo al rimborso delle spese di mantenimento del condannato	» 952
	e) L'obbligazione civile per le multe e le ammende inflitte a persona dipendente (artt. 196 e 197, modificati dalla legge 689/1981)	» 953
	f) Garanzie per le obbligazioni civili	» 953

Capitolo 3 I reati contro la Pubblica amministrazione in generale

1	Nozioni introduttive	» 954
2	I soggetti investiti di mansioni di interesse pubblico	» 956
3	I pubblici ufficiali	» 957
4	Gli incaricati di un pubblico servizio	» 958
5	Le persone esercenti un servizio di pubblica necessità.....	» 958
6	La causa di non punibilità dovuta alla L. 3/2019 (art. 323ter c.p.).....	» 959

Capitolo 4 I delitti dei pubblici ufficiali contro la Pubblica amministrazione

1	Il peculato (art. 314 c.p.)	» 960
2	Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.).....	» 962
3	Malversazione a danno dello Stato (art. 316bis c.p.).....	» 963
4	Indebita percezione di erogazioni a danno dello Stato (art. 316ter c.p.)	» 963
5	Concussione (art. 317 c.p.).....	» 965
6	I reati di corruzione dopo la L. 190/2012	» 967
7	Corruzione per l'esercizio della funzione (corruzione impropria) (art. 318 c.p.).....	» 968
8	Corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio (corruzione propria) (art. 319 c.p.).....	» 969
9	Corruzione in atti giudiziari (art. 319ter c.p.)	» 970
10	Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319quater c.p.).....	» 970
11	Istigazione alla corruzione (art. 322 c.p.)	» 971
12	Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.)	» 971
13	Utilizzazione di invenzioni o scoperte conosciute per ragioni di ufficio (art. 325 c.p.) ..	» 973
14	Rivelazione e utilizzazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.).....	» 973
15	Rifiuto di atti d'ufficio e omissione (art. 328 c.p.)	» 974
16	Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.)	» 975
17	Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.)	» 976
18	Sottrazione o danneggiamento di cose sottoposte a sequestro disposto nel corso di un procedimento penale o dall'Autorità amministrativa (art. 334 c.p.)	» 977

19 Violazione colposa di doveri inerenti alla custodia di cose sottoposte a sequestro (art. 335 c.p.).....	Pag. 977
--	----------

Capitolo 5 I delitti dei privati contro la Pubblica amministrazione

1 Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.)	» 979
2 Resistenza a un pubblico ufficiale (art. 337 c.p.)	» 980
3 Occultamento, custodia o alterazione di mezzi di trasporto (art. 337bis c.p.)	» 980
4 Violenza o minaccia ad un Corpo politico, amministrativo o giudiziario o ai suoi singoli componenti (art. 338 c.p.).....	» 981
5 Interruzione di un ufficio o servizio pubblico o di un servizio di pubblica necessità (art. 340 c.p.).....	» 982
6 La reintroduzione dell'oltraggio a pubblico ufficiale (art. 341bis c.p.).....	» 983
7 Oltraggio ad un Corpo politico, amministrativo o giudiziario (art. 342 c.p.).....	» 983
8 Oltraggio ad un magistrato in udienza (art. 343 c.p.)	» 984
9 L'abrogazione del millantato credito e la riformulazione del traffico di influenze illecite (artt. 346 e 346bis c.p.)	» 984
10 Usurpazione di funzioni pubbliche (art. 347 c.p.)	» 985
11 Esercizio abusivo di una professione (art. 348 c.p.).....	» 986
12 Violazione di sigilli (art. 349 c.p.)	» 988
13 Violazione della pubblica custodia di cose (art. 351 c.p.)	» 988
14 Turbata libertà degli incanti (art. 353 c.p.).....	» 989
15 Turbata libertà del procedimento di scelta del contraente (art. 353bis c.p.).....	» 990
16 Astensione dagli incanti (art. 354 c.p.)	» 990
17 Inadempimento di contratti di pubbliche forniture (art. 355 c.p.)	» 991
18 Frode nelle pubbliche forniture (art. 356 c.p.)	» 991
19 La codificazione della cd. reazione legittima ad atti arbitrari del pubblico ufficiale (art. 393bis c.p.).....	» 992

Capitolo 6 Le contravvenzioni concernenti l'attività sociale della Pubblica amministrazione

1 La sistematica del codice e la disciplina	» 993
2 Inosservanza dei provvedimenti dell'autorità (art. 650 c.p.)	» 993
3 Inosservanza dell'obbligo dell'istruzione elementare dei minori (art. 731 c.p.).....	» 994
4 Abrogazione dell'art. 732 c.p.	» 995
5 Danneggiamento al patrimonio archeologico, storico o artistico nazionale (art. 733 c.p.).....	» 995
6 Distruzione o deterioramento di habitat all'interno di un sito protetto (art. 733bis c.p.).....	» 996
7 Distruzione o deturpamento di bellezze naturali (art. 734 c.p.)	» 996
Questionario Diritto penale e delitti contro la Pubblica amministrazione	» 9978
Risposte	» 1012