



**Libro Concorso Simone**

**CONCORSO  
11 CONSIGLIERI  
PARLAMENTARI  
ARS ASSEMBLEA REGIONALE  
SICILIANA**

**MANUALE COMPLETO  
PER LA PREPARAZIONE AL CONCORSO**

**EDIZIONI  
SIMONE®**

Gruppo Editoriale **Simone**  
**50° ANNIVERSARIO**

50 anni di editoria al servizio di  
*studenti, professionisti e concorsisti*

Copyright © 2018 Simone s.r.l.  
Via F. Russo, 33/D  
80123 Napoli  
www.simone.it

Tutti i diritti riservati  
È vietata la riproduzione anche parziale e con  
qualsiasi mezzo senza l'autorizzazione  
scritta dell'editore.

Dicembre 2018  
305 • Concorso 11 Consiglieri parlamentari ARS (Assemblea Regionale Siciliana)

Il volume è a cura di: *Giovanna Basile, Claudia De Rosa, Pietro Emanuele, Simonetta Gerli, Bea-  
trice Locorotolo, Giuseppe Milano, Alessandra Pedaci, Ilaria Sangiuliano,  
Nunzio Silvestro*

Coordinamento redazionale: *Claudia De Rosa*

Questo volume è stato stampato presso:  
PL PRINT s.r.l.  
Via Don Minzoni, 302 - Cercola (NA)

Seguici su 

Collegati alla nostra pagina Facebook all'indirizzo [www.facebook.com/SimoneConcorsi](http://www.facebook.com/SimoneConcorsi)  
per tenerti informato su tutto quanto verte intorno al mondo dei concorsi.

Clicca su  e potrai accedere ai materiali e alle promozioni riservate ai nostri fan.

La pubblicazione di questo volume, pur curato con scrupolosa attenzione dagli Autori e dalla redazione,  
non comporta alcuna assunzione di responsabilità da parte degli stessi e della Casa editrice per eventuali  
errori, incongruenze o difformità dai contenuti delle prove effettivamente somministrate in sede di concorso.

## PREMESSA

Il volume è diretto a tutti coloro che si accingono a partecipare al concorso bandito dalla Regione Sicilia per il reclutamento di **11 Consiglieri parlamentari di professionalità generale di prima fascia**, nel ruolo del personale della carriera dei **Consiglieri parlamentari dell'assemblea regionale siciliana** (G.U. della Regione Sicilia, 16-11-2018, n. 17).

Il manuale, strutturato seguendo il programma del bando, tratta le materie la cui conoscenza è necessaria per affrontare **tutte le prove** del concorso (**preselettiva, scritte e orali**), ovvero:

- Diritto costituzionale e diritto regionale;
- Diritto parlamentare;
- Diritto amministrativo e diritto degli enti locali;
- Diritto comunitario (diritto dell'Unione europea);
- Contabilità di Stato e degli enti pubblici;
- Diritto civile;
- Storia d'Italia dal 1860 a oggi, anche con riferimento alla storia della Sicilia;
- Politica economica.

Il testo è arricchito da **espansioni Web**, per approfondire talune tematiche, e da un **software**, con centinaia di quiz a risposta multipla sulle suddette discipline **per esercitarsi in vista della prova preselettiva**. Sia le *espansioni Web* sia il *software* sono accessibili tramite il *QR Code* riportato nel volume.

# Indice Generale

## PARTE I Diritto costituzionale e diritto regionale

### SEZIONE PRIMA - Diritto costituzionale

#### Capitolo 1 Ordinamento e norma giuridica

1	Introduzione .....	Pag.	7
2	La norma giuridica .....	»	7
	a) Definizione e caratteri .....	»	7
	b) Elementi e classificazione .....	»	8
3	L'ordinamento giuridico .....	»	8

#### Capitolo 2 Lo Stato

1	Concetto di Stato .....	»	10
	a) Definizione e accezione .....	»	10
	b) Elementi costitutivi .....	»	10
2	Il popolo e la cittadinanza .....	»	11
	a) Concetto .....	»	11
	b) Acquisto della cittadinanza italiana .....	»	11
	c) Perdita, riacquisto e revoca della cittadinanza italiana .....	»	13
	d) La cittadinanza europea .....	»	13
3	Il territorio .....	»	14
4	La sovranità .....	»	14

#### Capitolo 3 Forme di Stato e forme di governo

1	Concetto di Stato .....	»	15
	a) Definizione .....	»	15
	b) Lo Stato assoluto .....	»	15
	c) Lo Stato di polizia .....	»	15
	d) Lo Stato liberale e lo Stato di diritto .....	»	16
	e) Lo Stato totalitario .....	»	16
	f) Lo Stato socialista .....	»	17
	g) Stato democratico, Stato sociale e Stato costituzionale .....	»	18
	h) Stato unitario, Stato federale, Stato regionale .....	»	19
2	Forme di governo .....	»	19
	a) Definizione .....	»	19
	b) La forma di governo parlamentare .....	»	19
	c) La forma di governo presidenziale .....	»	20
	d) La forma di governo semi-presidenziale .....	»	20
	e) La forma di governo direttoriale .....	»	20
	f) La forma di governo italiana .....	»	20

## Capitolo 4 Comunità internazionale e Unione europea

1	Il diritto della comunità internazionale .....	Pag.	22
2	I soggetti dell'ordinamento internazionale .....	»	22
	a) Gli Stati .....	»	22
	b) Le organizzazioni internazionali.....	»	23
3	L'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU).....	»	23
	a) Introduzione.....	»	23
	b) Competenze .....	»	23
	c) Struttura .....	»	23
4	L'ordinamento dell'Unione europea .....	»	24
5	Storia dell'integrazione europea.....	»	24
	a) Dal piano Schuman alla nascita della CEE .....	»	24
	b) Dal Trattato di Maastricht a Nizza .....	»	25
	c) Dal Trattato di Lisbona alla Brexit.....	»	25
6	Le istituzioni europee.....	»	26
	a) Il Parlamento europeo.....	»	26
	b) Il Consiglio europeo .....	»	26
	c) Il Consiglio .....	»	26
	d) La Commissione europea .....	»	27
	e) La Corte di giustizia dell'Unione europea.....	»	27
	f) La Banca centrale europea.....	»	28
	g) La Corte dei conti .....	»	28
7	Costituzione italiana e Unione europea.....	»	29

## Capitolo 5 Le fonti del diritto

1	Concetto e classificazioni .....	»	30
2	Il problema delle antinomie e i criteri per la loro risoluzione.....	»	30
	a) Generalità .....	»	30
	b) Il criterio cronologico .....	»	30
	c) Il criterio di specialità.....	»	31
	d) Il criterio gerarchico .....	»	31
	e) Il criterio di competenza .....	»	31
3	L'interpretazione delle fonti .....	»	31
4	L'analogia.....	»	32
5	Classificazione delle fonti .....	»	32
6	Le fonti di rango costituzionale .....	»	33
	a) La Costituzione.....	»	33
	b) Caratteristiche della Costituzione.....	»	33
	c) Caratteri e struttura della Costituzione italiana.....	»	34
	d) Le leggi costituzionali e di revisione costituzionale .....	»	35
7	Le fonti dell'Unione europea .....	»	35
	a) Gli atti giuridici dell'Unione.....	»	35
	b) L'esecuzione degli obblighi dell'Unione europea.....	»	35
8	Le fonti internazionali .....	»	36
9	Le leggi ordinarie.....	»	36
	a) Concetto .....	»	36
	b) Il principio di legalità .....	»	37
	c) La riserva di legge .....	»	38
10	Gli atti aventi forza di legge .....	»	38
11	I decreti legislativi (o delegati) .....	»	38
12	I decreti-legge.....	»	39
	a) Nozione.....	»	39
	b) Il controllo sui presupposti per la decretazione d'urgenza.....	»	39
	c) La conversione del decreto-legge e il problema della reiterazione.....	»	40
	d) I limiti della decretazione d'urgenza.....	»	40
13	Il referendum abrogativo .....	»	41
	a) Lo strumento referendario .....	»	41
	b) La disciplina costituzionale .....	»	41
	c) Il procedimento per il referendum abrogativo .....	»	41
	d) L'interruzione del procedimento referendario .....	»	42

14	I regolamenti parlamentari.....	Pag.	43
15	I regolamenti dell'esecutivo .....	»	43
	a) Concetto e fondamento della potestà regolamentare.....	»	43
	b) Classificazione dei regolamenti dell'esecutivo .....	»	43
16	Le fonti regionali .....	»	44
	a) Gli Statuti regionali .....	»	44
	b) Le leggi regionali .....	»	45
	c) I regolamenti regionali.....	»	45
17	Le fonti degli enti locali.....	»	45
	a) Gli Statuti.....	»	45
	b) I regolamenti .....	»	46
18	La consuetudine.....	»	46

## Capitolo 6 I diritti e i doveri dei cittadini

1	I principi fondamentali .....	»	47
	a) Il principio democratico.....	»	47
	b) Il principio personalista .....	»	47
	c) Il principio di uguaglianza .....	»	48
	d) Il principio lavorista .....	»	48
	e) Il principio autonomista .....	»	49
	f) La tutela delle minoranze linguistiche.....	»	49
	g) Il principio pattizio.....	»	49
	h) Il principio culturale e ambientalista .....	»	50
	i) Il principio internazionalista .....	»	50
	l) Il principio pacifista.....	»	50
2	I rapporti civili.....	»	51
	a) La libertà personale .....	»	51
	b) La libertà di domicilio .....	»	52
	c) La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	»	52
	d) La libertà di circolazione e di soggiorno .....	»	52
	e) La libertà di riunione.....	»	53
	f) La libertà di associazione .....	»	53
	g) La libertà religiosa.....	»	53
	h) La libertà di manifestazione del pensiero.....	»	54
3	I rapporti etico-sociali .....	»	54
	a) La tutela della famiglia .....	»	54
	b) I nuovi modelli familiari: convivenze di fatto e unioni omosessuali .....	»	54
	c) La cultura e la scuola .....	»	55
	d) La tutela della salute.....	»	55
	e) Le disposizioni anticipate di trattamento.....	»	55
	f) La tutela dell'ambiente.....	»	56
4	I rapporti economici .....	»	56
	a) I diritti sociali dei lavoratori.....	»	56
	b) La libertà sindacale .....	»	57
	c) Il diritto di sciopero .....	»	57
	d) La libertà di iniziativa economica .....	»	57
	e) La proprietà.....	»	58
5	I rapporti politici.....	»	58
	a) Il diritto di voto: elettorato attivo e passivo .....	»	58
	b) La legge elettorale: il cd. <i>Rosatellum</i> .....	»	60
	c) I partiti politici .....	»	60
	d) Il diritto di petizione popolare.....	»	61
	e) La parità di accesso alle cariche elettive.....	»	61
	f) I doveri inderogabili .....	»	62

## Capitolo 7 Il Presidente della Repubblica

1	Nozione.....	»	64
2	Vicende della carica .....	»	64
3	Responsabilità del Presidente della Repubblica.....	»	65

4	Prerogative del Presidente della Repubblica .....	Pag.	66
5	Le funzioni del Presidente della Repubblica.....	»	66
6	La controfirma ministeriale .....	»	69
	a) Nozione ed evoluzione storica .....	»	69
	b) Valore della controfirma .....	»	69

## Capitolo 8 Il Governo

1	Nozione.....	»	71
2	La formazione del Governo.....	»	71
3	Vicende del Governo .....	»	72
	a) Introduzione.....	»	72
	b) Crisi di Governo e dimissioni .....	»	72
	c) La sfiducia individuale e il rimpasto .....	»	73
	d) La questione di fiducia.....	»	74
4	Il Presidente del Consiglio .....	»	74
	a) Nomina .....	»	74
	b) Posizione giuridica, attività e poteri .....	»	74
	c) Responsabilità.....	»	74
	d) Il vice Presidente del Consiglio .....	»	75
5	La Presidenza del Consiglio dei Ministri.....	»	75
	a) Il Segretario generale.....	»	75
	b) I dipartimenti e gli uffici.....	»	75
	c) Il Sottosegretario alla Presidenza .....	»	76
6	I Ministri .....	»	76
	a) Attività e poteri dei Ministri .....	»	76
	b) Responsabilità.....	»	76
	c) Procedura per i reati cd. ministeriali: il Tribunale dei Ministri .....	»	77
	d) Ministri senza portafoglio .....	»	77
	e) I Sottosegretari di Stato .....	»	78
7	Comitati di Ministri e Comitati interministeriali .....	»	78
8	Il Commissario straordinario .....	»	79
9	Il Consiglio dei Ministri .....	»	79
	a) Nozione.....	»	79
	b) Attribuzioni.....	»	80
	c) Funzionamento .....	»	80
10	Le funzioni del Governo .....	»	80
11	La funzione di indirizzo politico.....	»	81
12	La funzione di alta amministrazione.....	»	82
13	L'attività legislativa eccezionale.....	»	82
14	Gli atti legislativi per fronteggiare lo stato di guerra.....	»	83

## Capitolo 9 La Pubblica Amministrazione

1	Indirizzo politico e gestione della pubblica amministrazione.....	»	84
2	Principi costituzionali sull'organizzazione e l'attività amministrativa.....	»	84
	a) Principio di legalità .....	»	84
	b) Principio di imparzialità.....	»	85
	c) Principio di buon andamento .....	»	85
	d) Principio di ragionevolezza .....	»	86
	e) Principio di trasparenza.....	»	86
	f) Principio del pareggio di bilancio .....	»	86
	g) Principio di sussidiarietà .....	»	86
3	Organizzazione amministrativa diretta e indiretta.....	»	87
4	L'organizzazione del potere centrale: i Ministeri .....	»	87
5	L'organizzazione periferica dello Stato .....	»	89
	a) Il Prefetto .....	»	89
	b) Il Sindaco .....	»	89

## Capitolo 10 La Magistratura

1	Concetto di giurisdizione .....	Pag.	91
2	Tipi di giurisdizione .....	»	91
3	Principi costituzionali in materia di giurisdizione .....	»	91
	a) Il principio di eguaglianza .....	»	91
	b) Il diritto alla tutela giurisdizionale .....	»	92
	c) Il diritto al giudice naturale .....	»	92
	d) La soggezione dei giudici soltanto alla legge .....	»	92
	e) L'indipendenza della magistratura .....	»	92
	f) L'obbligo della motivazione per tutti i provvedimenti giurisdizionali .....	»	92
	g) Il principio dell'inaffidabilità del giudice .....	»	92
	h) La ricorribilità in Cassazione contro i provvedimenti giurisdizionali in materia di libertà personale .....	»	93
	i) Il giusto processo .....	»	93
4	Il pubblico ministero .....	»	94
5	La responsabilità dei magistrati .....	»	94
6	Il Consiglio Superiore della Magistratura (CSM) .....	»	95
	a) L'autonomia funzionale e organizzativa .....	»	95
	b) Composizione .....	»	95
	c) Attribuzioni .....	»	95
	d) Rapporti tra CSM e Ministro della giustizia .....	»	96

## Capitolo 11 La Corte costituzionale

1	Nozione .....	»	97
2	Composizione .....	»	97
3	Le attribuzioni della Corte costituzionale .....	»	97
4	Il sindacato di legittimità delle leggi .....	»	98
	a) Generalità .....	»	98
	b) Atti soggetti al sindacato di costituzionalità .....	»	98
	c) Vizi formali e materiali delle leggi .....	»	98
5	Il procedimento per i giudizi di costituzionalità delle leggi .....	»	99
6	Il giudizio in via incidentale .....	»	99
	a) Presso il giudice <i>a quo</i> .....	»	99
	b) Presso il giudice <i>ad quem</i> .....	»	100
7	Il giudizio in via principale (o in via d'azione) .....	»	101
8	La tipologia delle decisioni della Corte .....	»	101
	a) Le sentenze .....	»	102
	b) Le ordinanze .....	»	102
9	Effetti della dichiarazione di incostituzionalità .....	»	103
10	I conflitti di attribuzione fra Stato e Regioni .....	»	103
11	I conflitti di attribuzione fra i poteri dello Stato .....	»	103
12	I giudizi sulle accuse contro il Presidente della Repubblica .....	»	104
13	Il giudizio di ammissibilità sulle richieste di referendum .....	»	104

## Capitolo 12 Gli organi ausiliari

1	Introduzione .....	»	106
2	Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL) .....	»	106
	a) Composizione .....	»	106
	b) Funzioni .....	»	106
3	La Corte dei conti .....	»	107
4	Il Consiglio di Stato .....	»	108

### SEZIONE SECONDA - Diritto regionale

## Capitolo 1 Gli elementi costitutivi e il sistema di governo delle Regioni

1	Le vicende del regionalismo italiano .....	»	109
	a) Regioni e Costituzione: le scelte dei Costituenti .....	»	109
	b) L'attuazione dell'ordinamento regionale .....	»	109



2	Il successivo sviluppo del regionalismo italiano: la riforma costituzionale del 2001 .....	Pag.	110
3	L'attuazione della riforma costituzionale del 2001 .....	»	111
4	L'assetto territoriale della Repubblica .....	»	112
5	Elementi costitutivi delle Regioni .....	»	112
6	L'autonomia delle Regioni .....	»	113
7	Il sistema di governo regionale .....	»	113
8	Il Consiglio regionale .....	»	114
	a) Funzioni .....	»	114
	b) Elezione e sistema delle ineleggibilità/incompatibilità .....	»	114
	c) Composizione, durata e funzionamento .....	»	116
9	La Giunta regionale .....	»	117
10	Il Presidente della Regione .....	»	117
	a) Ruolo e funzioni .....	»	117
	b) Le ipotesi di cessazione dalla carica di Presidente .....	»	118
11	Il Difensore civico regionale .....	»	119
12	Il controllo dello Stato sulla funzionalità degli organi .....	»	119

## Capitolo 2 La potestà statutaria

1	Gli Statuti regionali nella Costituzione .....	»	120
	a) Gli Statuti delle Regioni speciali .....	»	120
	b) Gli Statuti delle Regioni ordinarie .....	»	120
2	Il contenuto degli Statuti .....	»	121

## Capitolo 3 La potestà legislativa

1	La ripartizione delle competenze tra Stato e Regione .....	»	122
2	La potestà legislativa esclusiva spettante allo Stato .....	»	123
3	La potestà legislativa concorrente delle Regioni .....	»	123
4	La potestà legislativa residuale delle Regioni .....	»	123
5	La potestà legislativa delle Regioni a Statuto speciale .....	»	124
6	Il regionalismo differenziato .....	»	125
7	I limiti all'attività legislativa regionale .....	»	125
8	Il procedimento di formazione delle leggi regionali .....	»	126
9	L'abolizione dei controlli nei confronti di leggi e atti regionali .....	»	126

## Capitolo 4 Il potere regolamentare e l'esercizio delle funzioni amministrative

1	L'autonomia regolamentare delle Regioni .....	»	128
2	La sussidiarietà verticale e l'inversione della regola del parallelismo .....	»	128
3	La sussidiarietà orizzontale .....	»	129
4	Il controllo statale sugli atti amministrativi regionali .....	»	130

## Capitolo 5 La potestà finanziaria

1	L'autonomia finanziaria .....	»	131
2	La finanza ordinaria .....	»	131
3	Il fondo perequativo .....	»	132
4	La finanza straordinaria .....	»	132
5	Il patrimonio .....	»	132
6	Segue: Il federalismo fiscale .....	»	133
7	L'autonomia finanziaria delle Regioni a Statuto speciale .....	»	133

## Capitolo 6 Le Regioni a Statuto speciale

1	Introduzione .....	»	135
2	Il corpo elettorale .....	»	135
3	Sardegna .....	»	135
4	Trentino-Alto Adige .....	»	136
5	Valle d'Aosta .....	»	136
6	Friuli-Venezia Giulia .....	»	137

## Capitolo 7 La Sicilia: Statuto e organizzazione

1	Lo Statuto della Regione siciliana .....	Pag.	138
2	Il sistema di governo regionale.....	»	138
3	L'Assemblea regionale.....	»	138
	a) Composizione.....	»	138
	b) Funzioni .....	»	139
	c) Lo scioglimento dell'Assemblea .....	»	140
4	Il Presidente della Regione e la Giunta regionale.....	»	140
	a) Ruolo e funzioni .....	»	140
	b) La mozione di sfiducia nei confronti del Presidente della Regione e i casi di rimozione .....	»	141
5	Patrimonio e finanze .....	»	142
	a) I beni della Regione .....	»	142
	b) Entrate, finanza e regime doganale .....	»	142
6	Gli organi giurisdizionali .....	»	142

## Capitolo 8 Le Regioni sulla scena internazionale ed europea

1	I rapporti fra Stato, Regioni ed enti locali .....	»	144
2	Le Regioni e il diritto internazionale .....	»	144
	a) L'esecuzione degli obblighi internazionali .....	»	144
	b) Attività promozionali e di mero rilievo internazionale .....	»	145
3	La costituzionalizzazione del potere estero delle Regioni con la L. cost. 3/2001 .....	»	145
4	I rapporti tra le Regioni e l'Unione europea.....	»	146
	a) La fase ascendente.....	»	146
	b) La fase discendente .....	»	147
5	I poteri sostitutivi dello Stato e il cd. diritto di rivalsa.....	»	147

## PARTE II Diritto parlamentare

### Capitolo 1 Il ruolo del Parlamento nell'ordinamento costituzionale italiano

1	Premessa .....	»	151
2	Caratteristiche del Parlamento .....	»	151
3	La struttura del Parlamento .....	»	152
4	Le prerogative delle Camere.....	»	152
	a) Autonomia regolamentare .....	»	152
	b) Autonomia finanziaria .....	»	153
	c) Autonomia amministrativa.....	»	153
	d) Inviolabilità degli edifici.....	»	153
	e) La verifica dei poteri.....	»	153
	f) Tutela penale.....	»	153
5	Le attribuzioni delle Camere .....	»	153

### Capitolo 2 Le fonti del diritto parlamentare

1	Concetti introduttivi.....	»	155
2	La Costituzione.....	»	155
3	Le leggi ordinarie.....	»	157
4	I regolamenti parlamentari.....	»	157
	a) Generalità .....	»	157
	b) Natura giuridica.....	»	157
	c) Genesi dei regolamenti parlamentari .....	»	158
5	Le convenzioni e le consuetudini in ambito parlamentare.....	»	159
	a) Le convenzioni costituzionali .....	»	159
	b) Il galateo parlamentare e le consuetudini parlamentari .....	»	159
	c) Le consuetudini costituzionali.....	»	160

### Capitolo 3 Lo status di parlamentare

1	L'ufficio di parlamentare.....	Pag.	161
2	I rapporti fra parlamentari ed elettori. Il divieto di mandato imperativo .....	»	161
3	I rapporti fra parlamentari e partito.....	»	162
4	Le prerogative dei parlamentari.....	»	162
5	La cause di cessazione dall'ufficio di parlamentare.....	»	165

### Capitolo 4 La struttura del Parlamento

1	Gli organi interni delle Camere.....	»	166
2	Il Presidente.....	»	166
3	L'Ufficio di Presidenza/Consiglio di Presidenza.....	»	167
4	Gruppi parlamentari .....	»	168
5	La Conferenza dei Presidenti dei Gruppi parlamentari.....	»	169
6	Le Commissioni parlamentari .....	»	170
	a) La disciplina costituzionale .....	»	170
	b) La disciplina regolamentare.....	»	170
7	Le Giunte parlamentari.....	»	171
8	Il comitato per la legislazione.....	»	173
9	La Commissione per la biblioteca .....	»	173

### Capitolo 5 Il lavoro delle Camere

1	La durata del mandato parlamentare.....	»	174
2	La convocazione delle Camere.....	»	174
3	L'organizzazione del lavoro delle Camere.....	»	175
4	La programmazione dei lavori.....	»	176
5	Il programma dei lavori.....	»	176
	a) La disciplina regolamentare della Camera dei Deputati.....	»	176
	b) La disciplina regolamentare del Senato della Repubblica .....	»	177
6	Il calendario.....	»	177
	a) Il regolamento della Camera .....	»	177
	b) Il regolamento del Senato .....	»	178
7	Il contingentamento dei tempi.....	»	179
8	L'ordine del giorno di seduta .....	»	179
9	Pubblicità delle sedute .....	»	180
10	Votazioni .....	»	181
11	Deliberazioni e presunzione del numero legale .....	»	181
12	Le Camere riunite in seduta comune .....	»	182
13	Lo scioglimento delle Camere. Il semestre bianco.....	»	182

### Capitolo 6 Il procedimento per l'approvazione delle leggi ordinarie e delle leggi costituzionali

1	Il procedimento di formazione di una legge ordinaria.....	»	184
2	L'iniziativa legislativa .....	»	184
	a) Titolarità .....	»	184
	b) Regole procedurali .....	»	185
3	L'istruttoria e l'attività delle Commissioni permanenti .....	»	186
4	L'approvazione .....	»	187
5	Procedimento ordinario .....	»	187
	a) Caratteri.....	»	187
	b) Fasi.....	»	188
6	Procedimento decentrato (o in Commissione).....	»	189
7	Procedimento misto .....	»	190
8	La legge come atto complesso .....	»	191
9	Fase di integrazione dell'efficacia .....	»	191
	a) La promulgazione .....	»	191
	b) Visto del Guardasigilli .....	»	192
	c) La pubblicazione.....	»	192
	d) Entrata in vigore e <i>vacatio legis</i> .....	»	192

10	Il procedimento legislativo per la revisione della Costituzione.....	Pag.	192
	a) Premessa.....	»	192
	b) La procedura di revisione.....	»	193
11	Il referendum costituzionale (sospensivo).....	»	193
	a) Generalità.....	»	193
	b) Procedimento.....	»	194
	c) I ricorsi a tale forma referendaria.....	»	194
12	I limiti alla revisione costituzionale.....	»	195

## Capitolo 7 L'approvazione di altre tipologie di leggi e l'attività extralegislativa

1	1. Le leggi rinviate alle Camere dal Presidente della Repubblica per una nuova deliberazione.....	»	196
2	La legge delega.....	»	196
3	La conversione dei decreti-legge.....	»	197
4	La deliberazione dello stato di guerra.....	»	198
5	La concessione dell'amnistia e dell'indulto.....	»	198
6	Leggi di autorizzazione alla ratifica di trattati internazionali.....	»	199
	a) La disciplina costituzionale.....	»	199
	b) La disciplina regolamentare.....	»	200
7	La legge di approvazione del bilancio dello Stato.....	»	200
	a) Natura, contenuto e modalità attuative.....	»	200
	b) La modifica dell'art. 81 Cost.: l'introduzione del pareggio di bilancio nella Carta costituzionale.....	»	201
	c) L'attuazione del principio del pareggio di bilancio: la L. 243/2012.....	»	202
	d) Il Documento di economia e finanza.....	»	202
	e) La legge di bilancio.....	»	202
	f) La «sessione di bilancio».....	»	203
8	La funzione di controllo.....	»	204
	a) Introduzione.....	»	204
	b) Interrogazioni e interpellanze.....	»	204
	c) Le inchieste parlamentari.....	»	205
	d) Mozione e risoluzione.....	»	205
9	Il procedimento di messa in stato d'accusa del Presidente della Repubblica.....	»	205
10	La partecipazione del Parlamento al processo normativo europeo.....	»	206
	a) La normativa europea.....	»	206
	b) La previsione legislativa.....	»	206
	c) Il procedimento parlamentare.....	»	207
11	Interventi normativi successivi alle sentenze della Corte Costituzionale.....	»	208
12	Progetti di legge approvati o esaminati nella legislatura precedente.....	»	209

## PARTE III Diritto amministrativo e Diritto degli enti locali

### SEZIONE PRIMA - Diritto amministrativo

#### Capitolo 1 Il diritto amministrativo: nozione e fonti

1	Il diritto amministrativo e la pubblica amministrazione.....	»	213
2	Funzione politica e funzione amministrativa.....	»	213
3	Le fonti specifiche del diritto amministrativo.....	»	214
4	I regolamenti.....	»	214
	a) Nozione e limiti.....	»	214
	b) Classificazione.....	»	215
	c) Impugnabilità dei regolamenti.....	»	216
5	Le ordinanze.....	»	216
6	Gli Statuti degli enti pubblici.....	»	217
7	Testi unici e codici.....	»	218
8	Le norme interne della P.A.....	»	219
9	La consuetudine e la prassi amministrativa.....	»	220

#### Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive del diritto amministrativo

1	Definizione.....	»	221
2	Il diritto soggettivo.....	»	221

3	L'interesse legittimo.....	Pag.	222
	a) Nozione.....	»	222
	b) Distinzione tra diritti soggettivi ed interessi legittimi.....	»	223
	c) Tipologia.....	»	223
	d) La risarcibilità degli interessi legittimi.....	»	224
4	Gli interessi semplici e gli interessi di fatto.....	»	225
5	Gli interessi collettivi e gli interessi diffusi.....	»	225
	a) Gli interessi superindividuali: nozione.....	»	225
	b) Tutela degli interessi collettivi.....	»	225
6	Le azioni collettive ( <i>class action</i> ).....	»	226

### Capitolo 3 I soggetti del diritto amministrativo: l'amministrazione statale

1	Le diverse formule organizzatorie: accentramento e decentramento.....	»	227
2	Organizzazione diretta e indiretta.....	»	227
3	L'amministrazione statale centrale.....	»	228
	a) Il Governo.....	»	228
	b) L'organizzazione «per Ministeri».....	»	228
4	Le Agenzie e le Aziende autonome.....	»	228
	a) Le Agenzie.....	»	228
	b) Le Aziende autonome.....	»	229
5	Organi consultivi.....	»	229
	a) Il Consiglio di Stato.....	»	229
	b) L'Avvocatura dello Stato.....	»	230
	c) Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (C.N.E.L.).....	»	230
6	Organi di controllo. La Corte dei conti.....	»	230
7	L'organizzazione periferica dello Stato.....	»	231
8	L'«amministrare» per Autorità indipendenti.....	»	231

### Capitolo 4 Gli enti pubblici

1	Il pluralismo della P.A.....	»	233
2	Lo Stato quale ente pubblico.....	»	233
3	Gli enti pubblici diversi dallo Stato: concetto e caratteri.....	»	233
4	Distinzioni tra enti pubblici.....	»	234
5	Gli enti pubblici autarchici: caratteri e disciplina.....	»	235
	a) L'autarchia e l'autotutela.....	»	235
	b) L'autonomia e l'autogoverno.....	»	235
6	La struttura degli enti pubblici: organi e uffici.....	»	236
	a) Concetto di organo.....	»	236
	b) Concetto di ufficio.....	»	236
7	Rapporto organico e rapporto di servizio.....	»	236
8	La <i>prorogatio</i> degli organi.....	»	237
9	Rapporti interorganici.....	»	237
	a) Gerarchia.....	»	237
	b) Direzione.....	»	238
	c) Coordinamento.....	»	238
	d) Controllo.....	»	238
10	La competenza.....	»	238
	a) Nozione e tipologie.....	»	238
	b) Trasferimento dell'esercizio della competenza.....	»	239
	c) Il funzionario di fatto.....	»	240
11	Gli enti pubblici economici (E.P.E.).....	»	240
12	Le società in mano pubblica dopo i decreti legislativi nn. 175/2016 e 100/2017.....	»	241
13	I soggetti pubblici derivanti dal diritto europeo.....	»	242
	a) L'organismo di diritto pubblico.....	»	242
	b) L'impresa pubblica.....	»	243
14	L'esercizio privato di pubbliche funzioni.....	»	243

## Capitolo 5 Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche

1	Il pubblico impiego: caratteri e natura giuridica .....	Pag.	244
2	La disciplina del pubblico impiego: dal Testo Unico del 2001 alla riforma Madia .....	»	245
	a) Il D.Lgs- 165/2001 .....	»	245
	b) L'ambito di applicazione del D.Lgs. 165/2001 .....	»	245
	c) La riforma Brunetta .....	»	246
	d) Le successive manovre e la riforma Madia (decreti legislativi nn. 74 e 75 del 2017) .....	»	246
3	Il sistema delle fonti del pubblico impiego e la contrattazione collettiva .....	»	247
	a) Atti di micro e di macro organizzazione .....	»	247
	b) Legge e contratto collettivo .....	»	247
	c) La contrattazione collettiva .....	»	248
	d) I soggetti della contrattazione .....	»	248
4	L'accesso ai pubblici uffici .....	»	249
	a) Il concorso pubblico .....	»	249
	b) Le tipologie contrattuali flessibili e gli incarichi esterni .....	»	251
5	L'organizzazione del personale e le mansioni .....	»	251
	a) Dalle dotazioni organiche ai «fabbisogni di personale» .....	»	251
	b) Le mansioni .....	»	252
	c) Le progressioni .....	»	252
6	La dirigenza pubblica .....	»	253
	a) La distinzione tra politica e amministrazione .....	»	253
	b) Disciplina .....	»	253
	c) L'accesso alla dirigenza e il conferimento degli incarichi dirigenziali .....	»	254
7	Doveri e diritti del pubblico dipendente .....	»	255
	a) Il codice di comportamento .....	»	255
	b) Il <i>whistleblowing</i> .....	»	255
	c) I diritti del lavoratore pubblico .....	»	256
8	La responsabilità dell'impiegato. In particolare, la responsabilità disciplinare .....	»	256
	a) Tipologie .....	»	256
	b) Segue: La responsabilità disciplinare e il relativo procedimento .....	»	257
	c) Illeciti per i quali è previsto il licenziamento disciplinare (art. 55quater D.Lgs. 165/2001) .....	»	257
	d) Segue: La lotta ai «furbetti» del cartellino e del weekend .....	»	258
9	La valutazione della <i>performance</i> e la valorizzazione del merito .....	»	259
10	Lo svolgimento del rapporto di impiego .....	»	259
11	L'estinzione del rapporto di impiego .....	»	261
12	Controversie di lavoro nel pubblico impiego .....	»	261

## Capitolo 6 La moderna attività amministrativa tra trasparenza e anticorruzione

1	L'attività amministrativa .....	»	263
2	Gli atti giuridici della Pubblica Amministrazione .....	»	264
3	Attività vincolata e attività discrezionale .....	»	264
	a) Differenze .....	»	264
	b) Discrezionalità e merito amministrativo .....	»	265
4	I principi dell'azione amministrativa .....	»	266
	a) I principi europei .....	»	266
	b) I principi costituzionali .....	»	266
	c) I principi di cui alla legge sul procedimento .....	»	267
5	Trasparenza e anticorruzione .....	»	268

## Capitolo 7 Atti e provvedimenti amministrativi. Elementi e vizi

1	Gli atti amministrativi .....	»	271
	a) Le teorie sull'atto amministrativo .....	»	271
	b) Classificazione degli atti amministrativi .....	»	272
2	I provvedimenti amministrativi .....	»	274
3	Gli elementi dell'atto amministrativo .....	»	276
	a) Gli elementi essenziali .....	»	276
	b) Gli elementi accidentali .....	»	277

4	Struttura dell'atto amministrativo .....	Pag.	277
5	Segue: La motivazione del provvedimento amministrativo .....	»	277
6	I requisiti del provvedimento amministrativo e la sua efficacia .....	»	278
	a) I requisiti di legittimità e di efficacia .....	»	278
	b) L'efficacia dell'atto amministrativo .....	»	279
7	Il silenzio amministrativo .....	»	280
8	Le autorizzazioni .....	»	281
	a) Tipi di autorizzazioni .....	»	281
	b) Figure analoghe all'autorizzazione .....	»	281
9	Le concessioni .....	»	282
	a) Definizione .....	»	282
	b) La disciplina del rapporto di concessione .....	»	283
10	Il potere ablatorio (rinvio) .....	»	283
11	Gli atti amministrativi diversi dai provvedimenti .....	»	283
	a) Gli atti consistenti in manifestazioni di volontà .....	»	284
	b) Gli atti non consistenti in manifestazioni di volontà .....	»	284
12	I pareri .....	»	284
	a) Caratteri e funzioni .....	»	284
	b) Vizi dei pareri .....	»	285
	c) Pareri e proposte .....	»	285
13	Patologia e vizi dell'atto amministrativo .....	»	286
	a) Profili generali .....	»	286
	b) Stati patologici dell'atto amministrativo .....	»	286
14	L'invalidità dell'atto amministrativo .....	»	287
15	La nullità .....	»	287
16	L'illegittimità dell'atto amministrativo .....	»	288
	a) L'incompetenza relativa .....	»	289
	b) L'eccesso di potere .....	»	289
	c) La violazione di legge .....	»	290
	d) Conseguenze dell'illegittimità .....	»	291
17	L'inopportunità dell'atto amministrativo: i vizi di merito .....	»	291
18	Il potere di riesame della P.A. e gli atti di ritiro .....	»	291
	a) I rimedi contro gli atti illegittimi e/o inopportuni .....	»	291
	b) Gli atti di ritiro .....	»	292
	c) L'annullamento d'ufficio .....	»	292
	d) La revoca .....	»	293
	e) L'abrogazione .....	»	294
	f) La pronuncia di decadenza (VIRGA) .....	»	294
	g) Il mero ritiro (VIRGA) .....	»	294
19	La sanatoria dell'atto amministrativo viziato: la convalescenza e la conservazione .....	»	295
	a) La convalescenza .....	»	295
	b) La conservazione .....	»	295

## Capitolo 8 Il procedimento amministrativo

1	Definizione .....	»	297
2	La L. 241/1990 sul procedimento amministrativo .....	»	297
3	Le fasi del procedimento .....	»	298
4	Tempistica procedimentale e profili di responsabilità .....	»	299
	a) I termini per la conclusione del procedimento e il potere sostitutivo in caso di inerzia .....	»	299
	b) Il mancato rispetto dei termini procedurali (art. 2bis) .....	»	300
5	Il responsabile del procedimento .....	»	301
6	La partecipazione al procedimento .....	»	302
	a) La comunicazione di avvio del procedimento .....	»	302
	b) Altre modalità di partecipazione .....	»	303
	c) Il preavviso di rigetto .....	»	303
7	L'ambito di applicazione della L. 241/1990 .....	»	304
8	La semplificazione dell'azione amministrativa .....	»	304
	a) La conferenza di servizi .....	»	304
	b) Gli accordi .....	»	306
	c) Il silenzio devolutivo .....	»	306
	d) Il sistema delle autocertificazioni .....	»	306
	e) Presentazione di istanze, segnalazioni o comunicazioni .....	»	306
	f) La segnalazione certificata di inizio attività - SCIA .....	»	306

	g) La concentrazione dei regimi amministrativi .....	Pag. 307
	h) Il silenzio assenso.....	» 307
9	Gli accordi .....	» 308
	a) L'esercizio consensuale dell'attività amministrativa .....	» 308
	b) Gli accordi integrativi e sostitutivi del provvedimento .....	» 308
	c) Gli accordi tra pubbliche amministrazioni: gli accordi di programma .....	» 309
10	La digitalizzazione dell'azione amministrativa .....	» 310
	a) Il Codice dell'amministrazione digitale.....	» 310
	b) La Carta della cittadinanza digitale .....	» 310
	c) I documenti informatici .....	» 311
	d) I siti internet delle pubbliche amministrazioni e la dematerializzazione dei documenti .....	» 312
	e) La posta elettronica certificata (PEC).....	» 312

## Capitolo 9 La documentazione amministrativa

1	Il T.U. sulla documentazione amministrativa (D.P.R. 445/2000) .....	» 313
2	L'attività di certificazione.....	» 313
	a) Nozione di certificato .....	» 313
	b) L'attività di certificazione.....	» 314
	c) Le certificazioni proprie e improprie.....	» 314
	d) La forma del certificato .....	» 314
	e) Validità dei certificati .....	» 315
3	La «decertificazione» nel rapporto tra P.A. e cittadini .....	» 315
4	Le autocertificazioni: introduzione .....	» 316
5	Le dichiarazioni sostitutive di certificazioni .....	» 317
6	Le dichiarazioni sostitutive di atti di notorietà.....	» 318
7	Le modalità di redazione e presentazione delle dichiarazioni sostitutive .....	» 318

## Capitolo 10 Il sistema dei controlli

1	I controlli.....	» 320
2	I controlli amministrativi .....	» 320
3	I controlli sugli atti .....	» 321
4	I controlli sugli organi e sugli enti.....	» 322
5	I controlli sull'attività: nozione.....	» 322
6	I controlli interni e sulla <i>performance</i> .....	» 323
	a) Nozione di «controllo» e di « <i>performance</i> » .....	» 323
	b) I controlli sull'attività nel lavoro pubblico. In particolare, i controlli interni .....	» 323
7	I controlli esterni e il ruolo della Corte dei conti.....	» 324

## Capitolo 11 Le «discipline» sull'accesso e la tutela della privacy

1	La P.A. come «casa di vetro» .....	» 327
2	Il diritto di accesso ai documenti amministrativi (artt. 22 e seguenti L. 241/1990).....	» 327
	a) Nozione ed oggetto .....	» 327
	b) I soggetti passivi .....	» 328
	c) I limiti all'esercizio del diritto di accesso .....	» 329
	d) La tutela.....	» 330
3	L'esercizio dell'accesso .....	» 331
	a) Accesso informale .....	» 331
	b) Accesso formale .....	» 331
	c) I termini e il potere di differimento .....	» 331
4	L'accesso civico (artt. 5 e ss. D.Lgs. 33/2013) .....	» 332
5	La riservatezza e l'accesso: due diritti «separati in casa».....	» 333
6	La tutela della privacy. Normativa di riferimento e principi .....	» 333
	a) La riforma europea e l'adeguamento nazionale .....	» 333
	b) Il Regolamento (UE) 2016/679 .....	» 334
	c) Il Garante per la protezione dei dati personali .....	» 335
7	«Dato personale» e «trattamento» .....	» 336
	a) Principi generali .....	» 336
	b) Il trattamento di categorie particolari di dati personali.....	» 337
	c) Il trattamento di dati personali relativi a condanne penali e reati.....	» 339
8	Il bilanciamento tra accesso e <i>privacy</i> .....	» 340



## Capitolo 12 I contratti pubblici

1	L'azione amministrativa «privatizzata» .....	Pag.	341
2	Classificazione dei contratti della P.A. ....	»	341
3	Il Codice dei contratti pubblici .....	»	342
4	Il sistema di <i>governance</i> sui contratti pubblici .....	»	343
5	L'ambito di applicazione del Codice .....	»	344
	a) Ambito soggettivo .....	»	344
	b) Ambito oggettivo .....	»	345
6	Segue: I contratti sopra soglia e sotto soglia .....	»	347
7	I principi generali per l'affidamento e l'esecuzione di appalti e concessioni .....	»	348
8	Il principio di trasparenza e la tracciabilità dei flussi finanziari .....	»	349
9	Il Responsabile unico del procedimento negli appalti e nelle concessioni .....	»	350
10	La fase propedeutica alla gara: pianificazione, programmazione e progettazione .....	»	351
	a) Pianificazione e programmazione .....	»	351
	b) Progettazione .....	»	352
11	La qualificazione e l'aggregazione delle stazioni appaltanti .....	»	352
	a) La qualificazione .....	»	352
	b) L'aggregazione .....	»	353
12	La procedura di evidenza pubblica (art. 32) .....	»	354
13	L'esecuzione del contratto .....	»	360
14	Gli «acquisti» centralizzati .....	»	361
15	Il riparto di giurisdizione in materia di contratti pubblici .....	»	362

## Capitolo 13 I beni della Pubblica Amministrazione

1	I beni pubblici .....	»	363
2	I beni demaniali .....	»	363
	a) Demanio necessario .....	»	363
	b) Demanio accidentale (o eventuale) .....	»	364
	c) Demanio naturale e artificiale .....	»	364
	d) Demanio regionale, provinciale e comunale .....	»	364
	e) Regime giuridico .....	»	364
	f) Utilizzazione e tutela dei beni pubblici .....	»	365
3	I beni patrimoniali .....	»	366
	a) I beni patrimoniali indisponibili .....	»	366
	b) I beni patrimoniali disponibili .....	»	367
4	I diritti reali della P.A. su beni altrui: le servitù prediali pubbliche e i diritti di uso pubblico .....	»	367

## Capitolo 14 La proprietà privata e le espropriazioni per pubblica utilità

1	Il diritto di proprietà ed i suoi limiti di natura pubblicistica .....	»	369
2	Gli atti di attribuzione coattiva di diritti d'uso .....	»	369
3	I provvedimenti che privano parzialmente del godimento dei beni .....	»	369
4	Gli atti necessitati che sacrificano diritti su beni .....	»	370
5	Gli atti ablatori .....	»	371
6	I provvedimenti ablatori reali: l'espropriazione per pubblica utilità .....	»	371
7	Il principio di simmetria .....	»	372
8	La procedura di espropriazione e i profili giurisdizionali .....	»	373

## Capitolo 15 La responsabilità della P.A. e verso la P.A.

1	Gli obblighi della P.A.: generalità .....	»	375
2	La responsabilità: concetto e tipi .....	»	375
3	La responsabilità civile della P.A. ....	»	376
	a) La responsabilità extracontrattuale .....	»	376
	b) La responsabilità contrattuale .....	»	377
	c) La responsabilità precontrattuale .....	»	377
4	La responsabilità nei confronti della P.A. ....	»	377
	a) La responsabilità amministrativa e contabile .....	»	378
	b) Segue: Le regole sulla responsabilità per danno erariale .....	»	378
5	L'illecito amministrativo .....	»	379

## Capitolo 16 La giustizia amministrativa

1	Nozioni generali .....	Pag.	380
2	Il sistema della tutela giurisdizionale in Italia .....	»	380
3	I mezzi di tutela del privato e la normativa di riferimento .....	»	380
4	La tutela in sede amministrativa .....	»	381
5	Il ricorso gerarchico .....	»	382
6	Il ricorso in opposizione .....	»	382
7	Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica .....	»	383
8	La tutela giurisdizionale ordinaria .....	»	384
	a) Il G.O. e l'ambito della giurisdizione ordinaria .....	»	384
	b) I limiti della potestà del giudice ordinario nei confronti della P.A. ....	»	385
	c) Le azioni ammissibili nei confronti della P.A. ....	»	385
	d) Esecuzione delle sentenze dell'A.G.O. ....	»	386
9	La tutela giurisdizionale amministrativa .....	»	386
	a) Il G.A. e la giurisdizione amministrativa .....	»	386
	b) Tipologie di giudizio innanzi al G.A. ....	»	388
	<i>Il giudizio dinanzi al G.A.: dall'instaurazione del giudizio all'esecuzione della decisione. I riti speciali</i> .....		(Online)
10	Le azioni di cognizione esperibili innanzi all'autorità giurisdizionale amministrativa .....	»	389
	a) L'azione di annullamento .....	»	389
	b) L'azione di condanna .....	»	389
	c) L'azione avverso il silenzio e la declaratoria di nullità .....	»	390
	d) L'azione di esatto adempimento .....	»	390
11	La giurisdizione della Corte dei conti .....	»	391
	a) Profili introduttivi .....	»	391
	b) Il Codice della giustizia contabile (D.Lgs. 174/2016) .....	»	392
	c) Tipologia dei giudizi .....	»	392
12	I giudizi davanti alle altre giurisdizioni speciali amministrative .....	»	393
	a) Il contenzioso tributario .....	»	393
	b) Tribunali delle acque pubbliche .....	»	393
	c) I Commissari per gli usi civici .....	»	393

## SEZIONE SECONDA - Diritto degli enti locali

### Capitolo 1 Il Comune: caratteri, elementi costitutivi e funzioni

1	Caratteri fondamentali .....	»	394
2	Elementi costitutivi .....	»	394
3	Il territorio .....	»	395
4	Istituzione di nuovi Comuni .....	»	395
5	Fusione di Comuni .....	»	396
	a) Generalità .....	»	396
	b) Incorporazione di uno o più Comuni in un altro .....	»	397
6	La popolazione .....	»	397
7	Demanio e patrimonio comunale .....	»	397
8	Circoscrizioni comunali e altre forme di decentramento .....	»	397
	a) Le Circoscrizioni comunali .....	»	397
	b) Altre forme di decentramento comunale .....	»	398
9	Funzioni del Comune .....	»	398
	a) I principi di sussidiarietà, adeguatezza e differenziazione .....	»	398
	b) La sussidiarietà orizzontale .....	»	399
	c) Funzioni proprie e funzioni conferite .....	»	399
	d) Le funzioni fondamentali .....	»	400

### Capitolo 2 La Provincia: caratteri, elementi costitutivi e funzioni

1	Natura e caratteri .....	»	402
2	Elementi costitutivi .....	»	402
3	Revisione delle Circoscrizioni provinciali e istituzione di nuove Province .....	»	403
4	Le funzioni della Provincia .....	»	403

a)	Generalità .....	Pag.	403
b)	Funzioni proprie e funzioni conferite .....	»	403
c)	Compiti di programmazione .....	»	404
5	Nuovo quadro delle funzioni provinciali in base alla L. 56/2014 .....	»	405
a)	Funzioni fondamentali .....	»	405
b)	Riordino delle funzioni già esercitate dalle Province, ora non indicate come fondamentali .....	»	405

### Capitolo 3 Le Città metropolitane e Roma capitale

1	Origine storico-normativa delle Città metropolitane .....	»	407
2	Le Città metropolitane istituite dalla L. 56/2014 .....	»	408
a)	Nozione e funzioni .....	»	408
b)	Delimitazione territoriale .....	»	409
3	Organi della Città metropolitana .....	»	409
a)	Il Sindaco metropolitano .....	»	409
b)	Il Consiglio metropolitano .....	»	410
c)	La Conferenza metropolitana .....	»	410
4	Lo status di «Roma capitale» .....	»	411
a)	Nozione e funzioni di Roma capitale .....	»	411
b)	Organi di Roma capitale .....	»	411

### Capitolo 4 Unioni di Comuni e Comunità montane

1	Introduzione .....	»	413
2	Le Unioni di Comuni: definizione .....	»	413
3	Potestà statutaria e regolamentare delle Unioni di Comuni .....	»	414
4	L'esercizio associato delle funzioni fondamentali mediante l'Unione di Comuni .....	»	414
5	Organi delle Unioni di Comuni .....	»	415
6	Le Comunità montane .....	»	415
a)	Natura e istituzione .....	»	415
b)	Gli organi .....	»	416
c)	Le funzioni .....	»	416
7	Le Comunità isolate o di arcipelago .....	»	416

### Capitolo 5 Altre forme associative tra enti locali

1	Generalità .....	»	417
2	Le convenzioni .....	»	417
a)	Nozione .....	»	417
b)	Convenzioni finalizzate all'esercizio associato delle funzioni .....	»	417
3	I Consorzi .....	»	418
4	Il ruolo di programmazione delle Regioni in riferimento all'esercizio associato di funzioni e servizi .....	»	418
5	Gli accordi di programma .....	»	419

### Capitolo 6 Partecipazione del cittadino alla vita dell'ente

1	Il concetto di partecipazione .....	»	420
2	Istituti di partecipazione previsti dal TUEL .....	»	420
a)	Libere forme associative e organismi di partecipazione .....	»	420
b)	Consultazioni e referendum .....	»	420
3	L'azione popolare .....	»	421
4	Il difensore civico .....	»	421

### Capitolo 7 Autonomia statutaria e regolamentare degli enti locali

1	L'autonomia statutaria: fondamento e limiti .....	»	423
2	Il contenuto dello Statuto .....	»	423
a)	Contenuto obbligatorio .....	»	423
b)	Contenuto obbligatorio degli Statuti delle Città metropolitane individuato specificamente dalla L. 56/2014 .....	»	424
c)	Contenuto facoltativo .....	»	424

3	Il procedimento di formazione degli Statuti.....	Pag.	425
	a) Disciplina prevista dal TUEL per l'approvazione degli Statuti comunali e provinciali.....	»	425
	b) La formazione degli Statuti provinciali in base alla L. 56/2014.....	»	425
	c) La formazione degli Statuti delle Città metropolitane in base alla L. 56/2014.....	»	425
4	La pubblicazione dello Statuto.....	»	425
5	La potestà regolamentare degli enti locali.....	»	426
6	La violazione delle disposizioni regolamentari.....	»	427
7	Tipologie di regolamenti.....	»	427
8	Profili procedurali.....	»	427

## Capitolo 8 Organi di governo del Comune: struttura e competenze

1	Gli organi di governo del Comune.....	»	429
2	Il Consiglio comunale.....	»	429
	a) Ruolo.....	»	429
	b) Composizione e durata del mandato.....	»	430
3	I consiglieri.....	»	430
	a) Diritti.....	»	430
	b) Cause di cessazione dalla carica di consigliere.....	»	431
4	Funzionamento del Consiglio.....	»	431
	a) Il regolamento consiliare.....	»	431
	b) Le sedute.....	»	431
5	Organismi interni al Consiglio.....	»	432
	a) Le commissioni consiliari.....	»	432
	b) I gruppi consiliari.....	»	432
6	Il Presidente del Consiglio comunale.....	»	432
7	La Giunta.....	»	433
	a) Natura e competenze.....	»	433
	b) Composizione.....	»	434
	c) Durata in carica della Giunta.....	»	434
	d) Nomina degli assessori.....	»	434
	e) Durata della carica di assessore.....	»	435
8	Il Sindaco.....	»	435
	a) Generalità.....	»	435
	b) Durata del mandato e cessazione dalla carica.....	»	435
	c) Il potere di ordinanza.....	»	436
9	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	»	437
10	Le funzioni del Sindaco quale Ufficiale di Governo.....	»	438
	a) Funzioni attinenti la sicurezza pubblica.....	»	438
	b) Altre funzioni svolte in veste di Ufficiale del Governo.....	»	439
11	Ulteriori poteri del Sindaco in materia di sicurezza urbana.....	»	440
	a) Le «ronde» e la videosorveglianza.....	»	440
	b) I poteri dei Sindaci in materia di occupazione abusiva del suolo pubblico.....	»	440
	c) L'ordine di allontanamento e il divieto di accesso.....	»	440
	d) La cd. sicurezza integrata e i Patti per la sicurezza urbana.....	»	441
12	Il Vicesindaco.....	»	442

## Capitolo 9 Organi di governo della Provincia: struttura e competenze

1	Organi della Provincia previsti dal TUEL.....	»	443
2	Organi della Provincia previsti dalla L. 56/2014.....	»	443
	a) Il Presidente della Provincia.....	»	443
	b) Il Consiglio provinciale.....	»	444
	c) L'Assemblea dei Sindaci.....	»	444

## Capitolo 10 Sistema elettorale

Premessa: il sistema elettorale locale.....	»	445
---	---	-----

### SEZIONE PRIMA - Elezione degli organi comunali

1	Elezione del Sindaco e del Consiglio nei Comuni con popolazione sino a 15.000 abitanti.....	»	445
2	Elezione del Sindaco nei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti.....	»	446
3	Elezione del Consiglio nei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti.....	»	447

## SEZIONE SECONDA - Elezione degli organi provinciali e della Città metropolitana

1	Elezione degli organi provinciali nel T.U.E.L. ....	Pag.	448
2	Il sistema di elezione indiretta degli organi provinciali ex L. 56/2014 .....	»	448
	a) Elezione del Presidente della Provincia.....	»	448
	b) Elezione del Consiglio provinciale .....	»	449
3	L'elezione degli organi della Città metropolitana.....	»	450
	a) Elezione indiretta da parte degli amministratori comunali.....	»	450
	b) Possibilità di elezione diretta del Sindaco e del Consiglio a suffragio universale .....	»	451

## Capitolo 11 Dirigenza e figure di vertice negli enti locali

1	La dirigenza locale .....	»	452
	a) La distinzione tra poteri di indirizzo e poteri di gestione.....	»	452
	b) Le competenze dei dirigenti locali .....	»	452
	c) La delega delle funzioni dirigenziali.....	»	453
2	I Comuni privi di personale di qualifica dirigenziale .....	»	453
	a) L'attribuzione di funzioni dirigenziali ai responsabili degli uffici o dei servizi.....	»	453
	b) Gli assessori-dirigenti nei Comuni con meno di 5.000 abitanti .....	»	453
3	Il Segretario comunale e provinciale.....	»	453
	a) <i>Excursus</i> storico e inquadramento giuridico .....	»	453
	b) Il reclutamento e la formazione dei Segretari .....	»	454
	c) Le funzioni nella disciplina del Testo Unico.....	»	455
	d) Il ruolo del Segretario nella prevenzione della corruzione .....	»	455
4	Il Direttore generale .....	»	456

## Capitolo 12 Il sistema dei controlli negli enti locali

## SEZIONE PRIMA - Il controllo sugli atti

1	Evoluzione normativa del sistema .....	»	458
2	Il controllo di legittimità: artt. 126 e 127 T.U. ....	»	459
3	Il controllo eventuale su richiesta del Prefetto: art. 135 T.U. ....	»	459
4	Il controllo sostitutivo .....	»	460
	a) Per mezzo di un commissario <i>ad acta</i> nominato dal Difensore civico regionale (art. 136 T.U.) .....	»	460
	b) Da parte del Governo (art. 137 T.U.) .....	»	460
5	L'annullamento straordinario: art. 138 T.U. ....	»	460

## SEZIONE SECONDA - Il controllo sugli organi

6	Lo scioglimento dei Consigli comunali e provinciali .....	»	461
7	Ipotesi di scioglimento del Consiglio collegate al dissesto finanziario .....	»	462
8	La procedura di scioglimento .....	»	462
9	Scioglimento dei Consigli per fenomeni di infiltrazione e condizionamento di tipo mafioso .....	»	463
10	La sospensione dei Consigli comunali e provinciali .....	»	464
11	Rimozione e sospensione degli amministratori locali .....	»	464
	a) Rimozione.....	»	464
	b) Sospensione.....	»	465

## Capitolo 13 La gestione dei servizi pubblici locali

1	Nozione di pubblico servizio locale.....	»	466
2	Gestione dei servizi di interesse economico generale nell'ordinamento europeo.....	»	466
3	Gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica.....	»	467
	a) Premessa .....	»	467
	b) Il concetto di rilevanza economica.....	»	467
	c) Evoluzione normativa della materia.....	»	467
	d) Il panorama normativo attuale .....	»	469
	e) La dimensione territoriale dell'organizzazione del servizio: art. 3bis D.L. 138/2011 .....	»	470

4	Gestione dei servizi pubblici locali privi di rilevanza economica .....	Pag.	470
	a) Inquadramento della disciplina .....	»	470
	b) L'azienda speciale .....	»	471
	c) L'istituzione .....	»	471
	d) Disposizioni comuni .....	»	472
5	Società per la trasformazione urbanistica .....	»	472

## Capitolo 14 I rapporti tra i vari livelli di governo

1	Lo Stato e le autonomie territoriali .....	»	473
2	La Conferenza Stato-Regioni .....	»	473
3	La Conferenza Stato-città ed autonomie locali .....	»	474
4	La Conferenza unificata .....	»	474
5	I poteri sostitutivi dello Stato .....	»	475
6	La Commissione parlamentare per le questioni regionali .....	»	476
7	Il Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie .....	»	476
8	Il ruolo di programmazione delle Regioni nei confronti degli enti locali .....	»	477
9	Il Consiglio delle autonomie locali .....	»	477

## PARTE IV Diritto comunitario (Diritto dell'Unione europea)

### Capitolo 1 Gli sviluppi dell'integrazione europea

1	La dichiarazione Schuman e la nascita della CECA .....	»	481
2	La creazione della CEE e dell'Euratom .....	»	481
3	L'unione doganale .....	»	481
4	Le adesioni di altri Stati (1972-1995) .....	»	482
5	Un'Europa senza frontiere interne .....	»	483
6	L'Unione europea di Maastricht .....	»	483
7	L'unione monetaria e l'introduzione dell'euro .....	»	484
8	L'Europa a 28 .....	»	485
9	Il Trattato di Lisbona e l'Unione europea .....	»	485
10	Dal Trattato di Lisbona al referendum del Regno Unito .....	»	487
11	La personalità giuridica unica dell'Unione .....	»	487
12	I valori, gli obiettivi e i principi democratici .....	»	488
13	La cittadinanza europea .....	»	488
14	Il procedimento di adesione .....	»	490
	a) Introduzione .....	»	490
	b) Il procedimento di adesione .....	»	490
	c) Le condizioni dell'adesione .....	»	491
15	Il diritto di recesso .....	»	491
16	La struttura interna dell'Unione europea .....	»	492

### Capitolo 2 Il Parlamento europeo

1	Composizione .....	»	493
	a) Il sistema previsto dai trattati .....	»	493
	b) L'elezione a suffragio universale .....	»	493
2	Funzionamento .....	»	494
3	Competenze .....	»	495
	a) Generalità .....	»	495
	b) La funzione legislativa e di bilancio .....	»	495
	c) Funzione di controllo .....	»	496
4	Parlamento europeo e Parlamenti nazionali .....	»	496

### Capitolo 3 Il Consiglio europeo

1	Composizione.....	Pag.	498
2	Competenze e funzionamento .....	»	498
3	Il Presidente del Consiglio europeo .....	»	498
4	Gli atti.....	»	499

### Capitolo 4 Il Consiglio (dei Ministri UE)

1	Composizione e competenze .....	»	500
2	Organizzazione interna del Consiglio.....	»	501
3	Il Comitato dei rappresentanti permanenti degli Stati (COREPER) .....	»	501
4	Sistemi di votazione del Consiglio .....	»	502

### Capitolo 5 La Commissione europea

1	Generalità .....	»	504
2	Nomina, composizione e <i>status</i> dei membri della Commissione.....	»	504
	a) Nomina .....	»	504
	b) Composizione.....	»	505
	c) Il Presidente.....	»	505
	d) L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza .....	»	505
	e) Status dei membri della Commissione .....	»	505
3	Funzionamento .....	»	506
4	Attribuzioni e poteri .....	»	506

### Capitolo 6 La Corte di giustizia dell'Unione europea

1	Introduzione .....	»	509
2	La Corte di giustizia.....	»	510
	a) Composizione e funzionamento .....	»	510
	b) Procedura .....	»	511
	c) Competenze .....	»	512
3	Il Tribunale.....	»	513
	a) Generalità .....	»	513
	b) Composizione e funzionamento .....	»	513
	c) Le competenze .....	»	513
	d) Procedura .....	»	514
4	I Tribunali specializzati .....	»	514

### Capitolo 7 La Banca centrale europea (BCE)

1	Introduzione .....	»	516
2	Organi decisionali .....	»	516
3	Funzioni .....	»	517

### Capitolo 8 La Corte dei Conti e il bilancio dell'Unione europea

1	La Corte dei Conti.....	»	519
	a) Composizione.....	»	519
	b) Competenze .....	»	519
2	Il bilancio dell'Unione .....	»	520
	a) Il principio di autonomia finanziaria.....	»	520
	b) Le risorse proprie .....	»	520
	c) Principi fondamentali .....	»	521
3	La lotta alle frodi .....	»	521
	a) La base giuridica .....	»	521
	b) Convenzioni.....	»	522
	c) Ufficio europeo per la lotta antifrode (OLAF) .....	»	522

## Capitolo 9 Gli altri organi previsti dai Trattati europei

1	Il Comitato economico e sociale europeo (CESE).....	Pag.	523
2	Il Comitato europeo delle Regioni (C.d.R.).....	»	523
3	La Banca europea per gli investimenti (BEI).....	»	523
4	Gli altri comitati consultivi e le agenzie .....	»	524
5	Gli organi di vigilanza finanziaria .....	»	524

## Capitolo 10 Le fonti primarie dell'ordinamento dell'Unione europea

1	Le fonti del diritto dell'Unione.....	»	525
2	L'autonomia dell'ordinamento giuridico dell'UE .....	»	526
3	I trattati istitutivi e i trattati di modifica.....	»	527
4	I principi generali del diritto dell'Unione.....	»	528
5	I diritti umani nel Trattato vigente .....	»	531
6	La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea .....	»	531
7	Il procedimento di revisione dei trattati .....	»	532

## Capitolo 11 Il diritto derivato dall'Unione europea

1	Introduzione .....	»	534
2	Gli atti legislativi (e non) dell'Unione .....	»	534
3	Forma ed entrata in vigore degli atti: principi comuni.....	»	534
4	I regolamenti .....	»	535
5	Le direttive .....	»	536
6	Entrata in vigore e attuazione delle direttive .....	»	537
7	Le decisioni .....	»	537
8	Gli atti non vincolanti: raccomandazioni e pareri .....	»	538
9	Gli atti atipici .....	»	539

## Capitolo 12 Procedure di adozione degli atti dell'Unione

1	Il ruolo delle istituzioni nella procedura di formazione degli atti.....	»	540
2	L'iniziativa.....	»	540
	a) Generalità .....	»	540
	b) La proposta della Commissione.....	»	541
3	La procedura legislativa ordinaria.....	»	542
4	Le procedure legislative speciali .....	»	543
	a) Nozioni generali .....	»	543
	b) Approvazione del bilancio dell'Unione .....	»	543

## Capitolo 13 Il quadro delle competenze: Unione europea e Stati membri

1	Ripartizione di competenze.....	»	545
2	I principi di sussidiarietà e di proporzionalità .....	»	547
	a) Generalità .....	»	547
	b) Il Protocollo sull'applicazione dei principi di sussidiarietà e di proporzionalità.....	»	548
3	La clausola di flessibilità.....	»	549
4	La cooperazione rafforzata .....	»	549

## Capitolo 14 Rapporti tra ordinamento dell'Unione e ordinamento degli Stati membri

1	Introduzione .....	»	552
2	La diretta efficacia del diritto dell'Unione .....	»	553
	a) Introduzione.....	»	553
	b) La diretta efficacia dei trattati .....	»	553
	c) La diretta efficacia delle direttive.....	»	554
	d) La diretta efficacia delle decisioni.....	»	555
3	Il primato del diritto dell'Unione europea .....	»	556



## Capitolo 15 Ordinamento dell'Unione europea e ordinamento italiano

1	L'adattamento al diritto dell'Unione europea.....	Pag.	558
	a) Costituzione italiana e ordinamento dell'Unione.....	»	558
	b) Le limitazioni di sovranità previste dall'articolo 11 della Costituzione.....	»	558
2	Normativa europea e norme statali di pari rango: orientamenti giurisprudenziali.....	»	559
	a) Le prime sentenze della Corte costituzionale.....	»	559
	b) L'evoluzione della giurisprudenza costituzionale.....	»	559
	c) Il superamento del contrasto.....	»	560
3	Il giudizio di legittimità nel ricorso in via principale.....	»	561
4	La L. cost. 3/2001 ed il rispetto dei vincoli europei.....	»	562
5	I controllimiti.....	»	562

## Capitolo 16 L'adattamento dell'ordinamento italiano al diritto derivato dell'Unione

1	L'attuazione degli atti di diritto derivato.....	»	564
	a) L'obbligo di leale collaborazione.....	»	564
	b) L'adattamento al diritto dell'Unione europea nell'esperienza italiana.....	»	564
2	Il CIAE (Comitato interministeriale per gli affari europei).....	»	565
3	La fase ascendente del diritto dell'Unione europea.....	»	567
	a) La partecipazione del Parlamento italiano alla definizione della politica europea e al processo di formazione degli atti.....	»	567
	b) La riserva di esame parlamentare e regionale.....	»	567
	c) Le relazioni annuali e la relazione trimestrale.....	»	567
	d) La partecipazione delle parti sociali e delle categorie produttive.....	»	568
4	La fase discendente del diritto UE: adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea.....	»	569
	a) Introduzione.....	»	569
	b) Procedure per l'esercizio di delega.....	»	570
5	Adattamento al diritto derivato.....	»	570
	a) I regolamenti.....	»	570
	b) Le decisioni.....	»	571
	c) Le direttive.....	»	571
	d) Le sentenze della Corte di giustizia dell'Unione europea.....	»	572

## Capitolo 17 Le Regioni e l'attuazione del diritto dell'Unione

1	L'attuazione in via legislativa degli atti dell'Unione: le Regioni come legislatore.....	»	573
	a) Evoluzione legislativa.....	»	573
	b) Le Regioni e l'attuazione del diritto europeo: i principi della L. cost. 3/2001.....	»	573
2	La fase ascendente: le Regioni e la formazione degli atti dell'Unione.....	»	574
	a) La partecipazione negli organismi di rappresentanza.....	»	574
	b) La L. 234/2012.....	»	575
	c) L'intesa con il Governo e la riserva di esame.....	»	576
3	La fase discendente: le Regioni e l'attuazione del diritto dell'Unione.....	»	576
4	Il potere sostitutivo dello Stato e il diritto di rivalsa.....	»	577
	a) Il potere sostitutivo.....	»	577
	b) Il diritto di rivalsa.....	»	577
5	L'attuazione in via regolamentare degli atti dell'Unione: le Regioni come amministrazione.....	»	578
6	Il ricorso alla Corte di giustizia su richiesta delle Regioni.....	»	578

## Capitolo 18 Il sistema giurisdizionale UE

1	Introduzione.....	»	580
2	La giurisdizione avente ad oggetto il comportamento degli Stati: il ricorso per inadempimento o infrazione.....	»	580
	a) Introduzione.....	»	580
	b) La procedura promossa dalla Commissione.....	»	580
	c) La procedura promossa da uno Stato membro.....	»	581

	d) La sentenza dichiarativa della Corte.....	Pag.	582
	e) La prosecuzione del giudizio.....	»	582
3	La giurisdizione avente ad oggetto il comportamento delle istituzioni: il ricorso di annullamento e il ricorso per carenza.....	»	583
	a) Introduzione.....	»	583
	b) Il controllo sulla legittimità degli atti e il ricorso di annullamento.....	»	583
	c) Il ricorso per carenza.....	»	587
4	Le controversie in materia di responsabilità extracontrattuale.....	»	587
5	Le residue competenze della Corte in materia contenziosa.....	»	588
6	L'interpretazione in via pregiudiziale.....	»	590
	a) Nozione.....	»	590
	b) Deroghe all'obbligo di rinvio pregiudiziale.....	»	591
	c) Gli effetti delle sentenze.....	»	594
7	La funzione consultiva della Corte.....	»	594

## Capitolo 19 Il mercato interno e le quattro libertà

1	Il mercato interno.....	»	595
2	La libera circolazione delle merci.....	»	596
	a) Introduzione.....	»	596
	b) La realizzazione dell'unione doganale.....	»	596
	c) La tariffa doganale comune.....	»	597
	d) La cooperazione doganale.....	»	597
	e) Restrizioni quantitative e misure di effetto equivalente.....	»	598
	f) Monopoli pubblici a carattere commerciale.....	»	600
	g) Il divieto di ostacoli di natura fiscale.....	»	600
3	La libera circolazione delle persone.....	»	600
	a) Introduzione.....	»	600
	b) La libera circolazione dei lavoratori subordinati.....	»	601
	c) La libera circolazione dei lavoratori autonomi: la libertà di stabilimento.....	»	602
	d) La disciplina relativa al diritto di libera circolazione e soggiorno.....	»	604
4	La libera circolazione dei servizi.....	»	606
5	Il riconoscimento dei diplomi.....	»	608
6	La libera circolazione dei capitali.....	»	609

## Capitolo 20 La politica di coesione economica, sociale e territoriale dell'Unione

1	La coesione economica e sociale europea.....	»	611
2	Evoluzione della politica regionale.....	»	612
3	Gli strumenti per l'attuazione della coesione economica, sociale e territoriale.....	»	612
4	La disciplina UE sulla politica di coesione.....	»	613
5	I fondi strutturali.....	»	614
	a) Nozione.....	»	614
	b) Evoluzione della disciplina.....	»	614
	c) Principi generali e di funzionamento.....	»	615
	d) Il Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR).....	»	615
	e) Il Fondo sociale europeo (FSE).....	»	616
6	Altri fondi europei.....	»	616
	a) Il Fondo di coesione.....	»	616
	b) Il Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione (FEG).....	»	617
	c) I finanziamenti della BEI.....	»	617
	d) Il Fondo europeo per gli investimenti.....	»	617
	e) I fondi di solidarietà e di aiuti agli indigenti.....	»	617
	f) La sovvenzione globale.....	»	618
7	La programmazione degli interventi.....	»	618
8	I sistemi di valutazione, gestione e controllo degli interventi.....	»	619
	a) Valutazione.....	»	619
	b) Organi di gestione e controllo.....	»	620
	c) Il sistema di sorveglianza.....	»	621
9	La cooperazione territoriale europea.....	»	621

## PARTE V Contabilità di Stato e degli enti pubblici

### Capitolo 1 Le fonti

1	Definizione e natura della contabilità pubblica .....	Pag.	625
2	Le fonti .....	»	626
3	La Costituzione e in particolare l'articolo 81 .....	»	626
a)	La L. cost. 20 aprile 2102, n. 1 e l'introduzione nell'articolo 81 del vincolo del pareggio del bilancio ..	»	626
b)	La modifica degli articoli 97, 117 e 119 .....	»	628
4	Le fonti positive.....	»	629
a)	Le grandi riforme della contabilità pubblica dal 1978 al 1999.....	»	629
5	La legge 31 dicembre 2009, n. 196 (Legge di contabilità e finanza pubblica) .....	»	630
a)	L'adeguamento dei sistemi contabili (rinvio) .....	»	631
b)	La definizione di amministrazioni pubbliche nella L. 196/2009 .....	»	631
c)	La banca dati delle amministrazioni pubbliche (BDAP).....	»	633
6	La legge 24 dicembre 2012, n. 243, attuativa del principio del pareggio di bilancio .....	»	633

### Capitolo 2 I soggetti

1	L'amministrazione finanziaria .....	»	636
2	Il Ministero dell'economia e delle finanze.....	»	636
3	Le agenzie fiscali .....	»	638
4	Il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica .....	»	639
5	La Cassa Depositi e Prestiti.....	»	639
6	Altri soggetti della contabilità pubblica .....	»	640
a)	Le amministrazioni e le aziende autonome.....	»	640
b)	Gli enti non territoriali .....	»	640
c)	Gli enti territoriali e le amministrazioni locali .....	»	641

### Capitolo 3 L'azienda composta pubblica

1	La ragioneria pubblica e contabilità pubblica .....	»	642
2	La classificazione delle aziende .....	»	643
a)	Secondo la funzione economica prevalente.....	»	643
b)	Secondo la natura del soggetto aziendale .....	»	644
3	L'azienda composta pubblica: caratteri distintivi e funzioni .....	»	644
4	L'acquisizione delle risorse.....	»	645
5	L'utilizzo delle risorse.....	»	646
6	Le conseguenze dell'assenza dei meccanismi di mercato .....	»	647
7	Le condizioni di equilibrio .....	»	648
8	La gestione nelle aziende pubbliche: l'aspetto finanziario, economico e patrimoniale .....	»	649
a)	L'aspetto finanziario.....	»	649
b)	L'aspetto economico.....	»	650
c)	L'aspetto patrimoniale.....	»	651
9	Il sistema delle rilevazioni contabili nelle aziende pubbliche: contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale .....	»	652
a)	La contabilità finanziaria .....	»	652
b)	L'introduzione della contabilità economico-patrimoniale nelle aziende pubbliche.....	»	653
10	Il sistema di contabilità economica analitica delle pubbliche amministrazioni .....	»	654
a)	Il principio di competenza economica e gli IPSAS.....	»	655
b)	L'introduzione della contabilità economica analitica.....	»	656
11	L'introduzione della contabilità economico-patrimoniale nelle amministrazioni centrali dello Stato ..	»	661
12	I principi contabili generali .....	»	662

### Capitolo 4 La programmazione degli obiettivi di finanza pubblica e l'ordinamento del bilancio italiano

1	Il bilancio dello Stato: definizione e classificazioni .....	»	666
2	Le funzioni del bilancio dello Stato .....	»	667

3	Principi del bilancio .....	Pag.	667
4	La legge 31 dicembre 2009, n. 196: il ciclo del bilancio e il principio della programmazione.....	»	668
5	Il Documento di economia e finanza.....	»	669
6	Segue: La Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza .....	»	671
7	Il bilancio di previsione e la «nuova» legge di bilancio .....	»	672
	a) La prima sezione della legge di bilancio .....	»	673
	b) La seconda sezione della legge di bilancio .....	»	674
	c) La relazione tecnica al disegno di legge del bilancio .....	»	677
	d) La nota tecnico-illustrativa .....	»	678
8	Il budget dello Stato .....	»	678
9	Programmazione delle risorse finanziarie e Accordi tra ministeri.....	»	681
10	La formazione e l'approvazione del bilancio .....	»	681
	a) La formazione.....	»	681
	b) L'approvazione.....	»	683
11	I disegni di legge collegati alla manovra di finanza pubblica .....	»	684
12	La copertura finanziaria delle leggi .....	»	685
	a) I mezzi di copertura finanziaria dei provvedimenti legislativi .....	»	685
	b) La copertura degli oneri connessi a deleghe legislative .....	»	686
	c) Le modalità e i termini per la predisposizione delle relazioni tecniche .....	»	686
	d) Il monitoraggio sull'attuazione delle leggi recanti oneri finanziari.....	»	687
	e) I fondi speciali .....	»	687
	f) Gli oneri a carico dei bilanci delle amministrazioni e degli enti pubblici.....	»	688
13	L'esercizio provvisorio.....	»	688
14	Assestamento e variazioni di bilancio .....	»	689
	a) Variazione delle entrate.....	»	689
	b) Variazioni di spesa: il bilancio di assestamento .....	»	689
	<i>Variazioni di spesa attraverso atti amministrativi .....</i>		(Online)
15	L'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle amministrazioni pubbliche: il decreto legislativo 31-5-2011, n. 91.....	»	690

## Capitolo 5 Le entrate e le spese dello Stato

1	L'articolazione delle entrate e delle spese.....	»	692
	a) La classificazione delle voci in entrata (stato previsionale dell'entrata) .....	»	693
	b) La classificazione delle voci di spesa .....	»	694
2	Fondi di bilancio .....	»	694
	a) I fondi di riserva.....	»	694
	b) Fondi speciali per la riscrizione in bilancio dei residui passivi perenti delle spese correnti e in conto capitale.....	»	695
3	Le leggi di spesa pluriennali e a carattere permanente .....	»	696
4	Le gestioni fuori bilancio.....	»	696
5	I residui .....	»	697
	a) La gestione dei residui .....	»	698

## Capitolo 6 L'esecuzione del bilancio

1	Le entrate e il loro regime giuridico.....	»	700
	a) L'accertamento.....	»	700
	b) La riscossione e il pagamento .....	»	701
2	Le spese e il loro regime giuridico .....	»	701
	a) L'impegno .....	»	702
	b) La liquidazione e l'ordinazione .....	»	704
	c) Il pagamento .....	»	705
	<i>Il pagamento dei debiti delle amministrazioni pubbliche e la fatturazione elettronica .....</i>		(Online)
	d) Contabilità ordinarie e contabilità speciali .....	»	706

## Capitolo 7 La gestione di tesoreria

1	Il servizio di tesoreria .....	Pag.	707
2	La Tesoreria centrale .....	»	707
	a) Le operazioni di tesoreria .....	»	707
	b) Le operazioni finanziarie .....	»	709
3	Le Tesorerie provinciali .....	»	709
4	La Tesoreria unica .....	»	710
	a) La Tesoreria mista: il D.Lgs. 279/1997 .....	»	710
	b) Il D.L. 24 gennaio 2012, n. 1 e la sospensione del regime di Tesoreria unica previsto dal D.Lgs. 279/1997 .....	»	711

## Capitolo 8 Il rendiconto generale dello Stato

1	Funzioni del rendiconto .....	»	712
2	Il contenuto e la struttura del rendiconto .....	»	712
	a) Il conto del bilancio .....	»	713
	b) Il conto generale del patrimonio .....	»	714
3	La formazione del rendiconto generale dello Stato .....	»	714
4	La parificazione .....	»	715
5	L'esame e l'approvazione del rendiconto .....	»	715

## Capitolo 9 I rendiconti speciali: i conti amministrativi e i conti giudiziali

1	I conti amministrativi .....	»	717
2	I conti giudiziali .....	»	718
3	I conti degli agenti della riscossione .....	»	718
4	I conti degli agenti consegnatari di materiale .....	»	719
5	I conti dei tesorieri .....	»	720
6	La cauzione .....	»	721

## Capitolo 10 La gestione dei beni della P.A.

1	L'amministrazione dei beni pubblici .....	»	722
2	Le scritture contabili relative ai beni pubblici. Gli inventari .....	»	723
3	La valutazione dei beni pubblici .....	»	726
4	La valorizzazione, la dismissione e l'alienazione dei beni pubblici .....	»	727

## Capitolo 11 L'ordinamento contabile delle Regioni a Statuto ordinario

1	Le fonti normative .....	»	730
2	La L. cost. 1/2012 e il vincolo del pareggio di bilancio .....	»	730
3	Il nuovo ordinamento contabile .....	»	731
4	Le regole contabili uniformi: principi contabili generali e applicati .....	»	731
	a) I principi contabili generali .....	»	731
	b) I principi contabili applicati .....	»	732
5	Il piano dei conti integrato .....	»	734
6	Gli schemi di bilancio comuni .....	»	734
7	Il Documento di economia e finanza regionale (DEFER) .....	»	734
8	La legge di stabilità regionale .....	»	735
9	Il bilancio di previsione finanziario .....	»	735
	a) Funzioni e struttura .....	»	735
	b) Allegati .....	»	736
	c) Procedura di approvazione .....	»	736
10	La gestione del bilancio .....	»	737
	a) Le entrate .....	»	737
	b) Le spese .....	»	737
11	Il rendiconto della gestione .....	»	738
12	Il bilancio consolidato .....	»	738
	a) L'ordinamento contabile delle Regioni a statuto speciale .....	»	739

## Capitolo 12 L'ordinamento contabile delle Regioni a statuto speciale, con particolare riferimento alla Regione Sicilia e all'Assemblea regionale siciliana

1	L'autonomia contabile delle Regioni a statuto speciale .....	Pag.	740
	a) Gli Statuti e le leggi regionali di attuazione .....	»	740
	b) L'applicabilità alle Regioni a statuto speciale del nuovo ordinamento contabile di cui al D.Lgs. 118/2011 .....	»	740
2	L'ordinamento contabile della Regione Sicilia .....	»	741
	a) I principi fondamentali fissati dallo Statuto .....	»	741
	b) Le leggi regionali di attuazione .....	»	741
3	L'ordinamento contabile dell'Assemblea regionale siciliana: i principali documenti di bilancio .....	»	741
	a) L'adozione dei principi di cui al D.Lgs. 118/2011: il Regolamento di amministrazione e contabilità .....	»	741
	b) Il bilancio di previsione finanziario .....	»	742
	c) Il rendiconto della gestione .....	»	742

## Capitolo 13 L'ordinamento contabile degli enti locali

1	Il nuovo ordinamento contabile .....	»	745
2	Il Documento unico di programmazione (DUP) .....	»	745
3	Il bilancio di previsione finanziario .....	»	746
	a) Funzioni e struttura .....	»	746
	b) Procedura di approvazione .....	»	747
	c) Il piano esecutivo di gestione .....	»	748
	d) La gestione del bilancio .....	»	748
	e) Il rendiconto della gestione .....	»	750
	f) Il bilancio consolidato .....	»	751
	g) Il deficit strutturale .....	»	751
	h) Il dissesto finanziario .....	»	751

## Capitolo 14 Gli enti pubblici istituzionali

1	Introduzione .....	»	753
2	Pianificazione, programmazione e budget .....	»	754
	a) La relazione programmatica .....	»	754
	b) Il bilancio pluriennale .....	»	755
3	I documenti previsionali .....	»	755
	a) Il bilancio di previsione .....	»	755
	b) Il preventivo finanziario .....	»	756
	c) Il preventivo economico .....	»	756
	d) La tabella dimostrativa del presunto risultato di amministrazione .....	»	757
	e) I fondi di riserva .....	»	757
	f) Il budget del centro di responsabilità di primo livello .....	»	758
4	Classificazione delle entrate e delle spese .....	»	758
5	Assestamento, variazioni e storni del bilancio .....	»	759
6	Il rendiconto generale .....	»	759
7	I bilanci in forma abbreviata .....	»	760
8	La gestione di tesoreria e la gestione patrimoniale .....	»	760
	a) La gestione di tesoreria .....	»	760
	b) La gestione patrimoniale .....	»	761
9	Le scritture contabili .....	»	761

## Capitolo 15 Il sistema dei controlli

1	I controlli in generale .....	»	762
	a) Caratteri generali .....	»	762
	b) Tipi di controllo .....	»	762
	c) I controlli nella Costituzione .....	»	763
2	I controlli del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato .....	»	763
3	Monitoraggio e controllo dei conti pubblici .....	»	764
4	L'analisi e la valutazione della spesa .....	»	765

5	I controlli interni di gestione.....	Pag.	767
6	Segue: La riforma dei controlli di regolarità amministrativa e contabile: il D.Lgs. 30 giugno 2011, n. 123..	»	767
	a) I principi del controllo amministrativo-contabile .....	»	767
	b) Gli organi di controllo .....	»	767
7	Segue: Il controllo di regolarità amministrativa e contabile sugli atti delle amministrazioni statali ....	»	768
	a) Il controllo preventivo.....	»	768
	b) Il controllo successivo.....	»	770
	c) La Relazione annuale sull'esito del controllo.....	»	772
8	Segue: I controlli dei collegi dei revisori dei conti e sindacali presso gli enti e organismi pubblici.....	»	772
9	Segue: Le verifiche sulla regolarità amministrativa e contabile.....	»	773
10	I controlli nelle Regioni e negli enti locali .....	»	773
	a) Disposizioni relative alle Regioni .....	»	773
	b) Disposizioni relative agli enti locali.....	»	774
11	Il controllo esterno: la Corte dei conti.....	»	774
12	Segue: Il controllo successivo sulla gestione delle amministrazioni pubbliche .....	»	774
13	Segue: Il controllo sulle Regioni e sugli enti locali.....	»	775
	a) Il controllo della Corte dei conti sulle Regioni.....	»	775
	b) Il controllo della Corte dei conti sugli enti locali .....	»	776
14	Il sistema dei controlli negli enti pubblici istituzionali .....	»	777
	a) Il sistema di controllo interno .....	»	777
	b) Il controllo del collegio dei revisori dei conti.....	»	777
	c) Il controllo di gestione .....	»	777
15	L'attività di referto della Corte dei conti.....	»	778
16	I poteri della Corte costituzionale .....	»	778

## PARTE **VI** **Diritto civile**

### Capitolo **1** **La persona fisica**

1	I soggetti di diritto .....	»	781
2	La capacità giuridica: acquisto e limiti.....	»	781
3	Incertezza sull'esistenza della persona.....	»	782
	a) Scomparsa.....	»	782
	b) Assenza .....	»	782
	c) Dichiarazione di morte presunta.....	»	783
4	La capacità di agire: nozione, caratteri e vicende .....	»	783
5	Limiti alla capacità di agire.....	»	784
6	Gli istituti di protezione degli incapaci: responsabilità genitoriale - tutela - curatela - amministrazione di sostegno .....	»	785
	a) Responsabilità genitoriale.....	»	785
	b) Tutela.....	»	786
	c) Curatela .....	»	787
	d) L'amministrazione di sostegno.....	»	787
7	La sede giuridica della persona.....	»	788
8	I diritti della personalità .....	»	789

### Capitolo **2** **Le persone giuridiche e gli enti non riconosciuti**

1	Le persone giuridiche: definizione, tipi e caratteri .....	»	791
2	La capacità delle persone giuridiche .....	»	792
	a) La capacità giuridica.....	»	792
	b) La capacità di agire .....	»	792
3	Le vicende delle persone giuridiche: la costituzione.....	»	792
4	La pubblicità delle vicende delle persone giuridiche.....	»	793
5	L'estinzione delle persone giuridiche.....	»	793
6	Le associazioni non riconosciute.....	»	793
7	I comitati.....	»	794
8	Gli Enti del Terzo Settore (ETS) .....	»	794
	a) Nozione e disciplina generale.....	»	794
	b) Particolari categorie di enti del Terzo settore .....	»	795

### Capitolo 3 Il diritto di famiglia e le nuove formazioni sociali

1	Generalità .....	Pag.	796
2	Il matrimonio .....	»	797
	a) Promessa reciproca di matrimonio (sponsali) (artt. 79-81) .....	»	797
	b) La celebrazione del matrimonio .....	»	797
	c) Invalidità del matrimonio .....	»	798
	d) Matrimonio putativo (artt. 128-129bis) .....	»	799
	e) Effetti del matrimonio .....	»	800
	f) Separazione .....	»	800
	g) Scioglimento del matrimonio .....	»	801
3	Le unioni civili tra persone dello stesso sesso (L. 76/2016) .....	»	802
4	La convivenza (L. 76/2016) .....	»	803
5	Il regime patrimoniale della famiglia e delle nuove formazioni sociali .....	»	804
	a) Le convenzioni matrimoniali .....	»	804
	b) La comunione legale .....	»	804
	c) Comunione convenzionale (art. 210) .....	»	805
	d) La separazione dei beni (art. 215) .....	»	805
	e) Fondo patrimoniale (artt. 167-171) .....	»	805
	f) Il regime patrimoniale delle unioni civili .....	»	806
	g) Il contratto di convivenza .....	»	806
	h) L'impresa familiare .....	»	806
6	La filiazione .....	»	807
7	L'adozione .....	»	808
	a) L'adozione dei minori .....	»	809
	b) L'adozione di maggiorenni .....	»	809
	c) L'adozione internazionale .....	»	809
	d) L'adozione in casi particolari .....	»	810
8	Gli alimenti .....	»	810

### Capitolo 4 Le successioni

1	La successione a causa di morte .....	»	812
2	Vocazione e delazione .....	»	812
3	La capacità di succedere (artt. 462-473) .....	»	813
4	L'indegnità (artt. 463-466) .....	»	813
5	L'acquisto dell'eredità: il diritto di accettazione (art. 459) .....	»	814
6	L'accettazione .....	»	814
7	L'accettazione con beneficio d'inventario (artt. 484-511) .....	»	814
8	Le azioni a tutela dell'erede .....	»	815
	a) L'azione di petizione (art. 533) .....	»	815
	b) Tutela dei diritti del terzo aventi causa dell'erede apparente .....	»	815
	c) Altre azioni a tutela dell'erede .....	»	815
9	La rinuncia all'eredità (artt. 519-527) .....	»	815
10	L'eredità giacente (art. 528) .....	»	816
11	La successione legittima .....	»	816
12	Successione dello Stato .....	»	816
13	La successione dei legittimari .....	»	817
14	Singole categorie di legittimari .....	»	817
15	Il diritto alla quota legittima ed il suo contenuto .....	»	817
16	Lesione di legittima e riunione fittizia .....	»	818
	a) La lesione di legittima e le sue conseguenze .....	»	818
	b) La riunione fittizia .....	»	818
17	L'azione di riduzione (artt. 553-564) .....	»	818
18	Azione di restituzione .....	»	818
19	Legato in sostituzione e legato in conto legittima .....	»	819
	a) Il legato in sostituzione di legittima (art. 551) .....	»	819
	b) Il legato in conto di legittima (art. 552) .....	»	819
20	La successione testamentaria .....	»	819
21	Gli elementi accidentali nel testamento (artt. 633-648) .....	»	819
	a) La condizione .....	»	819
	b) Il termine .....	»	820
	c) Il <i>modus</i> .....	»	820



22	Le forme del testamento.....	Pag.	820
	a) Il testamento olografo (art. 602).....	»	820
	b) Il testamento pubblico (art. 603).....	»	820
	c) Il testamento segreto o misto (art. 604).....	»	821
	d) Il testamento internazionale.....	»	821
23	Capacità di testare e di ricevere per testamento.....	»	821
24	Invalidità del testamento.....	»	821
	a) Nullità.....	»	821
	b) Annullabilità.....	»	822
25	Esecuzione del testamento ed esecutore testamentario (artt. 700-712).....	»	822
26	La successione a titolo particolare: il legato.....	»	822
27	L'acquisto del legato e la rinuncia.....	»	823
28	Figure particolari di legato.....	»	823
	a) Il legato di cosa altrui (art. 651).....	»	823
	b) Il legato di un credito (art. 658).....	»	824
	c) Il legato di liberazione da un debito (art. 658).....	»	824
	d) Il legato a favore del creditore del testatore (art. 659).....	»	824
29	La comunione ereditaria e la divisione.....	»	824
30	La donazione.....	»	824

## Capitolo 5 I diritti reali e il diritto di proprietà

1	Nozione e caratteri dei diritti reali.....	»	826
2	Il diritto di proprietà (artt. 832 e ss.).....	»	826
	a) Generalità.....	»	826
	b) Modi di acquisto.....	»	826
	c) Azioni a difesa della proprietà.....	»	828
	d) Limiti legali al diritto di proprietà.....	»	828
	e) Perdita della proprietà.....	»	829
3	La comunione (artt. 1100 e ss.).....	»	829
4	Il condominio negli edifici (artt. 1117 e ss.).....	»	830

## Capitolo 6 I diritti reali limitati e le servitù

1	Generalità.....	»	831
2	La superficie (artt. 952-956).....	»	831
3	L'enfiteusi (artt. 957-977).....	»	831
4	L'usufrutto (artt. 978-1020).....	»	832
5	L'uso e l'abitazione (artt. 1021-1026).....	»	832
6	Le servitù prediali (artt. 1027-1099).....	»	833

## Capitolo 7 Il possesso

1	Generalità.....	»	835
2	Le azioni possessorie (artt. 1168 e 1170).....	»	836
3	Le azioni di nunciazione (artt. 1171-1172).....	»	836
4	L'usucapione (artt. 1158-1167).....	»	837

## Capitolo 8 Fatti e atti giuridici, il negozio giuridico

1	Generalità.....	»	838
2	Il negozio giuridico.....	»	838
	a) Nozione e caratteri.....	»	838
	b) Elementi del negozio.....	»	838
	c) Classificazione dei negozi giuridici.....	»	839
	d) Gli elementi essenziali del negozio: la volontà.....	»	839
	e) La causa.....	»	841
	f) Segue: L'oggetto.....	»	842
	g) Segue: La forma.....	»	842
	h) Gli elementi accidentali del negozio giuridico. La condizione.....	»	842
	i) Il termine: concetto, tipi, effetti.....	»	843
	l) Il <i>modus</i> .....	»	843

3	La rappresentanza.....	Pag.	844
	a) Nozione e tipi.....	»	844
	b) La procura.....	»	844
	c) Abuso, eccesso e difetto del potere di rappresentanza (artt. 1394-1395).....	»	845
4	La patologia del negozio giuridico.....	»	845
	a) Generalità.....	»	845
	b) La nullità.....	»	845
	c) L'annullabilità.....	»	846
	d) La convalida (art. 1444).....	»	847

## Capitolo 9 Le obbligazioni

1	Il rapporto obbligatorio.....	»	848
2	Gli elementi dell'obbligazione.....	»	848
3	Principali tipi di obbligazione.....	»	849
	a) Obbligazioni soggettivamente complesse.....	»	849
	b) Obbligazione con pluralità di oggetti.....	»	849
	c) Altre distinzioni rispetto alla prestazione.....	»	850
	d) Segue: In particolare le obbligazioni pecuniarie.....	»	850
4	Le modificazioni nel lato attivo del rapporto obbligatorio.....	»	851
	a) La successione nel credito in generale.....	»	851
	b) La cessione del credito (artt. 1260-1267).....	»	851
	c) La surrogazione del terzo nei diritti del creditore.....	»	851
	d) La delegazione attiva.....	»	852
5	Le modificazioni nel lato passivo del rapporto obbligatorio.....	»	852
	a) La delegazione (artt. 1268-1271).....	»	852
	b) L'espromissione (art. 1272).....	»	852
	c) L'accollo (art. 1273).....	»	853
6	La cessione del contratto (art. 1406).....	»	853
7	L'estinzione del rapporto obbligatorio.....	»	854
8	L'adempimento.....	»	854
	a) Imputazione dei pagamenti (artt. 1193 e ss.).....	»	854
	b) L'adempimento del terzo (art. 1180).....	»	854
	c) Prestazione in luogo dell'adempimento ( <i>datio in solutum</i> , art. 1197).....	»	854
9	Modi di estinzione diversi dall'adempimento.....	»	855
	a) Compensazione (artt. 1241-1252).....	»	855
	b) Confusione (artt. 1253-1255).....	»	855
	c) Novazione (artt. 1230-1235).....	»	855
	d) La remissione del debito (artt. 1236-1240).....	»	856
10	L'inadempimento (art. 1218).....	»	856
11	La mora del debitore (art. 1219).....	»	857
12	La mora del creditore (art. 1206).....	»	857
13	Il risarcimento del danno.....	»	857

## Capitolo 10 I contratti

1	Il contratto.....	»	858
2	Disciplina del contratto in generale.....	»	858
3	Classificazioni dei contratti.....	»	859
4	La formazione del contratto. Trattative e responsabilità precontrattuale.....	»	860
5	La proposta e l'accettazione.....	»	860
6	Il contratto per adesione.....	»	861
7	I contratti del consumatore (D.Lgs. 206/2005).....	»	861
8	Il contratto preliminare.....	»	863
9	L'interpretazione del contratto.....	»	863
10	Gli effetti del contratto verso le parti.....	»	864
	a) Principi generali.....	»	864
	b) Il recesso (cd. <i>ius poenitendi</i> - art. 1373).....	»	864
11	Gli effetti del contratto nei confronti dei terzi.....	»	865
	a) Generalità.....	»	865
	b) Il contratto a favore del terzo (artt. 1411-1413).....	»	865
	c) Il contratto per persona da nominare (artt. 1401-1405).....	»	866

12	L'estinzione del contratto: generalità.....	Pag.	866
13	La risoluzione .....	»	866
	a) Risoluzione per inadempimento (1453-1462) .....	»	867
	b) Casi di autotutela (o autodifesa privata) .....	»	868
	c) Risoluzione per impossibilità sopravvenuta della prestazione (artt. 1463-1466) .....	»	868
	d) Risoluzione per eccessiva onerosità (artt. 1467-1469) .....	»	868
14	La rescissione (artt. 1447-1452) .....	»	869

## Capitolo 11 I principali contratti

1	I contratti per la circolazione dei beni.....	»	870
	a) La compravendita (art. 1470-1547) .....	»	870
	b) Il riporto (art. 1548-1551) .....	»	871
	c) La permuta (art. 1552-1555) .....	»	872
	d) Il contratto estimatorio (art. 1556-1558) .....	»	872
	e) Il contratto di somministrazione (art. 1559-1570) .....	»	872
	f) Il franchising (L. 129/2004) .....	»	872
	g) Il factoring (L. 52/1991) .....	»	873
2	I contratti per il godimento dei beni.....	»	873
	a) La locazione (art. 1571 ss.) .....	»	873
	b) L'affitto (artt. 1615-1654) .....	»	874
	c) Il leasing.....	»	874
3	I contratti per la produzione di beni o l'esecuzione di servizi.....	»	874
	a) L'appalto (artt. 1655-1677) .....	»	874
	b) Il contratto di trasporto (artt. 1678-1702) .....	»	875
	c) Il deposito (artt. 1766-1797) .....	»	875
4	I contratti per il compimento o per la promozione di affari.....	»	875
	a) Il mandato (artt. 1703-1730) .....	»	875
	b) La commissione (artt. 1731-1736) .....	»	876
	c) La spedizione (artt. 1737-1741) .....	»	876
	d) Il contratto di agenzia (artt. 1742-1753) .....	»	876
	e) La mediazione (artt. 1754-1765) .....	»	877
5	I contratti di prestito .....	»	878
	a) Il comodato (o prestito d'uso) (1803-1812) .....	»	878
	b) Il mutuo (artt. 1813-1822) .....	»	878
6	I principali contratti bancari .....	»	878
	a) Caratteristiche generali .....	»	878
	b) Depositi bancari (artt. 1834-1838) .....	»	878
	c) Il servizio bancario delle cassette di sicurezza (artt. 1839-1841) .....	»	879
	d) L'apertura di credito bancario (artt. 1842-1845) .....	»	879
	e) L'anticipazione bancaria (artt. 1846-1851) .....	»	880
	f) Lo sconto bancario (artt. 1858-1860) .....	»	880
	g) Il conto corrente bancario. Il conto corrente ordinario (artt. 1823-1833) .....	»	880
7	I contratti aleatori .....	»	880
	a) Il contratto di assicurazione .....	»	880
	b) La riassicurazione (artt. 1928-1931) .....	»	881
	c) La rendita (artt. 1861-1881) .....	»	881
8	I contratti diretti a dirimere controversie: transazione (artt. 1965-1976).....	»	881
	a) La transazione .....	»	881

## Capitolo 12 Altre fonti di obbligazione

1	Obbligazioni nascenti da atti unilaterali.....	»	883
	a) Le promesse unilaterali in generale (art. 1987) .....	»	883
	b) Promessa di pagamento e ricognizione di debito (art. 1988) .....	»	883
	c) La promessa al pubblico (art. 1989) .....	»	883
2	Obbligazioni nascenti dalla legge .....	»	883
	a) La gestione di affari altrui (artt. 2028-2032) .....	»	884
	b) Il pagamento dell'indebito (artt. 2033-2040) .....	»	884
	c) L'ingiustificato arricchimento (artt. 2041-2042) .....	»	884
3	Obbligazioni nascenti da atto illecito .....	»	884
	a) L'illecito civile (art. 2043) .....	»	884
	b) La capacità di intendere e di volere .....	»	885

c) Il fatto, la colpa e il dolo.....	Pag.	885
d) Il danno ingiusto e il nesso di causalità.....	»	885
e) L'effetto della responsabilità civile: il risarcimento del danno.....	»	886
f) Ipotesi particolari di responsabilità.....	»	887
g) Responsabilità contrattuale ed extracontrattuale a confronto.....	»	887

## Capitolo 13 La tutela dei diritti soggettivi

1	La pubblicità.....	»	889
2	La trascrizione (artt. 2643 e ss.).....	»	889
3	La responsabilità patrimoniale.....	»	890
4	I privilegi (artt. 2741 e ss.).....	»	891
5	I diritti reali di garanzia: il pegno e l'ipoteca.....	»	891
6	Segue: Il pegno.....	»	892
7	Segue: L'ipoteca.....	»	892
8	Le garanzie personali o semplici.....	»	893
	a) La fideiussione (artt. 1936-1957).....	»	893
	b) L'avallo (artt. 35-37 L. camb. e artt. 28-30 L. ass. banc.).....	»	893
	c) Mandato di credito (art. 1958).....	»	894
9	Altre forme di garanzia.....	»	894
	a) La clausola penale (artt. 1382-1384).....	»	894
	b) La caparra (artt. 1385-1386).....	»	894
	c) Anticresi (artt. 1960-1964).....	»	894
	d) La cessione dei beni ai creditori (artt. 1977-1986).....	»	894
10	I mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale.....	»	895
	a) L'azione surrogatoria (art. 2900).....	»	895
	b) L'azione revocatoria (o pauliana) (artt. 2901-2904).....	»	895
	c) Il sequestro conservativo (artt. 2905-2906).....	»	895
	d) Il diritto di ritenzione.....	»	896
11	Influenza del tempo sui fatti giuridici: in particolare prescrizione e decadenza (artt. 2934 e ss.).....	»	896
	a) La prescrizione.....	»	896
	b) La decadenza (artt. 2964 e ss.).....	»	897

## PARTE VII Storia d'Italia dal 1860 ad oggi (anche con riferimenti alla storia della Sicilia)

### Capitolo 1 L'Italia nel Settecento

1	Il Settecento: il secolo dell'Illuminismo.....	»	901
2	Le riforme in Europa.....	»	902
3	Le riforme in Italia.....	»	902
4	L'Italia sotto il dominio napoleonico.....	»	905
	a) La campagna d'Italia del generale Bonaparte.....	»	905
	b) Nascita e crollo delle repubbliche giacobine in Italia.....	»	905
	c) L'Italia napoleonica.....	»	906

### Capitolo 2 L'Età della Restaurazione

1	Il ripristino dell' <i>ancien régime</i> .....	»	908
2	Il Congresso di Vienna.....	»	908
3	La Santa Alleanza.....	»	909
4	Il nuovo assetto dell'Europa e dell'Italia.....	»	909
5	Le sette segrete.....	»	910

### Capitolo 3 Dai moti del 1820-1821 a quelli del 1848

1	L'Europa alla vigilia delle insurrezioni.....	»	911
2	I moti del 1820-21 in Italia.....	»	911

3	La repressione delle rivolte.....	Pag.	912
4	I moti del 1830-31 in Italia.....	»	913
5	Economia e società alla vigilia del '48.....	»	914
6	Giuseppe Mazzini.....	»	915
7	Liberalismo moderato e federalismo repubblicano.....	»	915
8	I moti del '48 in Italia.....	»	916
9	La prima guerra d'indipendenza.....	»	917
10	La reazione in Italia.....	»	918

## Capitolo 4 L'unità italiana

1	L'Italia tra reazione e liberalismo.....	»	920
2	Cavour.....	»	920
3	La guerra di Crimea.....	»	921
4	La ripresa dei moti mazziniani e l'alleanza con Napoleone III.....	»	922
5	La seconda guerra d'indipendenza.....	»	923
6	La spedizione dei Mille e la nascita del regno d'Italia.....	»	924

## Capitolo 5 Destra storica, Sinistra storica, età giolittiana

1	La Destra al potere e i problemi dell'unificazione.....	»	930
2	La terza guerra d'indipendenza e l'annessione del Veneto.....	»	934
3	La questione romana.....	»	934
4	La Sinistra al potere.....	»	935
5	La politica coloniale italiana nella seconda metà dell'Ottocento.....	»	938
6	Autoritarismo e liberalismo in Italia all'inizio del XX secolo.....	»	939
7	Aspetti e vicende del periodo giolittiano.....	»	939

## Capitolo 6 Dalla prima guerra mondiale all'affermazione del fascismo

1	Lo scoppio del conflitto.....	»	944
2	La posizione italiana: dalla neutralità all'intervento.....	»	945
3	Le fasi della guerra.....	»	946
4	La conferenza di pace di Parigi.....	»	947
5	Economia e società all'indomani del primo conflitto mondiale.....	»	948
6	L'Italia nel primo dopoguerra.....	»	949
7	L'avvento del fascismo: dai Fasci di combattimento alla Marcia su Roma.....	»	950
8	La dittatura di Mussolini.....	»	951
9	L'Italia fascista.....	»	953
10	L'Italia antifascista.....	»	956

## Capitolo 7 La seconda guerra mondiale

1	La Germania nazista all'assalto dell'Europa.....	»	957
2	Vicende e protagonisti del conflitto.....	»	957
3	La caduta del fascismo e la Resistenza in Italia.....	»	959
4	La disfatta hitleriana e gli attacchi atomici contro il Giappone.....	»	962
5	Lo sterminio degli ebrei.....	»	963

## Capitolo 8 L'Italia dal secondo dopoguerra ad oggi

1	Crisi economica e contrasti sociali all'indomani della guerra.....	»	965
2	Proclamazione della repubblica ed entrata in vigore della Costituzione.....	»	965
3	Gli anni Cinquanta.....	»	967
4	La società dei consumi e il '68.....	»	969
5	Gli anni Settanta e Ottanta.....	»	969
a)	La crisi economica.....	»	969
b)	Gli «anni di piombo».....	»	970
c)	Nascita del <i>pentapartito</i> e primi capi di governo non democristiani.....	»	970
d)	La mafia e le sue vittime.....	»	971

6	Dagli anni Novanta agli inizi del XXI secolo.....	Pag.	974
a)	Lo scenario dei primi anni Novanta .....	»	974
b)	Gli scandali di <i>Tangentopoli</i> .....	»	974
c)	La ripresa del terrorismo e la nascita di <i>Forza Italia</i> .....	»	975
d)	Il governo dell' <i>Ulivo</i> e il ritorno delle Brigate Rosse.....	»	976
e)	La vittoria della <i>Casa delle libertà</i> .....	»	976
f)	L' <i>Unione</i> al governo.....	»	977
g)	La nascita del Partito Democratico e l'affermazione elettorale del Popolo della Libertà.....	»	977
h)	Dal governo Monti al governo Conte.....	»	978
i)	L'emergenza migranti .....	»	982

## PARTE VIII **Politica economica**

### Capitolo 1 **Introduzione alla teoria generale della politica economica**

1	Il Teorema di Tinbergen .....	»	989
2	Il ruolo delle incertezze e delle aspettative .....	»	992
3	L'economia del benessere .....	»	995

### Capitolo 2 **Il problema dell'aggregazione delle preferenze individuali e le scelte collettive**

1	Le preferenze individuali e l'ordinamento sociale indiretto.....	»	997
2	I limiti del criterio paretiano .....	»	1001
3	I tentativi compiuti in difesa del criterio paretiano: Kaldor e Arrow .....	»	1002
4	Il peso dei sistemi di votazione.....	»	1004

### Capitolo 3 **La teoria della giustizia**

1	I criteri di giustizia .....	»	1011
a)	La scelta dell'ottimo.....	»	1015
2	Accenni alla teoria utilitaristica di Pigou .....	»	1016
3	Accenni alla teoria della giustizia di Rawls .....	»	1017
4	Altri criteri di giustizia .....	»	1018

### Capitolo 4 **I teoremi fondamentali dell'economia del benessere**

1	I due teoremi fondamentali dell'economia del benessere .....	»	1020
2	La desiderabilità sociale dell'ottimo paretiano.....	»	1022
3	Sviluppi dei teoremi .....	»	1024
4	Il mercato di concorrenza perfetta e i limiti della sua concretezza .....	»	1025
5	Il secondo teorema fondamentale e il ruolo dello Stato.....	»	1026
6	Allocazione e redistribuzione .....	»	1027

### Capitolo 5 **Impossibilità dell'ottimo paretiano: le motivazioni microeconomiche**

1	Le condizioni di mercato diverse dalla concorrenza perfetta.....	»	1028
2	Le esternalità .....	»	1032
3	Il teorema di Coase.....	»	1034
4	I beni pubblici.....	»	1035
5	L'asimmetria dell'informazione.....	»	1037
6	La teoria del <i>second best</i> .....	»	1038

## Capitolo 6 L'impossibilità dell'ottimo paretiano: le motivazioni macroeconomiche

1	La disoccupazione.....	Pag.	1040
	<i>La curva di Phillips</i> .....		(Online)
2	L'inflazione .....	»	1043
3	La bilancia dei pagamenti .....	»	1047
4	Crescita e sviluppo .....	»	1048

## Capitolo 7 Gli squilibri dei sistemi capitalistici secondo le teorie macroeconomiche

1	Keynes come iniziatore della macroeconomia.....	»	1051
2	L'effetto Pigou e la neutralità della moneta.....	»	1054
3	La neutralità della moneta nella Nuova Macroeconomia Classica: Milton Friedman .....	»	1055
4	La sfiducia nella politica monetaria della Nuova Macroeconomia Classica .....	»	1057
5	La disoccupazione involontaria .....	»	1058
6	Gli elementi della crescita economica .....	»	1064
7	I modelli della crescita economica.....	»	1065
	a) Il modello neoclassico .....	»	1065
	b) Il modello della crescita endogena .....	»	1069

## Capitolo 8

### La politica economica: teoria normativa e positiva

1	Gli obiettivi della politica economica.....	»	1070
2	Gli strumenti della politica economica .....	»	1073
3	I modelli .....	»	1074
4	L'approccio normativo: l'introduzione del gruppo sociale.....	»	1076
5	Qualche riflessione sulla classe politica e la burocrazia.....	»	1077
6	Conclusioni .....	»	1079

## Capitolo 9 La politica economica: le misure microeconomiche

1	Le politiche pubbliche per correggere le esternalità.....	»	1082
2	Il prezzo dei beni pubblici.....	»	1083
3	Come contrastare il potere monopolistico .....	»	1084
4	Il controllo dei prezzi.....	»	1085
5	La legislazione antimonopolistica .....	»	1086
6	La produzione diretta dello Stato: l'impresa pubblica.....	»	1087
7	La politica industriale: una prospettiva dinamica.....	»	1089
8	La redistribuzione .....	»	1090

## Capitolo 10

### L'analisi benefici-costi: come effettuare un calcolo di convenienza sociale

1	Introduzione .....	»	1092
2	L'analisi benefici-costi ABC .....	»	1092
	a) Il metodo del valore attuale .....	»	1093
	b) Il metodo del valore attuale relativo.....	»	1093
	c) Il metodo del tasso di rendimento interno .....	»	1094
3	Gli effetti dei progetti pubblici.....	»	1094
4	I prezzi ombra.....	»	1097
5	Il tasso sociale di sconto .....	»	1097
6	Beni non scambiabili sui mercati .....	»	1098
7	Considerazioni conclusive .....	»	1099

## 11 La domanda e l'offerta di moneta

1	La moneta e la teoria quantitativa della moneta .....	Pag.	1101
	a) La teoria quantitativa della moneta .....	»	1102
	b) La rielaborazione della scuola di Cambridge .....	»	1103
2	La dicotomia neoclassica .....	»	1103
3	La teoria della preferenza per la liquidità .....	»	1103
4	La domanda di moneta per Keynes .....	»	1104
5	La base monetaria .....	»	1105
6	La riserva obbligatoria .....	»	1106
7	Il moltiplicatore dei depositi e il moltiplicatore monetario .....	»	1106
8	L'offerta di moneta .....	»	1107
9	L'equilibrio del mercato monetario .....	»	1108

## Capitolo 12 La politica monetaria

1	Introduzione .....	»	1110
2	Le operazioni della Banca Centrale .....	»	1110
3	L'equilibrio del mercato monetario e il modello IS-LM .....	»	1111
	<b>Espansione Web</b>		
	<i>Il modello IS-LM</i> .....	»	1111
4	Il controllo della Banca Centrale sull'offerta di moneta .....	»	1112
5	Gli obiettivi della Banca Centrale .....	»	1113
6	Il meccanismo di trasmissione della politica monetaria .....	»	1116

## Capitolo 13 La politica fiscale

1	Lo Stato e il suo bilancio .....	»	1119
2	La relazione tra reddito, occupazione e imposte .....	»	1120
3	Il deficit di bilancio .....	»	1124
4	Il finanziamento del debito pubblico .....	»	1125
5	Politiche di rientro del debito pubblico .....	»	1126
	a) Politiche di contenimento del disavanzo corrente di bilancio .....	»	1127
	b) Politiche di sviluppo del reddito .....	»	1127
	c) Politiche del saggio di interesse .....	»	1127
6	L'equazione della sostenibilità del debito pubblico .....	»	1128
7	La politica fiscale nel modello IS-LM .....	»	1130

## Capitolo 14 La politica dei redditi e dei prezzi

1	Introduzione .....	»	1132
2	La relazione tra salari e profitti in uno schema semplificato .....	»	1132
3	Le politiche dei redditi .....	»	1133
	a) Politiche dirigistiche .....	»	1134
	b) Politiche istituzionali .....	»	1135
	c) Politiche di mercato .....	»	1135
4	La produttività del lavoro .....	»	1135

## Capitolo 15 Le politiche per la bilancia dei pagamenti

1	L'equilibrio interno e l'equilibrio esterno .....	»	1137
2	Il pareggio della bilancia dei pagamenti .....	»	1137
3	L'influenza del mercato estero sul movimento di capitali .....	»	1139
4	Perturbazioni del mercato reale (dei beni e dei servizi) .....	»	1140
5	Perturbazioni del mercato monetario .....	»	1141
6	Il deprezzamento e la svalutazione .....	»	1142
	a) Il deprezzamento e la svalutazione in presenza di inflazione .....	»	1143
	b) Il meccanismo di <i>pass through</i> , ovvero il trasferimento delle variazioni del cambio sui prezzi .....	»	1143
	c) Altri aspetti della svalutazione .....	»	1144



7	L'influenza della moneta.....	Pag.	1145
8	Il ruolo delle aspettative sui tassi di cambio e di interesse.....	»	1146
9	Considerazioni sul comportamento delle Banche Centrali e sulle politiche economiche di riequilibrio .	»	1147
10	Politiche commerciali a confronto: protezionismo e liberismo .....	»	1148

## Capitolo 16 La politica economica e monetaria dell'Unione europea

1	L'Unione Economica e Monetaria (UEM).....	»	1150
	a) Dai Trattati di Roma al Trattato di Lisbona.....	»	1150
	b) La disciplina vigente.....	»	1151
2	La politica economica e il controllo delle finanze pubbliche .....	»	1151
	a) Le disposizioni sul coordinamento della politica economica .....	»	1151
	b) La procedura dei disavanzi eccessivi .....	»	1152
	c) Il Patto di stabilità e crescita.....	»	1152
	d) Il fiscal compact .....	»	1152
	e) Il rafforzamento della <i>governance</i> nell'Unione Economica e Monetaria .....	»	1153
3	La politica monetaria.....	»	1154
	a) Il Sistema Europeo delle Banche Centrali (SEBC).....	»	1155
	b) La Banca Centrale Europea (BCE) .....	»	1155
	c) Gli obiettivi della politica monetaria del SEBC.....	»	1156
	d) Gli strumenti della politica monetaria .....	»	1158
4	La politica di coesione .....	»	1160
5	Le altre politiche funzionali al mercato interno .....	»	1162
6	La politica sociale, dell'occupazione e della formazione professionale .....	»	1163

## Capitolo 17 Le regole macroeconomiche in un sistema aperto: il modello Mundell-Fleming

1	Il modello Mundell-Fleming.....	»	1166
2	L'equilibrio generale in regime di cambi fissi.....	»	1169
3	L'equilibrio generale in regime di cambi flessibili .....	»	1172
	a) Completa mobilità dei capitali .....	»	1172
	b) Alta mobilità dei capitali.....	»	1173
	c) Scarsa mobilità dei capitali .....	»	1173
4	I limiti del modello Mundell-Fleming .....	»	1174