



Libro Concorso Simone

148 ALLIEVI DIRIGENTI SNA (SCUOLA NAZIONALE DELL'AMMINISTRAZIONE) **MANUALE**

**PER TUTTE LE PROVE
PRESELETTIVA, SCRITTA E ORALE**

**EDIZIONI
SIMONE®**

Gruppo Editoriale **Simone**
50° ANNIVERSARIO

50 anni di editoria al servizio di
studenti, professionisti e concorsisti

Copyright © 2018 Simone s.r.l.
Via F. Russo, 33/D
80123 Napoli
www.simone.it

Tutti i diritti riservati
È vietata la riproduzione anche parziale e con
qualsiasi mezzo senza l'autorizzazione
scritta dell'editore.

Settembre 2018
307 • 148 Allievi Dirigenti SNA (Scuola Nazionale dell'Amministrazione)

Coordinamento redazionale a cura di *Claudia De Rosa*

Hanno collaborato alla realizzazione del volume:
*Claudia De Rosa, Pietro Emanuele, Simonetta Gerli, Beatrice Locorotolo,
Giuseppe Milano, Alessandra Pedaci*

Questo volume è stato stampato presso:
SA.GRAF s.r.l. semplificata a socio unico
Via Einstein, 16
Arzano (NA)

Seguici su 

Collegati alla nostra pagina Facebook all'indirizzo www.facebook.com/SimoneConcorsi
per tenerti informato su tutto quanto verte intorno al mondo dei concorsi.

Clicca su  e potrai accedere ai materiali e alle promozioni riservate ai nostri fan.

La pubblicazione di questo volume, pur curato con scrupolosa attenzione dagli Autori e dalla redazione, non comporta alcuna assunzione di responsabilità da parte degli stessi e della Casa editrice per eventuali errori, incongruenze o difformità dai contenuti delle prove effettivamente somministrate in sede di concorso.

PREMESSA

Con bando pubblicato in G.U. del 4 settembre 2018, n. 70 è stato indetto un concorso pubblico, per esami, per l'ammissione di **148 Allievi-Dirigenti al corso-concorso** selettivo nella **Scuola Nazionale dell'Amministrazione (SNA)**.

Il presente volume tratta i principi fondamentali delle **materie specialistiche** la cui conoscenza è richiesta per affrontare **tutte le prove d'esame previste in sede concorsuale**.

Esse sono:

- Diritto costituzionale;
- Diritto amministrativo;
- Diritto dell'Unione europea e delle organizzazioni internazionali;
- Economia politica;
- Politica economica;
- Economia delle amministrazioni pubbliche;
- Management pubblico;
- Analisi delle politiche pubbliche.

Per la preparazione specifica alla *prova preselettiva*, che consisterà in una serie di *quesiti a risposta multipla* sulle suddette discipline, sulla *Lingua Inglese* e sul *Ragionamento logico*, si consiglia il **volume 307/1** (148 Allievi Dirigenti SNA - Quiz commentati).

Il manuale è aggiornato alle più recenti novità che hanno interessato le materie trattate, tra cui segnaliamo il **D.Lgs. 101/2018 che ha modificato il D.Lgs. 196/2003** (*Codice della privacy*).

Infine, il volume è arricchito da **espansioni Web** riguardanti *approfondimenti tematici*.



Vol. 307/1 - 148 Allievi Dirigenti SNA
Quiz commentati

Indice Generale

PARTE I Diritto costituzionale

Capitolo 1 Ordinamento e norma giuridica

1	Introduzione.....	Pag.	7
2	La norma giuridica.....	»	7
	a) Definizione e caratteri.....	»	7
	b) Elementi e classificazione.....	»	8
3	L'ordinamento giuridico.....	»	8

Capitolo 2 Lo Stato

1	Concetto di Stato.....	»	10
	a) Definizione e accezione.....	»	10
	b) Elementi costitutivi.....	»	10
2	Il popolo e la cittadinanza.....	»	11
	a) Concetto.....	»	11
	b) Acquisto della cittadinanza italiana.....	»	11
	c) Perdita e riacquisto della cittadinanza italiana.....	»	13
	d) La cittadinanza europea.....	»	13
3	Il territorio.....	»	14
4	La sovranità.....	»	14

Capitolo 3 Forme di Stato e forme di governo

1	Concetto di Stato.....	»	15
	a) Definizione.....	»	15
	b) Lo Stato assoluto.....	»	15
	c) Lo Stato di polizia.....	»	15
	d) Lo Stato liberale e lo Stato di diritto.....	»	16
	e) Lo Stato totalitario.....	»	16
	f) Lo Stato socialista.....	»	17
	g) Stato democratico, Stato sociale e Stato costituzionale.....	»	18
	h) Stato unitario, Stato federale, Stato regionale.....	»	19
2	Forme di governo.....	»	19
	a) Definizione.....	»	19
	b) La forma di governo parlamentare.....	»	19
	c) La forma di governo presidenziale.....	»	20
	d) La forma di governo semi-presidenziale.....	»	20
	e) La forma di governo direttoriale.....	»	20
	f) La forma di governo italiana.....	»	20

Capitolo 4 Comunità internazionale e Unione europea

1	Il diritto della comunità internazionale.....	»	22
2	I soggetti dell'ordinamento internazionale.....	»	22
	a) Gli Stati.....	»	22
	b) Le organizzazioni internazionali.....	»	23
3	L'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU).....	»	23
	a) Introduzione.....	»	23
	b) Competenze.....	»	23
	c) Struttura.....	»	23
4	L'ordinamento dell'Unione europea.....	»	24
5	Storia dell'integrazione europea.....	»	24
	a) Dal piano Schuman alla nascita della CEE.....	»	24

b) Dal Trattato di Nizza a Maastricht.....	Pag.	25
c) Dal Trattato di Lisbona alla Brexit.....	»	25
6 Le istituzioni europee.....	»	26
a) Il Parlamento europeo.....	»	26
b) Il Consiglio europeo.....	»	26
c) Il Consiglio.....	»	27
d) La Commissione europea.....	»	27
e) La Corte di giustizia dell'Unione europea.....	»	28
f) La Banca centrale europea.....	»	29
g) La Corte dei conti.....	»	29
7 Costituzione italiana e Unione europea.....	»	29

Capitolo 5 Le fonti del diritto

1 Concetto e classificazioni.....	»	31
2 Il problema delle antinomie e i criteri per la loro risoluzione.....	»	31
a) Generalità.....	»	31
b) Il criterio cronologico.....	»	31
c) Il criterio di specialità.....	»	32
d) Il criterio gerarchico.....	»	32
e) Il criterio di competenza.....	»	32
3 L'interpretazione delle fonti.....	»	32
4 L'analogia.....	»	33
5 Classificazione delle fonti.....	»	33
6 Le fonti di rango costituzionale.....	»	34
a) La Costituzione.....	»	34
b) Caratteristiche della Costituzione.....	»	34
c) Caratteri e struttura della Costituzione italiana.....	»	35
d) Le leggi costituzionali e di revisione costituzionale.....	»	36
7 Le fonti dell'Unione europea.....	»	36
a) Gli atti giuridici dell'Unione.....	»	36
b) L'esecuzione degli obblighi dell'Unione europea.....	»	36
8 Le fonti internazionali.....	»	37
9 Le leggi ordinarie.....	»	37
a) Concetto.....	»	37
b) Il principio di legalità.....	»	38
c) La riserva di legge.....	»	39
10 Gli atti aventi forza di legge.....	»	39
11 I decreti legislativi (o delegati).....	»	39
12 I decreti-legge.....	»	40
a) Nozione.....	»	40
b) Il controllo sui presupposti per la decretazione d'urgenza.....	»	40
c) La conversione del decreto-legge e il problema della reiterazione.....	»	41
d) I limiti della decretazione d'urgenza.....	»	41
13 Il referendum abrogativo.....	»	42
a) Lo strumento referendario.....	»	42
b) La disciplina costituzionale.....	»	42
c) Il procedimento per il referendum abrogativo.....	»	42
d) L'interruzione del procedimento referendario.....	»	43
14 I regolamenti parlamentari.....	»	44
15 I regolamenti dell'esecutivo.....	»	44
a) Concetto e fondamento della potestà regolamentare.....	»	44
b) Classificazione dei regolamenti dell'esecutivo.....	»	44
16 Le fonti regionali.....	»	45
a) Gli Statuti regionali.....	»	45
b) Le leggi regionali.....	»	46
c) I regolamenti regionali.....	»	46
17 Le fonti degli enti locali.....	»	46
a) Gli Statuti.....	»	46
b) I regolamenti.....	»	47
18 La consuetudine.....	»	47

Capitolo 6 I diritti e i doveri dei cittadini

1 I principi fondamentali.....	»	49
a) Il principio democratico.....	»	49

b) Il principio personalista	Pag.	49
c) Il principio di uguaglianza	»	50
d) Il principio lavorista	»	50
e) Il principio autonomista	»	51
f) La tutela delle minoranze linguistiche	»	51
g) Il principio pattizio	»	51
h) Il principio culturale e ambientalista	»	52
i) Il principio internazionalista	»	52
l) Il principio pacifista	»	52
2 I rapporti civili	»	53
a) La libertà personale	»	53
b) La libertà di domicilio	»	54
c) La libertà e la segretezza della corrispondenza	»	54
d) La libertà di circolazione e di soggiorno	»	54
e) La libertà di riunione	»	55
f) La libertà di associazione	»	55
g) La libertà religiosa	»	55
h) La libertà di manifestazione del pensiero	»	56
3 I rapporti etico-sociali	»	56
a) La tutela della famiglia	»	56
b) I nuovi modelli familiari: convivenze di fatto e unioni omosessuali	»	56
c) La cultura e la scuola	»	57
d) La tutela della salute	»	57
e) Le disposizioni anticipate di trattamento	»	57
f) La tutela dell'ambiente	»	58
4 I rapporti economici	»	58
a) I diritti sociali dei lavoratori	»	58
b) La libertà sindacale	»	59
c) Il diritto di sciopero	»	59
d) La libertà di iniziativa economica	»	59
e) La proprietà	»	60
5 I rapporti politici	»	60
a) Il diritto di voto: elettorato attivo e passivo	»	60
b) La legge elettorale: il cd. <i>Rosatellum</i>	»	62
c) I partiti politici	»	62
d) Il diritto di petizione popolare	»	63
e) La parità di accesso alle cariche elettive	»	63
f) I doveri inderogabili	»	64

Capitolo 7 Il Parlamento

1 Definizione	»	66
2 La struttura del Parlamento	»	66
3 Le prerogative delle Camere	»	66
4 Gli organi interni delle Camere	»	67
a) Organi operativi	»	67
b) Organi strumentali	»	67
5 La durata del mandato parlamentare	»	68
6 Il funzionamento delle Camere	»	68
a) Periodi di lavoro	»	68
b) Convocazione delle Camere	»	68
c) Svolgimento dei lavori	»	69
d) Ostruzionismo (filibustering)	»	69
7 Le Camere riunite in seduta comune	»	69
8 Lo scioglimento delle Camere	»	70
9 Il divieto di mandato imperativo	»	70
10 Le prerogative dei parlamentari	»	71
11 Le funzioni del Parlamento	»	72
12 Il procedimento legislativo per le leggi ordinarie	»	73
a) La fase preparatoria	»	73
b) La fase costitutiva	»	74
c) La fase di integrazione dell'efficacia	»	75
13 Il procedimento legislativo per la revisione della Costituzione	»	75
a) Premessa	»	75
b) I limiti alla revisione costituzionale	»	75
c) La procedura di revisione	»	76

14	Il referendum costituzionale (sospensivo)	Pag.	77
15	L'attività di indirizzo politico delle Camere	»	77
16	Messa in stato d'accusa del Capo dello Stato	»	79

Capitolo 8 Il Presidente della Repubblica

1	Nozione	»	80
2	Vicende della carica	»	80
3	Responsabilità del Presidente della Repubblica	»	81
4	Prerogative del Presidente della Repubblica	»	82
5	Le funzioni del Presidente della Repubblica	»	82
6	La controfirma ministeriale	»	85
	a) Nozione ed evoluzione storica	»	85
	b) Valore della controfirma	»	85

Capitolo 9 Il Governo

1	Nozione	»	87
2	La formazione del Governo	»	87
3	Vicende del Governo	»	88
	a) Introduzione	»	88
	b) Crisi di Governo e dimissioni	»	88
	c) La sfiducia individuale e il rimpasto	»	89
	d) La questione di fiducia	»	90
4	Il Presidente del Consiglio	»	90
	a) Nomina	»	90
	b) Posizione giuridica, attività e poteri	»	90
	c) Responsabilità	»	90
	d) Il vice Presidente del Consiglio	»	91
5	La Presidenza del Consiglio dei Ministri	»	91
	a) Il Segretario generale	»	91
	b) I dipartimenti e gli uffici	»	91
	c) Il Sottosegretario alla Presidenza	»	92
6	I Ministri	»	92
	a) Attività e poteri dei Ministri	»	92
	b) Responsabilità	»	92
	c) Procedura per i reati cd. ministeriali: il Tribunale dei Ministri	»	93
	d) Ministri senza portafoglio	»	93
	e) I Sottosegretari di Stato	»	94
7	Comitati di Ministri e Comitati interministeriali	»	94
8	Il Commissario straordinario	»	95
9	Il Consiglio dei Ministri	»	95
	a) Nozione	»	95
	b) Attribuzioni	»	96
	c) Funzionamento	»	96
10	Le funzioni del Governo	»	96
11	La funzione di indirizzo politico	»	97
12	La funzione di alta amministrazione	»	98
13	L'attività legislativa eccezionale	»	98
14	Gli atti legislativi per fronteggiare lo stato di guerra	»	99

Capitolo 10 La Pubblica Amministrazione

1	Indirizzo politico e gestione della pubblica amministrazione	»	100
2	Principi costituzionali sull'organizzazione e l'attività amministrativa	»	100
	a) Principio di legalità	»	100
	b) Principio di imparzialità	»	101
	c) Principio di buon andamento	»	101
	d) Principio di ragionevolezza	»	102
	e) Principio di trasparenza	»	102
	f) Principio del pareggio di bilancio	»	102
	g) Principio di sussidiarietà	»	102
3	Organizzazione amministrativa diretta e indiretta	»	103
4	L'organizzazione del potere centrale: i Ministri	»	103

5	L'organizzazione periferica dello Stato	Pag.	105
	a) Il Prefetto	»	105
	b) Il Sindaco	»	105

Capitolo 11 La Magistratura

1	Concetto di giurisdizione	»	107
2	Tipi di giurisdizione	»	107
3	Principi costituzionali in materia di giurisdizione	»	107
	a) Il principio di eguaglianza	»	107
	b) Il diritto alla tutela giurisdizionale	»	108
	c) Il diritto al giudice naturale	»	108
	d) La soggezione dei giudici soltanto alla legge	»	108
	e) L'indipendenza della magistratura	»	108
	f) L'obbligo della motivazione per tutti i provvedimenti giurisdizionali	»	108
	g) Il principio dell'immovibilità del giudice	»	108
	h) La ricorribilità in Cassazione contro i provvedimenti giurisdizionali in materia di libertà personale	»	109
	i) Il giusto processo	»	109
4	Il pubblico ministero	»	110
5	La responsabilità dei magistrati	»	110
6	Il Consiglio Superiore della Magistratura (CSM)	»	111
	a) L'autonomia funzionale e organizzativa	»	111
	b) Composizione	»	111
	c) Attribuzioni	»	111
	d) Rapporti tra CSM e Ministro della giustizia	»	112

Capitolo 12 La Corte costituzionale

1	Nozione	»	113
2	Composizione	»	113
3	Le attribuzioni della Corte costituzionale	»	113
4	Il sindacato di legittimità delle leggi	»	114
	a) Generalità	»	114
	b) Atti soggetti al sindacato di costituzionalità	»	114
	c) Vizi formali e materiali delle leggi	»	114
5	Il procedimento per i giudizi di costituzionalità delle leggi	»	115
6	Il giudizio in via incidentale	»	115
	a) Presso il giudice <i>a quo</i>	»	115
	b) Presso il giudice <i>ad quem</i>	»	116
7	Il giudizio in via principale (o in via d'azione)	»	117
8	La tipologia delle decisioni della Corte	»	117
	a) Le sentenze	»	118
	b) Le ordinanze	»	118
9	Effetti della dichiarazione di incostituzionalità	»	119
10	I conflitti di attribuzione fra Stato e Regioni	»	119
11	I conflitti di attribuzione fra i poteri dello Stato	»	119
12	I giudizi sulle accuse contro il Presidente della Repubblica	»	120
13	Il giudizio di ammissibilità sulle richieste di referendum	»	120

Capitolo 13 Gli organi ausiliari

1	Introduzione	»	122
2	Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL)	»	122
	a) Composizione	»	122
	b) Funzioni	»	122
3	La Corte dei conti	»	123
4	Il Consiglio di Stato	»	124

Capitolo 14 Gli enti territoriali

La suddivisione territoriale della Repubblica		»	125
1	L'ordinamento delle Regioni: autonomia e poteri	»	125
	a) Statuti speciali e Statuti ordinari	»	125
	b) Il contenuto degli Statuti	»	126

2	La potestà legislativa delle Regioni.....	Pag.	126
	a) La ripartizione delle competenze tra Stato e Regioni.....	»	126
	b) I limiti dell'attività legislativa regionale.....	»	127
3	Il potere regolamentare regionale.....	»	127
4	L'esercizio delle funzioni amministrative.....	»	127
5	L'autonomia finanziaria delle Regioni.....	»	128
	a) Principi costituzionali.....	»	128
	b) Il federalismo fiscale.....	»	129
6	Il sistema di governo regionale.....	»	130
	a) Il Consiglio regionale.....	»	130
	b) La Giunta regionale.....	»	130
	c) Il Presidente della Regione.....	»	130
	d) Il controllo dello Stato sulla funzionalità degli organi.....	»	131
7	Il decentramento dei poteri attraverso le autonomie locali.....	»	131
	a) Il dettato costituzionale.....	»	131
	b) Legislazione ordinaria di riferimento.....	»	131
8	L'autonomia statutaria, regolamentare e finanziaria degli enti locali.....	»	132
9	Il Comune.....	»	132
	a) Definizione e funzioni.....	»	132
	b) Organi.....	»	133
10	La Provincia.....	»	134
	a) Definizione.....	»	134
	b) Funzioni.....	»	134
	c) Organi.....	»	135
11	La Città metropolitana.....	»	136
	a) Nozione ed evoluzione normativa.....	»	136
	b) Funzioni.....	»	136
	c) Organi.....	»	137
12	Lo status di «Roma capitale».....	»	138
13	Le Unioni di Comuni.....	»	138
14	Le Comunità montane e le Comunità isolate o dell'arcipelago.....	»	139

PARTE II Diritto amministrativo

Capitolo 1 Il diritto amministrativo: nozione e fonti

1	Il diritto amministrativo e la pubblica amministrazione.....	»	143
2	Funzione politica e funzione amministrativa.....	»	143
3	Le fonti specifiche del diritto amministrativo.....	»	144
4	I regolamenti.....	»	144
	a) Nozione e limiti.....	»	144
	b) Classificazione.....	»	145
	c) Impugnabilità dei regolamenti.....	»	146
5	Le ordinanze.....	»	146
6	Gli Statuti degli enti pubblici.....	»	147
7	Testi unici e codici.....	»	148
8	Le norme interne della P.A.....	»	149
9	La consuetudine e la prassi amministrativa.....	»	150

Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive del diritto amministrativo

1	Definizione.....	»	151
2	Il diritto soggettivo.....	»	151
3	L'interesse legittimo.....	»	152
	a) Nozione.....	»	152
	b) Distinzione tra diritti soggettivi ed interessi legittimi.....	»	153
	c) Tipologia.....	»	153
	d) La risarcibilità degli interessi legittimi.....	»	154
4	Gli interessi semplici e gli interessi di fatto.....	»	155
5	Gli interessi collettivi e gli interessi diffusi.....	»	155
	a) Gli interessi superindividuali: nozione.....	»	155
	b) Tutela degli interessi collettivi.....	»	155
6	Le azioni collettive (<i>class action</i>).....	»	156

Capitolo 3 I soggetti del diritto amministrativo: l'amministrazione statale

1	Le diverse formule organizzatorie: accentramento e decentramento	Pag.	157
2	Organizzazione diretta e indiretta	»	157
3	L'amministrazione statale centrale	»	158
	a) Il Governo	»	158
	b) L'organizzazione «per Ministeri»	»	158
4	Le Agenzie e le Aziende autonome	»	158
	a) Le Agenzie	»	158
	b) Le Aziende autonome	»	159
5	Organi consultivi	»	159
	a) Il Consiglio di Stato	»	159
	b) L'Avvocatura dello Stato	»	160
	c) Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (C.N.E.L.)	»	160
6	Organi di controllo. La Corte dei conti	»	160
	a) Funzione e organizzazione	»	160
	b) I controlli esterni della Corte dei conti	»	161
7	L'organizzazione periferica dello Stato	»	163
8	L'«amministrare» per Autorità indipendenti	»	163

Capitolo 4 Gli enti pubblici

1	Il pluralismo della P.A.	»	165
2	Lo Stato quale ente pubblico	»	165
3	Gli enti pubblici diversi dallo Stato: concetto e caratteri	»	165
4	Distinzioni tra enti pubblici	»	166
5	Gli enti pubblici autarchici: caratteri e disciplina	»	167
	a) L'autarchia e l'autotutela	»	167
	b) L'autonomia e l'autogoverno	»	167
6	La struttura degli enti pubblici: organi e uffici	»	168
	a) Concetto di organo	»	168
	b) Concetto di ufficio	»	168
7	Rapporto organico e rapporto di servizio	»	168
8	La prorogatio degli organi	»	169
9	Rapporti interorganici	»	169
	a) Gerarchia	»	169
	b) Direzione	»	170
	c) Coordinamento	»	170
	d) Controllo	»	170
10	La competenza	»	170
	a) Nozione e tipologie	»	170
	b) Trasferimento dell'esercizio della competenza	»	171
	c) Il funzionario di fatto	»	171
11	Gli enti pubblici economici (E.P.E.)	»	172
12	Le società in mano pubblica dopo i decreti legislativi nn. 175/2016 e 100/2017	»	173
13	I soggetti pubblici derivanti dal diritto europeo	»	174
	a) L'organismo di diritto pubblico	»	174
	b) L'impresa pubblica	»	174
14	L'esercizio privato di pubbliche funzioni	»	175

Capitolo 5 Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche

1	Il pubblico impiego: caratteri e natura giuridica	»	176
2	La disciplina del pubblico impiego: dal Testo Unico del 2001 alla riforma Madia	»	177
	a) Il D.Lgs. 165/2001	»	177
	b) L'ambito di applicazione del D.Lgs. 165/2001	»	177
3	Il sistema delle fonti del pubblico impiego e la contrattazione collettiva	»	178
	a) Atti di micro e di macro organizzazione	»	178
	b) Legge e contratto collettivo	»	178
	c) La contrattazione collettiva	»	179
	d) I soggetti della contrattazione	»	179
4	L'accesso ai pubblici uffici	»	180
	a) Il concorso pubblico	»	180
	b) Le tipologie contrattuali flessibili e gli incarichi esterni	»	182

5	L'organizzazione del personale e le mansioni	Pag.	182
	a) Dalle dotazioni organiche ai «fabbisogni di personale».....	»	182
	b) Mansioni e progressioni	»	183
6	La dirigenza pubblica.....	»	183
	a) Disciplina	»	183
	b) L'accesso alla dirigenza e il conferimento degli incarichi dirigenziali	»	184
7	Doveri e diritti del pubblico dipendente.....	»	185
	a) Il codice di comportamento	»	185
	b) Il <i>whistleblowing</i>	»	185
	c) I diritti del lavoratore pubblico.....	»	186
8	La responsabilità dell'impiegato. In particolare, la responsabilità disciplinare	»	186
	a) Tipologie	»	186
	b) Segue: La responsabilità disciplinare e il relativo procedimento.....	»	187
	c) Illeciti per i quali è previsto il licenziamento disciplinare (art. 55quater D.Lgs. 165/2001).....	»	187
	d) Segue: La lotta ai «furbetti» del cartellino e del weekend.....	»	188
9	La valutazione della <i>performance</i> e la valorizzazione del merito.....	»	189
10	Lo svolgimento del rapporto di impiego.....	»	189
11	L'estinzione del rapporto di impiego	»	191
12	Controversie di lavoro nel pubblico impiego	»	191

Capitolo 6 La moderna attività amministrativa tra trasparenza e anticorruzione

1	L'attività amministrativa.....	»	193
2	Gli atti giuridici della Pubblica Amministrazione	»	194
3	Attività vincolata e attività discrezionale.....	»	194
	a) Differenze.....	»	194
	b) Discrezionalità e merito amministrativo.....	»	195
4	I principi dell'azione amministrativa	»	196
	a) I principi europei	»	196
	b) I principi costituzionali.....	»	196
	c) I principi di cui alla legge sul procedimento	»	197
5	Trasparenza e anticorruzione	»	198

Capitolo 7 Atti e provvedimenti amministrativi. Elementi e vizi

1	Gli atti amministrativi	»	201
	a) Le teorie sull'atto amministrativo	»	201
	b) Classificazione degli atti amministrativi	»	202
2	I provvedimenti amministrativi.....	»	204
3	Gli elementi essenziali dell'atto amministrativo.....	»	206
	a) Gli elementi essenziali	»	206
	b) Gli elementi accidentali	»	207
4	Struttura dell'atto amministrativo.....	»	207
5	Segue: La motivazione del provvedimento amministrativo.....	»	207
6	I requisiti del provvedimento amministrativo e la sua efficacia.....	»	208
	a) I requisiti di legittimità e di efficacia	»	208
	b) L'efficacia dell'atto amministrativo	»	209
7	Il silenzio amministrativo	»	210
8	Le autorizzazioni	»	211
	a) Tipi di autorizzazioni	»	211
	b) Figure analoghe all'autorizzazione	»	211
9	Le concessioni	»	212
	a) Definizione	»	212
	b) La disciplina del rapporto di concessione.....	»	213
10	Il potere ablatorio (rinvio)	»	213
11	Gli atti amministrativi diversi dai provvedimenti.....	»	213
	a) Gli atti consistenti in manifestazioni di volontà	»	214
	b) Gli atti non consistenti in manifestazioni di volontà	»	214
12	I pareri.....	»	214
	a) Caratteri e funzioni	»	214
	b) Vizi dei pareri	»	215
	c) Pareri e proposte	»	215
13	Patologia e vizi dell'atto amministrativo	»	216
	a) Profili generali	»	216
	b) Stati patologici dell'atto amministrativo	»	216
14	L'invalidità dell'atto amministrativo.....	»	217

15	La nullità.....	Pag.	217
16	L'illegittimità dell'atto amministrativo.....	»	218
	a) L'incompetenza relativa.....	»	219
	b) L'eccesso di potere.....	»	219
	c) La violazione di legge.....	»	220
	d) Conseguenze dell'illegittimità.....	»	221
17	L'inopportunità dell'atto amministrativo: i vizi di merito.....	»	221
18	Il potere di riesame della P.A. e gli atti di ritiro.....	»	221
	a) I rimedi contro gli atti illegittimi e/o inopportuni.....	»	221
	b) Gli atti di ritiro.....	»	222
	c) L'annullamento d'ufficio.....	»	222
	d) La revoca.....	»	223
	e) L'abrogazione.....	»	224
	f) La pronuncia di decadenza (VIRGA).....	»	224
	g) Il mero ritiro (VIRGA).....	»	224
19	La sanatoria dell'atto amministrativo viziato: la convalida e la conservazione.....	»	224
	a) La convalida.....	»	225
	b) La conservazione.....	»	225

Capitolo 8 Il procedimento amministrativo

1	Definizione.....	»	227
2	La L. 241/1990 sul procedimento amministrativo.....	»	227
3	Le fasi del procedimento.....	»	228
4	Tempistica procedimentale e profili di responsabilità.....	»	229
	a) I termini per la conclusione del procedimento e il potere sostitutivo in caso di inerzia.....	»	229
	b) Il mancato rispetto dei termini procedurali (art. 2bis).....	»	230
5	Il responsabile del procedimento.....	»	231
6	La partecipazione al procedimento.....	»	232
	a) La comunicazione di avvio del procedimento.....	»	232
	b) Altre modalità di partecipazione.....	»	233
	c) Il preavviso di rigetto.....	»	233
7	L'ambito di applicazione della L. 241/1990.....	»	234
8	La semplificazione dell'azione amministrativa.....	»	234
	a) La conferenza di servizi.....	»	234
	b) Gli accordi.....	»	235
	c) Il silenzio devolutivo.....	»	236
	d) Il sistema delle autocertificazioni.....	»	236
	e) Presentazione di istanze, segnalazioni o comunicazioni.....	»	236
	f) La segnalazione certificata di inizio attività - SCIA.....	»	236
	g) La concentrazione dei regimi amministrativi.....	»	237
	h) Il silenzio assenso.....	»	237
9	Gli accordi.....	»	238
	a) L'esercizio consensuale dell'attività amministrativa.....	»	238
	b) Gli accordi integrativi e sostitutivi del provvedimento.....	»	238
	c) Gli accordi tra pubbliche amministrazioni: gli accordi di programma.....	»	239
10	La digitalizzazione dell'azione amministrativa.....	»	239
	a) Il Codice dell'amministrazione digitale.....	»	240
	b) La Carta della cittadinanza digitale.....	»	240
	c) I documenti informatici.....	»	241
	d) I siti internet delle pubbliche amministrazioni e la dematerializzazione dei documenti.....	»	242
	e) La posta elettronica certificata (PEC).....	»	242

Capitolo 9 La documentazione amministrativa

1	Il T.U. sulla documentazione amministrativa (D.P.R. 445/2000).....	»	243
2	L'attività di certificazione.....	»	243
	a) Nozione di certificato.....	»	243
	b) L'attività di certificazione.....	»	244
	c) Le certificazioni proprie e improprie.....	»	244
	d) La forma del certificato.....	»	244
	e) Validità dei certificati.....	»	245
3	La «decertificazione» nel rapporto tra P.A. e cittadini.....	»	245
4	Le autocertificazioni: introduzione.....	»	246
5	Le dichiarazioni sostitutive di certificazioni.....	»	247

6	Le dichiarazioni sostitutive di atti di notorietà.....	Pag.	248
7	Le modalità di redazione e presentazione delle dichiarazioni sostitutive.....	»	248

Capitolo 10 Le «discipline» sull'accesso e la tutela della *privacy*

1	La P.A. come «casa di vetro»	»	250
2	Il diritto di accesso ai documenti amministrativi (artt. 22 e seguenti L. 241/1990).....	»	250
	a) Nozione ed oggetto	»	250
	b) I soggetti passivi	»	251
	c) I limiti all'esercizio del diritto di accesso	»	252
	d) La tutela	»	253
3	L'esercizio dell'accesso	»	254
	a) Accesso informale	»	254
	b) Accesso formale.....	»	254
	c) I termini e il potere di differimento	»	254
4	L'accesso civico (artt. 5 e ss. D.Lgs. 33/2013)	»	255
5	La riservatezza e l'accesso: due diritti «separati in casa»	»	256
6	La tutela della <i>privacy</i> . Normativa di riferimento e principi	»	256
	a) La riforma europea e l'adeguamento nazionale.....	»	256
	b) Il Regolamento (UE) 2016/679	»	257
	c) Il Garante per la protezione dei dati personali	»	258
7	«Dato personale» e «trattamento»	»	259
	a) Principi generali	»	259
	b) Il trattamento di categorie particolari di dati personali.....	»	260
	c) Il trattamento di dati personali relativi a condanne penali e reati	»	262
8	Il bilanciamento tra accesso e <i>privacy</i>	»	263

Capitolo 11 I contratti pubblici

1	L'azione amministrativa «privatizzata».....	»	264
2	Classificazione dei contratti della P.A.	»	264
3	Il Codice dei contratti pubblici	»	265
4	Il sistema di <i>governance</i> sui contratti pubblici	»	266
5	L'ambito di applicazione del Codice	»	267
	a) Ambito soggettivo	»	267
	b) Ambito oggettivo	»	268
6	Segue: I contratti sopra soglia e sotto soglia	»	270
7	I principi generali per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni.....	»	271
8	Il principio di trasparenza e la tracciabilità dei flussi finanziari	»	272
9	Il Responsabile unico del procedimento negli appalti e nelle concessioni	»	273
10	La fase propedeutica alla gara: pianificazione, programmazione e progettazione	»	274
	a) Pianificazione e programmazione.....	»	274
	b) Progettazione.....	»	275
11	La qualificazione e l'aggregazione delle stazioni appaltanti	»	275
	a) La qualificazione	»	275
	b) L'aggregazione.....	»	276
12	La procedura di evidenza pubblica (art. 32)	»	277
13	L'esecuzione del contratto.....	»	282
14	Gli «acquisti» centralizzati	»	283
15	Il riparto di giurisdizione in materia di contratti pubblici.....	»	283

Capitolo 12 I beni della Pubblica Amministrazione

1	I beni pubblici.....	»	285
2	I beni demaniali.....	»	285
	a) Demanio necessario	»	285
	b) Demanio accidentale (o eventuale)	»	286
	c) Demanio naturale e artificiale	»	286
	d) Demanio regionale, provinciale e comunale	»	286
	e) Regime giuridico	»	286
	f) Utilizzazione e tutela dei beni pubblici	»	287
3	I beni patrimoniali.....	»	288
	a) I beni patrimoniali indisponibili	»	288
	b) I beni patrimoniali disponibili	»	289
4	I diritti reali della P.A. su beni altrui: le servitù prediali pubbliche e i diritti di uso pubblico.....	»	289

Capitolo 13 La proprietà privata e le espropriazioni per pubblica utilità

1	Il diritto di proprietà ed i suoi limiti di natura pubblicistica	Pag.	291
2	Gli atti di attribuzione coattiva di diritti d'uso	»	291
3	I provvedimenti che privano parzialmente del godimento dei beni	»	291
4	Gli atti necessitati che sacrificano diritti su beni	»	292
5	Gli atti ablatori	»	293
6	I provvedimenti ablatori reali: l'espropriazione per pubblica utilità	»	293
7	Il principio di simmetria	»	294
8	La procedura di espropriazione e i profili giurisdizionali	»	295

Capitolo 14 La responsabilità della P.A. e verso la P.A.

1	Gli obblighi della P.A.: generalità	»	297
2	La responsabilità: concetto e tipi	»	297
3	La responsabilità civile della P.A.	»	298
	a) La responsabilità extracontrattuale	»	298
	b) La responsabilità contrattuale	»	299
	c) La responsabilità precontrattuale	»	299
4	La responsabilità nei confronti della P.A.	»	299
	a) La responsabilità amministrativa e contabile	»	300
	b) Segue: Le regole sulla responsabilità per danno erariale	»	300
5	L'illecito amministrativo	»	301

Capitolo 15 La giustizia amministrativa

1	Nozioni generali	»	302
2	Il sistema della tutela giurisdizionale in Italia	»	302
3	I mezzi di tutela del privato e la normativa di riferimento	»	302
4	La tutela in sede amministrativa	»	303
5	Il ricorso gerarchico	»	304
6	Il ricorso in opposizione	»	304
7	Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica	»	305
8	La tutela giurisdizionale ordinaria	»	306
	a) Il G.O. e l'ambito della giurisdizione ordinaria	»	306
	b) I limiti della potestà del giudice ordinario nei confronti della P.A.	»	307
	c) Le azioni ammissibili nei confronti della P.A.	»	307
	d) Esecuzione delle sentenze dell'A.G.O.	»	308
9	La tutela giurisdizionale amministrativa	»	308
	a) Il G.A. e la giurisdizione amministrativa	»	308
	b) Tipologie di giudizio innanzi al G.A.	»	310

Il giudizio dinanzi al G.A.: dall'instaurazione del giudizio all'esecuzione della decisione. I riti speciali *online*

10	Le azioni di cognizione esperibili innanzi all'autorità giurisdizionale amministrativa	»	311
	a) L'azione di annullamento	»	311
	b) L'azione di condanna	»	311
	c) L'azione avverso il silenzio e la declaratoria di nullità	»	312
	d) L'azione di esatto adempimento	»	312
11	La giurisdizione della Corte dei conti	»	313
	a) Profili introduttivi	»	313
	b) Il Codice della giustizia contabile (D.Lgs. 174/2016)	»	314
	c) Tipologia dei giudizi	»	314
12	I giudizi davanti alle altre giurisdizioni speciali amministrative	»	315
	a) Il contenzioso tributario	»	315
	b) Tribunali delle acque pubbliche	»	315
	c) I Commissari per gli usi civici	»	315

PARTE III Diritto dell'Unione europea e delle organizzazioni internazionali

Capitolo 1 Gli sviluppi dell'integrazione europea

1	La dichiarazione Schuman e la nascita della CECA.....	Pag.	319
2	La creazione della CEE e dell'Euratom.....	»	319
3	L'unione doganale.....	»	319
4	Le adesioni di altri Stati (1972-1995).....	»	320
5	Un'Europa senza frontiere interne.....	»	321
6	L'Unione europea di Maastricht.....	»	321
7	L'unione monetaria e l'introduzione dell'euro.....	»	322
8	L'Europa a 28.....	»	323
9	Il Trattato di Lisbona e l'Unione europea.....	»	324
10	Dal Trattato di Lisbona al referendum del Regno Unito.....	»	325
11	La personalità giuridica unica dell'Unione.....	»	325
12	I valori, gli obiettivi e i principi democratici.....	»	326
13	La cittadinanza europea.....	»	327
14	Il procedimento di adesione.....	»	328
	a) Introduzione.....	»	328
	b) Il procedimento di adesione.....	»	329
	c) Le condizioni dell'adesione.....	»	329
15	Il diritto di recesso.....	»	330
16	La struttura interna dell'Unione europea.....	»	330

Capitolo 2 Il Parlamento europeo

1	Composizione.....	»	331
	a) Il sistema previsto dai trattati.....	»	331
	b) L'elezione a suffragio universale.....	»	331
2	Funzionamento.....	»	332
3	Competenze.....	»	333
	a) Generalità.....	»	333
	b) La funzione legislativa e di bilancio.....	»	333
	c) Funzione di controllo.....	»	333
4	Parlamento europeo e Parlamenti nazionali.....	»	334

Capitolo 3 Il Consiglio europeo

1	Composizione.....	»	336
2	Competenze e funzionamento.....	»	336
3	Il Presidente del Consiglio europeo.....	»	336
4	Gli atti.....	»	337

Capitolo 4 Il Consiglio (dei Ministri UE)

1	Composizione e competenze.....	»	338
2	Organizzazione interna del Consiglio.....	»	339
3	Il Comitato dei rappresentanti permanenti degli Stati (COREPER).....	»	339
4	Sistemi di votazione del Consiglio.....	»	340

Capitolo 5 La Commissione europea

1	Generalità.....	»	342
2	Nomina, composizione e <i>status</i> dei membri della Commissione.....	»	342
	a) Nomina.....	»	342
	b) Composizione.....	»	343
	c) Il Presidente.....	»	343
	d) L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza.....	»	343
	e) Status dei membri della Commissione.....	»	343
3	Funzionamento.....	»	344
4	Attribuzioni e poteri.....	»	344

Capitolo 6 La Corte di giustizia dell'Unione europea

1	Introduzione.....	Pag.	347
2	La Corte di giustizia.....	»	348
	a) Composizione e funzionamento.....	»	348
	b) Procedura.....	»	349
	c) Competenze.....	»	350
3	Il Tribunale.....	»	351
	a) Generalità.....	»	351
	b) Composizione e funzionamento.....	»	351
	c) Le competenze.....	»	351
	d) Procedura.....	»	352
4	I Tribunali specializzati.....	»	352

Capitolo 7 La Banca centrale europea (BCE)

1	Introduzione.....	»	354
2	Organi decisionali.....	»	354
3	Funzioni.....	»	355

Capitolo 8 La Corte dei Conti e il bilancio dell'Unione europea

1	La Corte dei Conti.....	»	357
	a) Composizione.....	»	357
	b) Competenze.....	»	357
2	Il bilancio dell'Unione.....	»	358
	a) Il principio di autonomia finanziaria.....	»	358
	b) Le risorse proprie.....	»	358
	c) Principi fondamentali.....	»	359
3	La lotta alle frodi.....	»	360
	a) La base giuridica.....	»	360
	b) Convenzioni.....	»	360
	c) Ufficio europeo per la lotta antifrode (OLAF).....	»	360

Capitolo 9 Gli altri organi previsti dai Trattati europei

1	Il Comitato economico e sociale europeo (CESE).....	»	362
2	Il Comitato europeo delle Regioni (C.d.R.).....	»	362
3	La Banca europea per gli investimenti (BEI).....	»	362
4	Gli altri comitati consultivi e le agenzie.....	»	363
5	Gli organi di vigilanza finanziaria.....	»	363

Capitolo 10 Le fonti primarie dell'ordinamento dell'Unione europea

1	Le fonti del diritto dell'Unione.....	»	364
2	L'autonomia dell'ordinamento giuridico dell'UE.....	»	365
3	I trattati istitutivi e i trattati di modifica.....	»	366
4	I principi generali del diritto dell'Unione.....	»	367
5	I diritti umani nel Trattato vigente.....	»	370
6	La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea.....	»	371
7	Il procedimento di revisione dei trattati.....	»	372

Capitolo 11 Il diritto derivato dall'Unione europea

1	Introduzione.....	»	373
2	Gli atti legislativi (e non) dell'Unione.....	»	373
3	Forma ed entrata in vigore degli atti: principi comuni.....	»	373
4	I regolamenti.....	»	374
5	Le direttive.....	»	375
6	Entrata in vigore e attuazione delle direttive.....	»	376
7	Le decisioni.....	»	376
8	Gli atti non vincolanti: raccomandazioni e pareri.....	»	377
9	Gli atti atipici.....	»	378

Capitolo 12 Procedure di adozione degli atti dell'Unione

1	Il ruolo delle istituzioni nella procedura di formazione degli atti	Pag.	379
2	L'iniziativa.....	»	379
	a) Generalità	»	379
	b) La proposta della Commissione	»	380
3	La procedura legislativa ordinaria	»	381
4	Le procedure legislative speciali	»	382
	a) Nozioni generali.....	»	382
	b) Approvazione del bilancio dell'Unione	»	382

Capitolo 13 Il quadro delle competenze: Unione europea e Stati membri

1	Ripartizione di competenze.....	»	384
2	I principi di sussidiarietà e di proporzionalità	»	386
	a) Generalità	»	386
	b) Il Protocollo sull'applicazione dei principi di sussidiarietà e di proporzionalità	»	387
3	La clausola di flessibilità.....	»	388
4	La cooperazione rafforzata.....	»	388

Capitolo 14 Rapporti tra ordinamento dell'Unione e ordinamento degli Stati membri

1	Introduzione.....	»	391
2	La diretta efficacia del diritto dell'Unione	»	392
	a) Introduzione	»	392
	b) La diretta efficacia dei trattati	»	392
	c) La diretta efficacia delle direttive	»	393
	d) La diretta efficacia delle decisioni	»	394
3	Il primato del diritto dell'Unione europea.....	»	395

Capitolo 15 Ordinamento dell'Unione europea e ordinamento italiano

1	L'adattamento al diritto dell'Unione europea.....	»	397
	a) Costituzione italiana e ordinamento dell'Unione	»	397
	b) Le limitazioni di sovranità previste dall'articolo 11 della Costituzione.....	»	397
2	Normativa europea e norme statali di pari rango: orientamenti giurisprudenziali	»	398
	a) Le prime sentenze della Corte costituzionale.....	»	398
	b) L'evoluzione della giurisprudenza costituzionale	»	398
	c) Il superamento del contrasto.....	»	399
3	Il giudizio di legittimità nel ricorso in via principale	»	400
4	La L. cost. 3/2001 ed il rispetto dei vincoli europei	»	401
5	I controlimiti.....	»	401

Capitolo 16 L'adattamento dell'ordinamento italiano al diritto derivato dell'Unione

1	L'attuazione degli atti di diritto derivato	»	403
	a) L'obbligo di leale collaborazione.....	»	403
	b) L'adattamento al diritto dell'Unione europea nell'esperienza italiana.....	»	403
2	Il CIAE (Comitato interministeriale per gli affari europei).....	»	404
3	La fase ascendente del diritto dell'Unione europea	»	406
	a) La partecipazione del Parlamento italiano alla definizione della politica europea e al processo di formazione degli atti	»	406
	b) La riserva di esame parlamentare e regionale.....	»	406
	c) Le relazioni annuali e la relazione trimestrale.....	»	406
	d) La partecipazione delle parti sociali e delle categorie produttive.....	»	407
4	La fase discendente del diritto UE: adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea	»	408
	a) Introduzione	»	408
	b) Procedure per l'esercizio di delega	»	409
5	Adattamento al diritto derivato	»	409
	a) I regolamenti.....	»	409
	b) Le decisioni	»	410
	c) Le direttive	»	410
	d) Le sentenze della Corte di giustizia dell'Unione europea	»	411

Capitolo 17 Le Regioni e l'attuazione del diritto dell'Unione

1	L'attuazione in via legislativa degli atti dell'Unione: le Regioni come legislatore	Pag.	412
	a) Evoluzione legislativa.....	»	412
	b) Le Regioni e l'attuazione del diritto europeo: i principi della L. cost. 3/2001	»	412
2	La fase ascendente: le Regioni e la formazione degli atti dell'Unione	»	413
	a) La partecipazione negli organismi di rappresentanza	»	413
	b) La L. 234/2012.....	»	414
	c) L'intesa con il Governo e la riserva di esame	»	415
3	La fase discendente: le Regioni e l'attuazione del diritto dell'Unione	»	415
4	Il potere sostitutivo dello Stato e il diritto di rivalse	»	416
	a) Il potere sostitutivo	»	416
	b) Il diritto di rivalse.....	»	416
5	L'attuazione in via regolamentare degli atti dell'Unione: le Regioni come amministrazione	»	417
6	Il ricorso alla Corte di giustizia su richiesta delle Regioni.....	»	417

Capitolo 18 Il sistema giurisdizionale UE

1	Introduzione.....	»	419
2	La giurisdizione avente ad oggetto il comportamento degli Stati: il ricorso per inadempimento o infrazione ..	»	419
	a) Introduzione	»	419
	b) La procedura promossa dalla Commissione	»	419
	c) La procedura promossa da uno Stato membro.....	»	420
	d) La sentenza dichiarativa della Corte	»	421
	e) La prosecuzione del giudizio	»	421
3	La giurisdizione avente ad oggetto il comportamento delle istituzioni: il ricorso di annullamento e il ricorso per carenza.....	»	422
	a) Introduzione	»	422
	b) Il controllo sulla legittimità degli atti e il ricorso di annullamento.....	»	422
	c) Il ricorso per carenza	»	426
4	Le controversie in materia di responsabilità extracontrattuale	»	426
5	Le residue competenze della Corte in materia contenziosa.....	»	427
6	L'interpretazione in via pregiudiziale.....	»	429
	a) Nozione.....	»	429
	b) Deroghe all'obbligo di rinvio pregiudiziale	»	430
	c) Gli effetti delle sentenze.....	»	433
7	La funzione consultiva della Corte.....	»	433

Capitolo 19 Evoluzione storica del fenomeno delle organizzazioni internazionali

1	I primi «contatti» tra popoli	»	434
2	I trattati di Westfalia.....	»	434
3	Il Congresso di Vienna	»	435
4	Il Concerto europeo	»	436
5	Le unioni di Stati dell'Ottocento	»	436
	a) La cooperazione a livello regionale.....	»	437
	b) La cooperazione nel campo economico e tecnico.....	»	437
	c) Le Commissioni di mediazione e le Corti arbitrali.....	»	437
6	La nascita della Società delle Nazioni.....	»	437
7	La cooperazione socio-economica.....	»	438
8	Caratteri dell'attuale sistema delle organizzazioni internazionali.....	»	439
	a) Il sistema delle Nazioni Unite	»	439
	b) Le organizzazioni sovranazionali.....	»	439
	c) Le Conferenze istituzionalizzate o pseudo-organizzazioni	»	440
	d) Le organizzazioni non governative.....	»	441

Capitolo 20 La struttura delle organizzazioni internazionali

1	Definizione e classificazione.....	»	442
2	Caratteristiche comuni	»	442
3	I fini di un'organizzazione	»	443
4	Il trattato istitutivo	»	443
5	Gli Stati membri dell'organizzazione	»	444
	a) L'acquisto dello <i>status</i> di membro.....	»	444
	b) La perdita dello <i>status</i> di membro	»	445

6	Gli organi	Pag.	446
a)	Il capo del Segretariato: funzioni e responsabilità	»	447
7	Il voto	»	448
8	I fini	»	448
9	Il finanziamento	»	449

Capitolo 21 Le organizzazioni internazionali come soggetti di diritto internazionale

1	Personalità di diritto internazionale	»	450
a)	Il problema della personalità giuridica internazionale	»	450
b)	Carattere e contenuto della personalità	»	450
2	La personalità di diritto interno	»	452
3	Immunità e privilegi delle organizzazioni internazionali	»	453
a)	Le fonti	»	453
b)	Contenuto dei trattamenti privilegiati	»	453
4	Immunità e privilegi dei funzionari internazionali	»	454
a)	Gli individui che compongono gli organi delle OI	»	454
b)	I funzionari internazionali	»	454
c)	I tribunali amministrativi	»	455
d)	Immunità dei funzionari	»	456
5	La responsabilità internazionale	»	456

Capitolo 22 Le organizzazioni internazionali non governative (OING)

1	Definizione, personalità giuridica e tipologia	»	458
2	I settori in cui esplicano la loro attività	»	458
3	La struttura	»	459
4	Status internazionale	»	459
a)	Personalità internazionale	»	459
b)	Personalità di diritto interno	»	460
c)	Status consultivo	»	460
5	Il ruolo internazionale delle organizzazioni non governative	»	462
a)	Ruolo politico	»	462
b)	L'azione delle organizzazioni non governative	»	462
c)	L'azione in campo umanitario	»	462
d)	L'azione nei campi della tutela dei diritti umani e della protezione dell'ambiente	»	464

Capitolo 23 Competenze delle organizzazioni internazionali

1	Le competenze delle organizzazioni internazionali	»	465
2	Le competenze implicite, esplicite e sussidiarie	»	466
3	Le competenze normative	»	467
4	Le competenze operative	»	467

Capitolo 24 Gli atti delle organizzazioni internazionali

1	Le fonti di terzo grado: il diritto internazionale derivato	»	469
2	Atti a rilevanza interna	»	469
3	Atti a rilevanza esterna	»	470
a)	Effetto vincolante e non vincolante: contenuto ed eccezioni	»	470
b)	Gli «atti legislativi» dell'Unione europea	»	470
c)	Le raccomandazioni	»	471
d)	Le raccomandazioni e i pareri dell'Unione europea	»	472
e)	Le dichiarazioni di principi dell'Assemblea Generale delle Nazioni Unite	»	472

Capitolo 25 L'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU)

1	Il Trattato istitutivo	»	473
2	Le origini storiche	»	474
3	Le competenze dell'organizzazione	»	474
a)	Obblighi delle NU	»	474
b)	Sviluppi recenti e rispetto della <i>domestic jurisdiction</i>	»	475
4	I requisiti per l'ammissione alle N.U.	»	476
5	Gli organi	»	476
a)	Gli organi principali	»	476

b) L'Assemblea Generale	Pag.	477
c) Il Consiglio di Sicurezza.....	»	477
d) La riforma del Consiglio di Sicurezza	»	478
e) Il Consiglio Economico e Sociale.....	»	479
f) Il Consiglio di Amministrazione Fiduciaria.....	»	479
g) La Corte Internazionale di Giustizia (CIG)	»	480
h) Il Segretariato	»	480
i) Gli organi sussidiari.....	»	480
6 Gli Istituti specializzati.....	»	481
a) Nozione e funzioni.....	»	481
b) Classificazione.....	»	482

Capitolo 26 L'adattamento dell'ordinamento interno ai trattati e agli atti delle organizzazioni internazionali

1 Le procedure di adattamento nell'ordinamento italiano	»	485
2 L'adattamento ai trattati	»	486
a) Le norme non <i>self-executing</i>	»	486
b) Il rango dei trattati.....	»	486
c) Le novità apportate dalla L. cost. 3/2001.....	»	487
3 L'adattamento alle fonti previste da accordo.....	»	488

PARTE IV Economia politica

Capitolo 1 La scienza economica

1 Introduzione.....	»	491
2 Microeconomia e macroeconomia	»	491
3 Metodologia della scienza economica.....	»	492
4 Gli strumenti e le tecniche fondamentali di analisi.....	»	492
5 I sistemi economici	»	495
6 I soggetti economici e il circuito economico	»	495

Capitolo 2 Cenni sulle principali correnti del pensiero economico

1 Scuola mercantile.....	»	497
2 Scuola fisiocratica.....	»	497
3 Scuola classica.....	»	497
4 Scuola marxista.....	»	498
5 Scuola neoclassica e scuola matematica	»	498
6 Scuola keynesiana	»	499
7 Monetaristi	»	500
8 Aspettative razionali	»	501
9 Supply side economics	»	501
10 Nuova macroeconomia keynesiana.....	»	502
11 Le nuove frontiere della teoria economica.....	»	502

Capitolo 3 Bisogni, beni e utilità economica

1 I bisogni e la loro classificazione.....	»	504
2 I beni e la loro classificazione.....	»	504
3 Il concetto di utilità dei beni	»	505
4 Il piano del consumatore e l'uguaglianza delle utilità marginali ponderate	»	507
5 Le preferenze.....	»	508
6 Le curve di indifferenza.....	»	508
7 Le funzioni di utilità	»	510
8 Il vincolo e la retta di bilancio.....	»	511
9 L'equilibrio del consumatore.....	»	512
10 Variazioni di reddito e variazioni di prezzo: gli effetti sulle decisioni di consumo	»	513
a) Variazioni di reddito	»	513
b) Variazioni del prezzo di un bene.....	»	516

Capitolo 4 La domanda

1	La domanda individuale e il suo prezzo	Pag.	518
2	Lista della domanda, legge e curva della domanda individuale.....	»	518
3	Le trasposizioni della curva della domanda.....	»	519
4	L'elasticità della domanda	»	520
5	La domanda di mercato.....	»	521

Capitolo 5 Produzione e fattori della produzione

1	La produzione e i fattori della produzione	»	522
2	Retribuzione dei fattori della produzione.....	»	523

Capitolo 6 L'imprenditore e l'impresa

1	L'impresa	»	524
2	L'imprenditore.....	»	524

Capitolo 7 La funzione della produzione e la produttività marginale

1	La funzione della produzione	»	526
2	Il progresso tecnico.....	»	526
3	La produttività.....	»	527
4	L'isoquante della produzione.....	»	528
5	I rendimenti di scala.....	»	529
6	L'isocosto.....	»	530
7	L'equilibrio del produttore e l'ottima combinazione dei fattori produttivi	»	530

Capitolo 8 I costi di produzione

1	I costi fissi e i costi variabili.....	»	532
2	Il costo medio e il costo marginale.....	»	533
3	Le economie di scala.....	»	535
4	I costi dell'impresa nel lungo periodo e la relazione con i rendimenti di scala	»	535

Capitolo 9 L'offerta

1	L'offerta individuale e il suo prezzo	»	538
2	Legge dell'offerta e curva statica dell'offerta	»	538
3	Le trasposizioni della curva dell'offerta.....	»	539
4	L'elasticità dell'offerta.....	»	539
5	L'offerta di mercato.....	»	540

Capitolo 10 Lo scambio e il mercato

1	Lo scambio	»	541
2	Il mercato.....	»	541
3	Il prezzo d'equilibrio	»	542

Capitolo 11 Forme di mercato ed equilibrio dell'impresa

1	La massimizzazione del profitto	»	543
2	La concorrenza perfetta	»	543
	a) Caratteristiche.....	»	543
	b) La curva di domanda	»	544
	c) L'equilibrio nel breve periodo.....	»	544
	d) L'equilibrio nel lungo periodo.....	»	545
3	Il monopolio	»	545
	a) La domanda per l'impresa monopolista.....	»	546
	b) Equilibrio del monopolista	»	546
	c) Effetti sul consumatore	»	546
	d) Discriminazione dei prezzi	»	547
4	La concorrenza monopolistica	»	548
	a) Equilibrio nel breve periodo	»	548
	b) Equilibrio nel lungo periodo	»	548

5	L'oligopolio	Pag.	548
	a) Caratteristiche	»	548
	b) Il modello di Bertrand	»	549
	c) Il modello di Cournot	»	550
	d) Il modello di Stackelberg	»	551
6	I cartelli	»	551
7	Altre forme di mercato	»	552
	a) Il monopsonio	»	552
	b) Il monopolio bilaterale	»	552

Capitolo 12 Cenni di contabilità nazionale

1	Il prodotto nazionale lordo (PNL)	»	553
2	PNL nominale e reale	»	554
3	PNL e reddito personale disponibile	»	555
4	La distribuzione funzionale e personale del reddito	»	555
5	Consumi, risparmi e investimenti	»	556

Capitolo 13 Il modello reddito-spesa

1	Le funzioni del consumo, del risparmio e degli investimenti	»	559
2	L'equilibrio macroeconomico	»	561
3	Il settore pubblico	»	565

Capitolo 14 La domanda di moneta

1	Le funzioni della moneta	»	567
2	Gli aggregati monetari	»	568
3	La teoria quantitativa della moneta	»	568
	a) La formulazione originaria	»	569
	b) La rielaborazione della scuola di Cambridge	»	569
4	La dicotomia neoclassica	»	570
5	La teoria della preferenza per la liquidità	»	570
6	La domanda di moneta per Keynes	»	571

Capitolo 15 Il mercato del credito e le banche

1	Il credito e le banche	»	573
2	Le operazioni bancarie	»	573
3	La creazione del credito	»	574
4	Il sistema bancario italiano	»	575
5	La Banca centrale	»	575
6	Le funzioni della Banca d'Italia	»	575
	a) La funzione di vigilanza sulle banche	»	576
	b) La funzione monetaria	»	576
	c) La funzione valutaria	»	577
7	Il mercato dei capitali	»	577

Capitolo 16 L'offerta di moneta

1	La base monetaria	»	579
2	La riserva obbligatoria	»	579
3	Il moltiplicatore dei depositi e il moltiplicatore monetario	»	580
4	L'offerta di moneta	»	581
5	L'equilibrio monetario	»	581

Capitolo 17 La «sintesi neoclassica» e il «modello IS-LM»

1	La «sintesi neoclassica» del pensiero di Keynes	»	583
2	L'equilibrio nel mercato dei beni (la curva IS)	»	583
3	L'equilibrio nel mercato della moneta (la curva LM)	»	585
4	L'equilibrio del sistema economico (il modello IS-LM)	»	587

Capitolo 18 Il modello di domanda e offerta aggregate

1	Introduzione.....	Pag.	590
2	La curva di domanda aggregata o macroeconomica.....	»	592
3	La curva di offerta aggregata e l'equilibrio macroeconomico.....	»	597

Capitolo 19 Le teorie sul commercio internazionale

1	Mercato interno e mercato internazionale.....	»	599
2	La teoria dei costi comparati.....	»	599
3	Altre teorie sul commercio internazionale.....	»	601
4	La teoria del ciclo di vita internazionale del prodotto.....	»	601
5	Protezionismo e libero scambio.....	»	602

Capitolo 20 Il ciclo economico e la crescita

1	Le fasi del ciclo economico.....	»	603
2	Le teorie sul ciclo economico.....	»	604
3	Gli stabilizzatori automatici.....	»	605
4	La crescita economica.....	»	606

PARTE V Politica economica**Capitolo 1 Introduzione alla teoria generale della politica economica**

1	Il Teorema di Tinbergen.....	»	611
2	Il ruolo delle incertezze e delle aspettative.....	»	614
3	L'economia del benessere.....	»	617

Capitolo 2 Il problema dell'aggregazione delle preferenze individuali e le scelte collettive

1	Le preferenze individuali e l'ordinamento sociale indiretto.....	»	619
2	I limiti del criterio paretiano.....	»	623
3	I tentativi compiuti in difesa del criterio paretiano: Kaldor e Arrow.....	»	624
4	Il peso dei sistemi di votazione.....	»	626

Capitolo 3 La teoria della giustizia

1	I criteri di giustizia.....	»	633
a)	La scelta dell'ottimo.....	»	637
2	Accenni alla teoria utilitaristica di Pigou.....	»	638
3	Accenni alla teoria della giustizia di Rawls.....	»	639
4	Altri criteri di giustizia.....	»	640

Capitolo 4 I teoremi fondamentali dell'economia del benessere

1	I due teoremi fondamentali dell'economia del benessere.....	»	642
2	La desiderabilità sociale dell'ottimo paretiano.....	»	644
3	Sviluppi dei teoremi.....	»	646
4	Il mercato di concorrenza perfetta e i limiti della sua concretezza.....	»	647
5	Il secondo teorema fondamentale e il ruolo dello Stato.....	»	648
6	Allocazione e redistribuzione.....	»	649

Capitolo 5 Impossibilità dell'ottimo paretiano: le motivazioni microeconomiche

1	Le condizioni di mercato diverse dalla concorrenza perfetta.....	»	650
2	Le esternalità.....	»	654
3	Il teorema di Coase.....	»	656
4	I beni pubblici.....	»	657

5	L'asimmetria dell'informazione	Pag.	659
6	La teoria del <i>second best</i>	»	660

Capitolo 6 L'impossibilità dell'ottimo paretiano: le motivazioni macroeconomiche

1	La disoccupazione.....	»	662
<i>La curva di Phillips</i>			
			online
2	L'inflazione	»	665
3	La bilancia dei pagamenti	»	669
4	Crescita e sviluppo	»	670

Capitolo 7 Gli squilibri dei sistemi capitalistici secondo le teorie macroeconomiche

1	Keynes come iniziatore della macroeconomia	»	674
2	L'effetto Pigou e la neutralità della moneta.....	»	677
3	La neutralità della moneta nella Nuova Macroeconomia Classica: Milton Friedman	»	678
4	La sfiducia nella politica monetaria della Nuova Macroeconomia Classica	»	680
5	La disoccupazione involontaria	»	681
6	Gli elementi della crescita economica	»	687
7	I modelli della crescita economica.....	»	688
	a) Il modello neoclassico.....	»	688
	b) Il modello della crescita endogena	»	692

Capitolo 8 La politica economica: teoria normativa e positiva

1	Gli obiettivi della politica economica	»	693
2	Gli strumenti della politica economica.....	»	696
3	I modelli.....	»	697
4	L'approccio normativo: l'introduzione del gruppo sociale.....	»	699
5	Qualche riflessione sulla classe politica e la burocrazia.....	»	700
6	Conclusioni.....	»	702

Capitolo 9 La politica economica: le misure microeconomiche

1	Le politiche pubbliche per correggere le esternalità	»	705
2	Il prezzo dei beni pubblici.....	»	706
3	Come contrastare il potere monopolistico	»	707
4	Il controllo dei prezzi.....	»	708
5	La legislazione antimonopolistica	»	709
6	La produzione diretta dello Stato: l'impresa pubblica	»	710
7	La politica industriale: una prospettiva dinamica	»	712
8	La redistribuzione	»	713

Capitolo 10 L'analisi benefici-costi: come effettuare un calcolo di convenienza sociale

1	Introduzione.....	»	715
2	L'analisi benefici-costi ABC.....	»	715
	a) Il metodo del valore attuale.....	»	716
	b) Il metodo del valore attuale relativo	»	716
	c) Il metodo del tasso di rendimento interno	»	717
3	Gli effetti dei progetti pubblici.....	»	717
4	I prezzi ombra.....	»	720
5	Il tasso sociale di sconto	»	720
6	Beni non scambiabili sui mercati	»	721
7	Considerazioni conclusive	»	722

Capitolo 11 La politica monetaria

1	Introduzione.....	»	724
2	Le operazioni della Banca Centrale.....	»	724
3	L'equilibrio del mercato monetario e il modello IS-LM	»	725
4	Il controllo della Banca Centrale sull'offerta di moneta	»	726
5	Gli obiettivi della Banca Centrale.....	»	727
6	Il meccanismo di trasmissione della politica monetaria	»	730

Capitolo 12 La politica fiscale

1	Lo Stato ed il suo bilancio.....	Pag.	733
2	La relazione tra reddito, occupazione e imposte	»	734
3	Il deficit di bilancio.....	»	738
4	Il finanziamento del debito pubblico.....	»	739
5	Politiche di rientro del debito pubblico.....	»	740
	a) Politiche di contenimento del disavanzo corrente di bilancio.....	»	741
	b) Politiche di sviluppo del reddito.....	»	741
	c) Politiche del saggio di interesse	»	741
6	L'equazione della sostenibilità del debito pubblico	»	742
7	La politica fiscale nel modello IS-LM.....	»	744

Capitolo 13 La politica dei redditi e dei prezzi

1	Introduzione.....	»	746
2	La relazione tra salari e profitti in uno schema semplificato.....	»	746
3	Le politiche dei redditi	»	747
	a) Politiche dirigistiche.....	»	748
	b) Politiche istituzionali.....	»	749
	c) Politiche di mercato	»	749
4	La produttività del lavoro	»	749

Capitolo 14 Le politiche per la bilancia dei pagamenti

1	L'equilibrio interno e l'equilibrio esterno	»	751
2	Il pareggio della bilancia dei pagamenti.....	»	751
3	L'influenza del mercato estero sul movimento di capitali	»	753
4	Perturbazioni del mercato reale (dei beni e dei servizi).....	»	754
5	Perturbazioni del mercato monetario	»	755
6	Il deprezzamento e la svalutazione.....	»	756
	a) Il deprezzamento e la svalutazione in presenza di inflazione.....	»	757
	b) Il meccanismo di <i>pass through</i> , ovvero il trasferimento delle variazioni del cambio sui prezzi	»	757
	c) Altri aspetti della svalutazione	»	758
7	L'influenza della moneta	»	759
8	Il ruolo delle aspettative sui tassi di cambio e di interesse.....	»	760
9	Considerazioni sul comportamento delle Banche Centrali e sulle politiche economiche di riequilibrio... ..	»	761
10	Politiche commerciali a confronto: protezionismo e liberismo	»	762

Capitolo 15 La politica economica e monetaria dell'Unione europea

1	L'Unione Economica e Monetaria (UEM).....	»	764
	a) Dai Trattati di Roma al Trattato di Lisbona	»	764
	b) La disciplina vigente.....	»	765
2	La politica economica e il controllo delle finanze pubbliche	»	765
	a) Le disposizioni sul coordinamento della politica economica	»	765
	b) La procedura dei disavanzi eccessivi.....	»	766
	c) Il Patto di stabilità e crescita.....	»	766
	d) Il fiscal compact.....	»	766
	e) Il rafforzamento della <i>governance</i> nell'Unione Economica e Monetaria.....	»	767
3	La politica monetaria.....	»	768
	a) Il Sistema Europeo delle Banche Centrali (SEBC).....	»	769
	b) La Banca Centrale Europea (BCE).....	»	769
	c) Gli obiettivi della politica monetaria del SEBC	»	770
	d) Gli strumenti della politica monetaria	»	772
4	La politica di coesione	»	774
5	Le altre politiche funzionali al mercato interno	»	775
6	La politica sociale, dell'occupazione e della formazione professionale.....	»	777

Capitolo 16 Le regole macroeconomiche in un sistema aperto: il modello Mundell-Fleming

1	Il modello Mundell-Fleming	»	780
2	L'equilibrio generale in regime di cambi fissi	»	783

3	L'equilibrio generale in regime di cambi flessibili	Pag.	786
	a) Completa mobilità dei capitali	»	786
	b) Alta mobilità dei capitali	»	787
	c) Scarsa mobilità dei capitali.....	»	787
4	I limiti del modello Mundell-Fleming.....	»	788

PARTE VI Economia delle amministrazioni pubbliche

Capitolo 1 Le amministrazioni pubbliche: caratteristiche principali

1	Il settore delle amministrazioni pubbliche.....	»	793
2	La creazione del valore pubblico.....	»	795
3	La Pubblica Amministrazione come sistema aziendale.....	»	795

Capitolo 2 Pianificazione, programmazione e controllo nelle amministrazioni pubbliche

1	Il processo decisionale nella P.A.....	»	796
2	La gestione per obiettivi	»	797
3	La cultura della strategia	»	798
4	Pianificazione e programmazione	»	799
	a) La pianificazione strategica	»	799
	b) La programmazione	»	800
	c) La programmazione strategica nelle Amministrazioni dello Stato	»	802
5	Il controllo strategico.....	»	803
6	Il controllo di gestione e il controllo operativo.....	»	804

Capitolo 3 L'azienda composta pubblica

1	La ragioneria pubblica, l'economia delle amministrazioni pubbliche e la contabilità pubblica.....	»	805
2	La classificazione delle aziende	»	806
	a) Secondo la funzione economica prevalente.....	»	806
	b) Secondo la natura del soggetto aziendale.....	»	807
3	L'azienda composta pubblica: caratteri distintivi e funzioni	»	807

Capitolo 4 La valutazione dell'attività delle aziende e delle amministrazioni pubbliche

1	I principi guida	»	808
2	L'efficienza	»	808
3	L'efficacia	»	809
4	L'economicità	»	809
5	Il rendimento.....	»	810

Capitolo 5 L'acquisizione e l'impiego delle risorse

1	Le fonti di finanziamento dell'attività di gestione delle aziende pubbliche.....	»	812
2	I tributi e i trasferimenti	»	812
3	Le tariffe e il prezzo politico.....	»	812
4	I proventi patrimoniali.....	»	813
5	I proventi straordinari	»	813
6	Le fonti di finanziamento esterne	»	814
7	L'utilizzo delle risorse.....	»	816
8	Le conseguenze dell'assenza dei meccanismi di mercato	»	817

Capitolo 6 Gli aspetti economici, finanziari e patrimoniali della gestione

1	Introduzione.....	»	818
2	La gestione nelle aziende di erogazione.....	»	818
3	L'aspetto finanziario della gestione	»	819
4	L'aspetto economico della gestione.....	»	821
5	L'aspetto patrimoniale della gestione	»	822

Capitolo 7 Il sistema delle rilevazioni contabili

1	Scopi delle rilevazioni d'azienda	Pag.	826
2	La contabilità generale	»	826
	a) Il metodo della partita doppia	»	826
	b) Il piano dei conti	»	827
3	La contabilità analitica	»	827
	a) Definizione e funzioni	»	827
	b) Contabilità a costi consuntivi e a costi standard	»	828
	c) I metodi <i>full costing</i> e <i>direct costing</i>	»	829
4	Il sistema delle rilevazioni nelle aziende pubbliche: contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale	»	830
	a) La contabilità finanziaria	»	831
	b) L'introduzione della contabilità economico-patrimoniale nelle aziende pubbliche	»	831
5	Il sistema di contabilità economica analitica delle pubbliche amministrazioni	»	832
	a) Il principio di competenza economica e gli IPSAS	»	833
	b) L'introduzione della contabilità economica analitica	»	835
	c) L'introduzione della contabilità economico-patrimoniale nelle amministrazioni centrali dello Stato	»	840
	d) L'introduzione della contabilità economica negli enti locali	»	841

Capitolo 8 Il controllo interno di gestione

1	Funzione di controllo	»	843
2	Fasi e oggetto dell'attività di controllo	»	843
3	Il controllo di gestione	»	844
4	Le fasi del controllo di gestione	»	844
5	Gli strumenti del controllo di gestione: il budget, la contabilità analitica, il reporting, il sistema degli indicatori	»	845
	a) Il budget	»	845
	b) Il budget dello Stato	»	846
	c) La contabilità analitica	»	849
	d) Il reporting	»	849
	e) Il sistema degli indicatori	»	849

Capitolo 9 I documenti di previsione e di rendicontazione: il bilancio dello Stato

1	Le entrate e le spese dello Stato	»	851
	a) Lo Stato sociale	»	851
	b) Le spese pubbliche	»	851
	c) I tributi e le altre entrate dello Stato	»	852
2	Funzioni e caratteristiche del bilancio statale	»	854
	a) Le funzioni	»	854
	b) Anno finanziario ed esercizio finanziario	»	854
3	Tipi di bilancio	»	854
	a) Bilancio economico, bilancio finanziario e bilancio patrimoniale	»	854
	b) Bilancio preventivo e consuntivo	»	855
	c) Bilancio di cassa e di competenza	»	855
4	Il bilancio dello Stato italiano	»	857
	a) La Costituzione e il principio del pareggio di bilancio	»	857
	b) La copertura finanziaria, l'approvazione del bilancio e l'esercizio provvisorio	»	857
	c) La legge quadro di contabilità	»	858
	d) I principi del bilancio	»	858
5	La legge 31 dicembre 2009, n. 196, il ciclo del bilancio e il principio della programmazione	»	859
6	Il bilancio di previsione e la legge di bilancio	»	861
7	I fondi di bilancio	»	865
8	I residui	»	865
9	Il rendiconto generale dello Stato	»	866

Capitolo 10 I documenti di previsione e di rendicontazione delle Regioni e degli enti locali

1	Il decentramento delle funzioni dello Stato	»	867
2	Le risorse finanziarie degli enti territoriali	»	868
3	Il federalismo fiscale	»	868

4	Il decentramento amministrativo e il federalismo fiscale in Italia	Pag.	868
5	Le principali entrate delle Regioni	»	870
	a) I principi della L. 42/2009 relativi alle Regioni	»	870
	b) Le fonti di finanziamento delle Regioni	»	870
6	L'ordinamento contabile delle Regioni	»	871
	a) Dal D.Lgs. 76/2000 al D.Lgs. 118/2011	»	871
	b) La L. cost. 1/2012 e il vincolo del pareggio di bilancio per Regioni ed enti locali	»	871
	c) Il nuovo ordinamento contabile	»	872
	d) Le regole contabili uniformi: principi contabili generali e applicati	»	872
	e) Il piano dei conti integrato	»	875
	f) Gli schemi di bilancio comuni	»	875
	g) Il Documento di economia e finanza regionale (DEFR)	»	875
	h) La legge di stabilità regionale	»	876
	i) Il bilancio di previsione finanziario	»	876
	l) La gestione del bilancio	»	877
	m) Il rendiconto della gestione	»	878
	n) Il bilancio consolidato	»	879
	o) L'ordinamento contabile delle Regioni a statuto speciale	»	880
7	Le principali entrate degli enti locali	»	880
8	L'ordinamento contabile degli enti locali	»	881
	a) Il nuovo ordinamento contabile	»	881
	b) Il Documento unico di programmazione (DUP)	»	881
	c) Il bilancio di previsione finanziario	»	882
	d) Il piano esecutivo di gestione	»	884
	e) La gestione del bilancio	»	884
	f) Il rendiconto della gestione	»	886
	g) Il bilancio consolidato	»	887
	h) Il deficit strutturale	»	887
	i) Il dissesto finanziario	»	887

Capitolo 11 I documenti di previsione e di rendicontazione delle altre amministrazioni pubbliche

1	Le Università	»	889
2	Le istituzioni scolastiche	»	891
3	Le Aziende unità sanitarie locali (AUSL)	»	893
4	Le Camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura (CCIAA)	»	894
5	Gli enti pubblici istituzionali	»	896
	a) La relazione programmatica	»	898
	b) Il bilancio pluriennale	»	898
	c) Il bilancio di previsione	»	898
	d) Il preventivo finanziario	»	899
	e) Il preventivo economico	»	899
	f) La tabella dimostrativa del presunto risultato di amministrazione	»	900
	g) I fondi di riserva	»	900
	h) Il budget del centro di responsabilità di primo livello	»	901
	i) Classificazione delle entrate e delle spese	»	901
	l) Assestamento, variazioni e storni del bilancio	»	902
	m) Il rendiconto generale	»	902
	n) I bilanci in forma abbreviata	»	903
	o) La gestione di tesoreria	»	903
	p) La gestione patrimoniale	»	904

PARTE VII Management pubblico

Capitolo 1 Introduzione al management pubblico

1	La pubblica amministrazione: un «cantiere aperto»	»	907
2	Il management pubblico: nozione	»	907
3	Manager pubblici e privati e concetto di organizzazione	»	908
4	Caratteri e sviluppo del management pubblico	»	909

Capitolo 2 Evoluzione del management pubblico e nuove prospettive

1	Lo <i>Scientific management</i>	Pag.	910
	a) Quadro storico.....	»	910
	b) Lo studio scientifico dei metodi di lavoro.....	»	911
	c) Distinzioni dei compiti e distribuzione delle responsabilità.....	»	911
2	Le <i>Human relations</i>	»	912
3	Weber e il modello burocratico.....	»	913
	a) Razionalità e burocrazia.....	»	914
	b) Burocratizzazione e divisione del lavoro.....	»	914
4	Crozier: l'analisi strategica dei comportamenti burocratici.....	»	915
	a) La critica al modello weberiano.....	»	915
	b) La resistenza al cambiamento.....	»	916
	c) L'impresa in ascolto.....	»	917
	d) I principi della nuova logica.....	»	919
5	La cultura organizzativa.....	»	920
6	La gestione strategica delle risorse umane e l'analisi sociologica delle organizzazioni.....	»	921
7	La modernizzazione delle strutture pubbliche e il <i>New Public Management</i>	»	922
8	Dal <i>New Public Management</i> alla <i>Public Governance</i>	»	924

Capitolo 3 La P.A. come sistema aperto e i modelli organizzativi

1	L'approccio manageriale nelle amministrazioni: introduzione.....	»	927
2	La prospettiva sistemica nell'analisi organizzativa della P.A.....	»	928
	a) Le teorie dei sistemi.....	»	928
	b) Input-output.....	»	928
3	Caratteristiche della pubblica amministrazione come sistema aperto.....	»	930
4	Le variabili che influenzano il sistema amministrativo.....	»	930
	a) Le 5 variabili della P.A.....	»	930
	b) I sistemi.....	»	931
5	L'ente pubblico come sistema aziendale.....	»	931
6	La questione organizzativa.....	»	932
7	La struttura organizzativa.....	»	933
8	La rete organizzativa.....	»	933
9	I principi dell'organizzazione.....	»	935
10	La rappresentazione grafica della struttura organizzativa.....	»	935
11	La struttura «funzionale».....	»	939
12	La struttura «divisionale».....	»	941
13	La struttura «per progetti».....	»	942
14	La struttura «a matrice».....	»	942
15	L'organizzazione per processi.....	»	943
	a) Il <i>Business process reengineering</i> (BPR).....	»	944
	b) Il <i>Public organization reengineering</i> (POR).....	»	945

Capitolo 4 L'amministrazione nella prospettiva dell'organizzazione

1	L'organizzazione amministrativa.....	»	946
	a) Le Istituzioni Pubbliche e la loro specificità.....	»	946
	b) I sistemi organizzativi: introduzione.....	»	946
2	L'evoluzione dell'organizzazione della P.A.....	»	948
3	Il pluralismo della P.A.....	»	949
	a) L'attuale organizzazione della P.A.....	»	949
	b) Le nuove forme organizzative e di cooperazione. L'esempio del Partenariato Pubblico/Privato.....	»	950
4	Federalismo amministrativo, decentramento e sussidiarietà.....	»	951
5	L' <i>European governance</i>	»	952
6	Il modello delle amministrazioni composte e reticolari.....	»	953

Capitolo 5 Azione amministrativa e strategia della qualità

1	Le ragioni del cambiamento.....	»	954
2	L'attività amministrativa e i suoi principi.....	»	955
	a) Dalla Costituzione alla <i>soft law</i>	»	955
	b) Anticorruzione, trasparenza e semplificazione.....	»	956
	c) E-government e digitalizzazione.....	»	957

3	L'informazione e la comunicazione delle Pubbliche Amministrazioni	Pag.	957
a)	Distinzioni	»	958
b)	La L. 150/2000 e la comunicazione come funzione e strategia	»	959
c)	Le strutture e i mezzi della comunicazione	»	960
d)	Gli Uffici Relazioni con il pubblico (URP)	»	960
e)	Il <i>marketing</i> territoriale	»	961
f)	Nuove forme di comunicazione: <i>Smart City</i>	»	962
4	I siti istituzionali delle pubbliche amministrazioni	»	963
a)	Gli obblighi di pubblicità e trasparenza	»	963
b)	«Amministrazione trasparente»	»	963
5	L'azione amministrativa e la strategia della qualità	»	964
a)	Interazione fra servizi e ambiente	»	964
b)	L'utente al centro del sistema e il front office	»	965
c)	La qualità richiesta dal cittadino/utente	»	966
6	Il <i>Quality management</i>	»	968
7	La qualità totale	»	970
a)	Nozione	»	970
b)	Customer satisfaction	»	970
c)	Customer Satisfaction Management	»	971
d)	Le fasi di realizzazione del progetto qualità totale	»	971
8	I circoli di qualità	»	972
	<i>Il benchmarking e il controllo di qualità nei servizi pubblici</i>		online

Capitolo 6 Economicità, efficacia ed efficienza. Processi decisionali e pianificazione

1	Introduzione	»	973
2	Concetto di economicità	»	973
3	Nozione di efficienza	»	974
4	Concetto di efficacia e di «finalismo aziendale»	»	975
5	Il rendimento	»	975
	<i>La responsabilità sociale e il bilancio sociale</i>		online
6	Il processo decisionale	»	976
7	La gestione per obiettivi e la cultura della strategia	»	977
a)	Dirigere «per obiettivi»	»	977
b)	La cultura della strategia	»	978
8	Pianificazione e programmazione	»	978
9	La pianificazione strategica	»	979
10	Le fasi del processo di pianificazione	»	980
a)	L'analisi della situazione di partenza	»	981
b)	L'individuazione e l'analisi dei punti di forza e di debolezza dell'ente rispetto ai suoi principali <i>competitor</i> ..	»	982
c)	La definizione degli obiettivi, intermedi e finali, che si intende raggiungere	»	982
d)	La formulazione delle strategie	»	983
e)	La redazione, l'approvazione e l'esecuzione operativa del piano	»	984
11	La programmazione	»	985

Capitolo 7 Pubblico impiego, dirigenza pubblica e managerializzazione della P.A.

1	Indirizzo politico ed attività di gestione	»	987
2	Direttive ed azione amministrativa	»	988
3	Il pubblico impiego	»	989
a)	Nozione e tratti distintivi	»	989
b)	Natura giuridica	»	989
4	Il lavoro pubblico e la sua evoluzione	»	990
a)	La privatizzazione e il D.Lgs. 165/2001, T.U. pubblico impiego	»	990
b)	La riforma Brunetta (D.Lgs. 150/2009)	»	991
c)	<i>Spending review</i> e recupero dell'integrità nel lavoro pubblico	»	992
d)	La riforma Madia e i decreti attuativi	»	992
5	L'organizzazione del personale	»	994
a)	I criteri guida	»	994
b)	L'inquadramento dei pubblici dipendenti	»	994
c)	Segue: Dalle dotazioni organiche ai «fabbisogni di personale»	»	995
6	Gestione e formazione delle risorse umane. La Scuola Nazionale dell'Amministrazione (SNA)	»	996
a)	La disciplina del T.U. pubblico impiego	»	996

7	Il dirigente nella P.A.: l'evoluzione di una figura sempre più manageriale	Pag.	997
8	Il dirigente quale datore di lavoro pubblico	»	998
	a) La distinzione tra politica e amministrazione.....	»	998
	b) Evoluzione della figura.....	»	999
	c) Il datore di lavoro pubblico.....	»	999
	d) La responsabilità dirigenziale (art. 21 D.Lgs. 165/2001).....	»	1001
	e) Accesso alla dirigenza	»	1001
	f) Gli incarichi dirigenziali (art. 19 D.Lgs. 165/2001).....	»	1002
	g) Lo <i>spoil system</i> : la decadenza automatica dall'incarico	»	1003
9	La gestione delle risorse umane nelle amministrazioni e il ruolo dei dirigenti	»	1004

Capitolo 8 Il sistema dei controlli e la valutazione della *performance*

1	Nozione di «controllo» e di « <i>performance</i> »	»	1007
2	Il controllo amministrativo	»	1007
3	I controlli sugli atti	»	1008
4	I controlli sugli organi e sugli enti	»	1009
5	I controlli sull'attività.....	»	1009
6	I controlli interni e sulla <i>performance</i>	»	1009
	a) L' <i>Internal Auditing</i>	»	1009
	b) Il sistema delineato dal D.Lgs. 286/1999.....	»	1011
	c) La nuova fisionomia dei controlli interni dopo le riforme Brunetta e Madia	»	1013
7	I sistemi di valutazione delle prestazioni e dei risultati	»	1013
8	La metodologia di valutazione della posizione.....	»	1014
9	Il modello delle competenze	»	1016
10	Management Review.....	»	1017
11	I nuovi sistemi di valutazione delle <i>performance</i> nel lavoro pubblico	»	1018
	a) Valutazione e riforme	»	1018
	b) Principi generali (art. 3 D.Lgs. 150/2009).....	»	1018
12	Il ciclo di gestione della <i>performance</i>	»	1018
13	Piano della <i>performance</i> e Relazione sulla <i>performance</i>	»	1020
14	I soggetti della valutazione e la partecipazione del cittadino-utente	»	1021
15	I criteri per la differenziazione delle retribuzioni	»	1022
	a) L'attribuzione del trattamento economico in relazione alla <i>performance</i>	»	1022
	b) Gli ulteriori strumenti premiali.....	»	1023

Capitolo 9 Etica e anticorruzione

1	La «buona amministrazione» e la deviazione dall'interesse pubblico.....	»	1024
2	L'indice di percezione della corruzione e la posizione dell'Italia	»	1025
3	Anticorruzione e trasparenza: i nuovi confini del management pubblico	»	1027
4	La gestione delle risorse umane e i doveri del pubblico dipendente.....	»	1027
	a) Il codice di comportamento e le misure anticorruzione	»	1028
	b) La tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti: il <i>whistleblowing</i>	»	1028
5	Le ulteriori misure di contrasto alla corruzione nel pubblico impiego	»	1029
6	Il dovere di esclusività (art. 53 D.Lgs. 165/2001).....	»	1029
	a) L'art. 53 D.Lgs. 165/2001	»	1029
	b) Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	»	1030
7	Inconferibilità e incompatibilità degli incarichi dirigenziali e degli incarichi amministrativi di vertice (D.Lgs. 39/2013).....	»	1030
8	Reclutamento, incarichi esterni e progressioni del personale	»	1031
	a) Il concorso pubblico	»	1031
	b) Contratti di collaborazione ed incarichi di lavoro autonomo.....	»	1032
	c) Le progressioni	»	1032
9	Anticorruzione e trasparenza negli appalti pubblici	»	1033
	a) Il principio di trasparenza nella contrattualistica pubblica	»	1033
	b) Trasparenza, conflitto di interesse e lotta alla corruzione	»	1034

PARTE VIII Analisi delle politiche pubbliche

Capitolo 1 Le politiche pubbliche

1	Le dimensioni della politica	Pag.	1037
	a) La politica	»	1037
	b) <i>Politics</i> : la sfera del potere	»	1037
	c) <i>Polity</i> : l'ambito spaziale e strutturale della comunità politica	»	1037
	d) <i>Policy</i> : il governo e processi decisionali pubblici	»	1038
2	Definizioni di «politiche pubbliche»	»	1038
3	Le caratteristiche delle politiche pubbliche	»	1039
4	Il carattere scientifico dei <i>policy studies</i>	»	1039
5	Classificazione delle politiche pubbliche	»	1040
	a) La distinzione in base all'«oggetto»	»	1040
	b) La distinzione in base al rapporto costi-benefici	»	1041
6	Rapporto causa-effetto tra «politica» e «politiche»	»	1042

Capitolo 2 Gli attori delle politiche pubbliche

1	Introduzione	»	1043
2	Il Governo	»	1043
3	Il Parlamento	»	1044
4	La Pubblica Amministrazione	»	1044
5	I partiti	»	1045
6	I gruppi di interesse	»	1045
	a) Introduzione	»	1045
	b) Principali teorie	»	1046
	c) Modalità d'azione	»	1047
	d) Obiettivi	»	1047
	e) Risorse	»	1047
7	I sindacati	»	1048
8	I movimenti sociali spontanei	»	1049
9	Gli esperti	»	1049

Capitolo 3 Il processo di produzione delle politiche pubbliche

1	Introduzione	»	1050
2	Le singole fasi del processo di produzione delle politiche pubbliche	»	1050
3	Individuazione di un problema	»	1050
	a) I diversi approcci per la verifica di un problema	»	1050
	b) L'agenda politica	»	1051
4	Formulazione di una politica (<i>policy</i>)	»	1052
5	Modelli di interazione	»	1052
	a) Party government	»	1052
	b) Modello neocorporativo	»	1052
	c) I triangoli di ferro	»	1052
	d) <i>Issue networks</i> (le reti tematiche)	»	1053
	e) Policy community	»	1053
6	Decisione	»	1053
	a) Definizione	»	1053
	b) Modalità	»	1053
	c) Modelli teorici	»	1054
7	Attuazione della decisione (<i>implementation</i>)	»	1054
8	Valutazione	»	1055
9	Continuazione o fine di una politica pubblica	»	1055

Capitolo 4 Strumenti di politica pubblica e regolazione del mercato

1	Criteri di scelta degli strumenti	»	1056
2	Il grado di vincolatività delle politiche pubbliche	»	1057
3	La modifica della condotta dei destinatari senza sanzioni	»	1057
4	Le imperfezioni delle politiche pubbliche	»	1058