

■ **Libro Concorso *Simone***

**COLLABORATORE
PROFESSIONALE
E ISTRUTTORE
AREA AMMINISTRATIVA
ENTI LOCALI**

Categorie B e C

MANUALE COMPLETO

PER LA PROVA SCRITTA E ORALE

XXI EDIZIONE

EDIZIONI
SIMONE[®]
dal 1968

Gruppo Editoriale **Simone**

Copyright © 2019 Simone S.r.l.
Via F. Russo, 33/D
80123 Napoli
www.simone.it

Tutti i diritti riservati
È vietata la riproduzione anche parziale e con
qualsiasi mezzo senza l'autorizzazione
scritta dell'editore.

Gennaio 2019
328/1 • Collaboratore professionale e Istruttore - Area amministrativa

Hanno collaborato all'aggiornamento del volume i dottori:
*Giovanna Basile, Anna Cacace, Claudia De Rosa, Pietro Emanuele, Giuseppe Milano,
Alessandra Pedaci, Rocco Pezzano e Ilaria Sangiuliano*

Questo volume è stato stampato presso:
«PuntoWeb s.r.l.» Via Variante di Cancelliera, s.n.c.
Ariccia (Roma)

Seguici su 

Collegati alla nostra pagina Facebook all'indirizzo www.facebook.com/SimoneConcorsi
per tenerti informato su tutto quanto verte intorno al mondo dei concorsi.

Clicca su  e potrai accedere ai materiali e alle promozioni riservate ai nostri fan.

La pubblicazione di questo volume, pur curato con scrupolosa attenzione dagli Autori e dalla redazione,
non comporta alcuna assunzione di responsabilità da parte degli stessi e della Casa editrice per eventuali
errori, incongruenze o difformità dai contenuti delle prove effettivamente somministrate in sede di concorso.

PREMESSA

Il manuale, giunto alla XXI edizione, viene incontro alle esigenze di preparazione dei concorsi nell'ente locale nei profili professionali di «Collaboratore» e «Istruttore» dell'area amministrativa.

Senza trascurare le discipline giuridiche di base (*diritto costituzionale, dell'UE, amministrativo, regionale, ordinamento istituzionale e finanziario-contabile degli enti locali*), infatti, sono illustrati adeguatamente gli aspetti ricollegabili alle figure professionali suddette, ovvero all'*attività amministrativa dell'ente locale*.

Una specifica trattazione è dedicata all'*anticorruzione* e alla *trasparenza*, temi fondamentali nella formazione di un aspirante pubblico dipendente, nonché ai *reati contro la P.A.*

Ogni disciplina è aggiornata alle più significative novità normative tra le quali segnaliamo:

- la L. 9 gennaio 2019, n. 3, recante *Misure per il contrasto dei reati contro la P.A.*;
- la L. 30 dicembre 2018, n. 145, *legge di bilancio 2019*;
- il D.L. 4 ottobre 2018, n. 113 (conv. con modif. in L. 1° dicembre 2018, n. 132), cd. *Decreto sicurezza*;
- il D.L. 25 luglio 2018, n. 91 (conv. con modif. in L. 21 settembre 2018, n. 108) cd. *Milleproroghe*;
- il CCNL del Comparto Funzioni Locali, sottoscritto il 21 maggio 2018.

Il volume si completa con un'*«Appendice teorico-operativa»* finalizzata alla corretta redazione degli atti amministrativi dell'ente locale e, dunque, utile agli utenti per il superamento della prova pratica dei concorsi.

INDICE

Indice

Copyright © Simone S.p.A.

LIBRO I Diritto costituzionale

Capitolo 1 L'ordinamento giuridico e lo Stato

1 Il diritto della Costituzione	Pag.	7
2 La norma e l'ordinamento giuridico.....	»	7
3 Lo Stato: nozione ed elementi costitutivi	»	8
a) Nozione.....	»	8
b) Elementi costitutivi: generalità	»	8
c) Il popolo e la cittadinanza	»	8
d) Il territorio.....	»	10
e) La sovranità	»	11
4 L'Italia e la Comunità internazionale	»	11
a) Il diritto della Comunità internazionale.....	»	11
b) I soggetti dell'ordinamento internazionale	»	12
c) Costituzione italiana e diritto internazionale.....	»	12
5 Costituzione italiana e Unione europea.....	»	13

Capitolo 2 Le fonti del diritto

1 Le fonti del diritto.....	»	14
2 Rapporti tra le fonti.....	»	14
3 Le fonti dell'ordinamento italiano	»	15
4 La Costituzione, le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali	»	16
a) Concetto e caratteri della Costituzione.....	»	16
b) La Costituzione della Repubblica Italiana	»	16
c) Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali.....	»	17
5 Le fonti internazionali	»	17
6 Le leggi ordinarie.....	»	18
a) Definizione e regime giuridico	»	18
b) Il principio di legalità	»	18
c) La riserva di legge.....	»	19
7 I decreti legislativi	»	19
8 I decreti-legge.....	»	20
a) Nozione.....	»	20
b) I limiti della decretazione d'urgenza	»	20
9 Il referendum abrogativo	»	21
a) Lo strumento referendario	»	21
b) La disciplina costituzionale	»	21
c) Il procedimento	»	22
10 Le fonti regionali	»	23
11 Le fonti degli enti locali.....	»	24
a) Gli Statuti	»	24
b) I regolamenti	»	24
12 I regolamenti governativi.....	»	24
13 La consuetudine.....	»	25

Capitolo 3 I diritti e i doveri dei cittadini

Sezione Prima I principi fondamentali

1 Premessa	»	26
2 Il principio democratico.....	»	26

3 Il principio personalista	Pag.	26
4 Il principio di uguaglianza	»	27
5 Il principio lavorista	»	27
6 Il principio autonomista	»	28
7 La tutela delle minoranze linguistiche.....	»	28
8 Il principio pattizio	»	28
9 Il principio culturale e ambientalista	»	29
10 Il principio internazionalista.....	»	29
11 Il principio pacifista.....	»	30

Sezione Seconda
I rapporti civili

1 La libertà personale	»	31
2 La libertà di domicilio	»	32
3 La libertà e la segretezza della corrispondenza.....	»	32
4 La libertà di circolazione e di soggiorno	»	32
5 La libertà di riunione.....	»	33
6 La libertà di associazione	»	33
7 La libertà religiosa.....	»	33
8 La libertà di manifestazione del pensiero.....	»	34

Sezione Terza
I rapporti etico-sociali

1 La tutela della famiglia	»	34
2 La cultura e la scuola	»	35
3 La tutela della salute.....	»	35
4 Il diritto all'ambiente salubre	»	36

Sezione Quarta
I rapporti economici

1 I diritti sociali dei lavoratori.....	»	37
2 La libertà sindacale	»	37
3 Il diritto di sciopero	»	38
4 La libertà di iniziativa economica.....	»	38
5 La proprietà	»	38

Sezione Quinta
I rapporti politici

1 Il diritto di voto.....	»	38
a) Elettore attivo e passivo	»	38
b) Il voto degli italiani all'estero	»	40
c) Ineleggibilità, incompatibilità e incandidabilità	»	40
2 I partiti politici	»	41
3 Il diritto di petizione popolare.....	»	41
4 La parità di accesso alle cariche elettive.....	»	42
5 I doveri inderogabili	»	42
a) Principi generali	»	42
b) La difesa della Patria.....	»	42
c) La partecipazione alle spese dello Stato	»	43
d) Il dovere di fedeltà alla Repubblica.....	»	43

Capitolo 4 L'ordinamento della Repubblica

1 Il Parlamento	»	45
a) Definizione e composizione.....	»	45

b) Attività e funzionamento	Pag.	45
c) Le prerogative delle Camere.....	»	46
d) Status dei membri delle Camere.....	»	46
2 Il procedimento legislativo per le leggi ordinarie.....	»	47
a) Iniziativa	»	47
b) Approvazione.....	»	47
c) Promulgazione	»	48
d) Visto del Guardasigilli	»	48
e) Pubblicazione ed entrata in vigore	»	48
3 Il procedimento legislativo per le leggi costituzionali.....	»	48
4 Il Presidente della Repubblica.....	»	49
a) Posizione e funzioni	»	49
b) Modalità di elezione.....	»	49
c) I requisiti per l'elezione.....	»	50
d) La durata della carica.....	»	50
e) La supplenza del Presidente della Repubblica.....	»	50
5 Le funzioni del Presidente della Repubblica	»	51
6 La responsabilità del Capo dello Stato	»	53
a) La responsabilità politica	»	53
b) La responsabilità giuridica	»	53
7 Il Governo	»	53
a) Definizione e composizione.....	»	53
b) Formazione e vicende del Governo.....	»	54
c) Il Presidente del Consiglio dei Ministri	»	54
d) Il conflitto di interessi	»	55
e) I Ministri	»	56
f) Il Consiglio dei Ministri.....	»	58
g) Comitati di Ministri e Comitati interministeriali	»	59
8 Attribuzioni del Governo.....	»	59
9 La Magistratura.....	»	60
a) La giurisdizione	»	60
b) Principi costituzionali in materia di giurisdizione.....	»	60
c) Il Pubblico Ministero nella Costituzione	»	62
10 La Corte costituzionale	»	62
a) Funzione e composizione	»	62
b) Il sindacato di legittimità delle leggi	»	63
c) Il procedimento per il sindacato di costituzionalità delle leggi.....	»	63
d) Altre attribuzioni della Corte	»	64
11 Gli organi di rilievo costituzionale.....	»	64
a) Generalità	»	64
b) Il CNEL.....	»	64
c) La Corte dei conti	»	65
d) Il Consiglio di Stato	»	65
e) Il Consiglio Superiore della Magistratura.....	»	65
f) Il Consiglio supremo di Difesa	»	66

LIBRO II Diritto dell'Unione europea

Capitolo 1 Storia dell'integrazione europea

1 L'ordinamento dell'Unione europea	»	69
2 Nascita e sviluppo dell'ordinamento europeo	»	69
a) Dal piano Schuman alla nascita della CEE.....	»	69
b) Dal Trattato di Maastricht a Nizza	»	70
c) Dal Trattato di Lisbona alla Brexit.....	»	70

Capitolo 2 Le istituzioni europee

1 Il Parlamento europeo	Pag. 71
2 Il Consiglio europeo	» 71
3 Il Consiglio	» 72
4 La Commissione europea	» 73
5 La Corte di giustizia dell'Unione europea	» 73
6 La Banca centrale europea	» 74
7 La Corte dei conti	» 74

Capitolo 3 Le fonti del diritto dell'Unione europea

1 Introduzione	» 75
2 L'autonomia dell'ordinamento giuridico dell'Unione	» 75
3 I Trattati istitutivi e i Trattati di modifica	» 76
4 I principi generali del diritto dell'Unione	» 77
a) Introduzione	» 77
b) I diritti umani dopo il Trattato di Lisbona	» 79
5 La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea	» 80
6 Gli atti legislativi	» 81
7 I regolamenti	» 81
8 Le direttive	» 81
9 Le decisioni	» 82
10 Le raccomandazioni e i pareri	» 82
11 Le sentenze della Corte di giustizia dell'Unione europea	» 82

Capitolo 4 Procedure di adozione degli atti dell'Unione

1 Il ruolo delle istituzioni nella procedura di formazione degli atti	» 83
2 L'iniziativa	» 83
a) Generalità	» 83
b) L'approvazione della proposta della Commissione	» 84
3 La procedura legislativa ordinaria	» 84
4 Le procedure legislative speciali	» 85

Capitolo 5 Il quadro delle competenze: Unione europea e Stati membri

1 Ripartizione di competenze	» 86
2 I principi di sussidiarietà e di proporzionalità	» 87
3 La clausola di flessibilità	» 88
4 La cooperazione rafforzata	» 88

Capitolo 6 Il sistema giurisdizionale

1 Introduzione	» 90
2 Il ricorso per inadempimento o infrazione	» 90
a) Introduzione	» 90
b) La procedura promossa dalla Commissione	» 90
c) La procedura promossa da uno Stato membro	» 91
d) La sentenza dichiarativa della Corte	» 91
3 Il ricorso di annullamento e il ricorso per carenza	» 92
a) Introduzione	» 92
b) Il controllo sulla legittimità degli atti e il ricorso di annullamento	» 92
c) Il ricorso per carenza	» 93
4 Le controversie in materia di responsabilità extracontrattuale	» 94
5 L'interpretazione in via pregiudiziale	» 94

Capitolo 7 Adattamento del diritto interno al diritto dell'UE

1 Rapporti tra diritto dell'Unione e diritto interno.....	Pag.	96
a) Considerazioni generali	»	96
b) La risoluzione dei conflitti tra diritto dell'Unione e diritto degli Stati membri.....	»	96
c) La posizione della Corte costituzionale.....	»	98
d) L'esecuzione degli obblighi dell'Unione europea: la legge di delegazione e la legge europea.....	»	98
2 L'adattamento dell'ordinamento italiano al diritto originario dell'Unione.....	»	99
a) L'adesione dell'Italia alle Comunità europee	»	99
b) Il problema dei «controlimiti»	»	100
3 Le Regioni e il diritto dell'Unione	»	100
a) Il ruolo delle Regioni	»	100
b) Il potere sostitutivo dello Stato.....	»	101

Capitolo 8 La responsabilità dello Stato per violazione del diritto dell'Unione

1 L'adempimento degli obblighi dell'Unione	»	102
2 Il procedimento di infrazione e la procedura di rinvio pregiudiziale	»	102
3 L'obbligo del risarcimento del danno	»	103
a) La sentenza <i>Francovich</i>	»	103
b) Gli sviluppi successivi: sentenze <i>Brasserie du Pêcheur e Factortame</i> e <i>British Telecommunications</i>	»	103
c) Responsabilità dello Stato e ripartizione delle competenze a livello nazionale	»	104

LIBRO III Diritto amministrativo**Capitolo 1 I soggetti del diritto amministrativo. Gli enti pubblici e gli enti pubblici economici**

1 Lo Stato.....	»	107
2 Gli enti pubblici	»	107
a) Nozione.....	»	107
b) Caratteri.....	»	108
c) Classificazioni.....	»	108
3 La struttura degli enti pubblici: organi e uffici.....	»	109
4 Le relazioni tra gli organi	»	109
a) Gerarchia	»	109
b) Direzione.....	»	110
c) Coordinamento	»	110
d) Controllo.....	»	110
5 La competenza	»	110
6 Trasferimento dell'esercizio della competenza.....	»	111
7 L'esercizio privato di pubbliche funzioni e di pubblici servizi.....	»	111
8 L'intervento dello Stato nell'economia e gli enti pubblici economici	»	112
a) Lo Stato-imprenditore	»	112
b) Il processo di privatizzazione.....	»	112
c) Gli enti pubblici economici	»	113
9 Gli enti pubblici in forma societaria	»	113
10 I soggetti pubblici nell'ordinamento europeo.....	»	115
a) L'organismo di diritto pubblico	»	115
b) L'impresa pubblica.....	»	116
c) Differenze.....	»	116

Capitolo 2 Diritti soggettivi e interessi legittimi

1	Posizioni soggettive e <i>status</i>	Pag. 117
2	Il diritto soggettivo	» 117
3	L'interesse legittimo	» 118
	a) Nozione	» 118
	b) Risarcibilità	» 118
4	Gli interessi semplici e gli interessi di fatto	» 118
5	Gli interessi superindividuali	» 119
6	Le azioni collettive (<i>class action</i>)	» 119
7	Le situazioni giuridiche soggettive passive	» 120

Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa statale

1	Principi costituzionali	» 122
	a) Il principio democratico e la separazione fra indirizzo politico e gestione	» 122
	b) Autonomia e decentramento	» 122
	c) Sussidiarietà, differenziazione, adeguatezza e leale collaborazione	» 122
	d) I principi sull'organizzazione dei pubblici uffici	» 123
2	Organizzazione diretta e indiretta	» 123
3	L'amministrazione statale centrale: organi attivi	» 124
4	Organi consultivi	» 124
	a) Il Consiglio di Stato	» 124
	b) L'Avvocatura dello Stato	» 125
	c) Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (C.N.E.L.)	» 125
5	Organi di controllo. La Corte dei conti	» 126
6	Le aziende autonome e le agenzie	» 128
7	Le Autorità amministrative indipendenti	» 129
	a) I poteri	» 129
	b) Segue: Il potere regolamentare	» 130
	c) Elencazione	» 130
8	L'organizzazione periferica dello Stato	» 131
	a) Il ruolo del Prefetto e delle Prefetture - Uffici territoriali del Governo	» 131
	b) Il Sindaco quale ufficiale di Governo	» 132

Capitolo 4 Gli atti amministrativi

1	Gli atti e i provvedimenti amministrativi	» 133
	a) Concetto e classificazione	» 133
	b) Le varie distinzioni degli atti amministrativi	» 133
2	Segue: I provvedimenti amministrativi	» 134
3	Gli elementi dell'atto amministrativo	» 135
4	Gli elementi essenziali	» 135
	a) L'agente o soggetto	» 135
	b) Il destinatario	» 135
	c) La volontà	» 135
	d) La finalità	» 136
	e) L'oggetto	» 136
	f) La forma	» 136
5	Gli elementi accidentali	» 136
6	La struttura dell'atto amministrativo	» 137
	a) Profili generali	» 137
	b) Segue: La motivazione	» 137
7	I requisiti dell'atto amministrativo	» 137
	a) I requisiti di legittimità	» 138
	b) I requisiti di efficacia	» 138

8	Il sistema dei controlli.....	Pag. 138
	a) Tipologie.....	» 138
	b) I controlli amministrativi	» 139
9	Le autorizzazioni	» 139
10	Le concessioni	» 140
	a) Le concessioni traslative.....	» 140
	b) Le concessioni costitutive.....	» 141
11	Altre tipologie di provvedimenti amministrativi	» 141
	a) Ammissione.....	» 141
	b) Iscrizione.....	» 141
	c) Registrazione.....	» 141
	d) Ordini.....	» 141
12	Gli atti ablativi	» 142
13	I principali atti amministrativi che non sono provvedimenti	» 142
	a) Pareri.....	» 142
	b) Atti di controllo.....	» 143
	c) Atti propulsivi	» 143
	d) Atti ricognitivi e paritetici.....	» 143

Capitolo 5 Patologia dell'atto amministrativo

1	L'invalidità dell'atto amministrativo	» 144
2	La nullità	» 144
3	L'illegittimità dell'atto amministrativo	» 145
	a) Nozione.....	» 145
	b) L'incompetenza	» 146
	c) L'eccesso di potere	» 146
	d) La violazione di legge.....	» 147
	e) Rapporti tra singoli vizi di legittimità	» 147
	f) Conseguenze dell'illegittimità.....	» 148
4	I vizi derivati degli atti presupposti	» 148
	a) I vizi derivati.....	» 148
	b) I vizi degli atti presupposti.....	» 148
5	L'inopportunità dell'atto amministrativo: i vizi di merito	» 148
6	Il potere di riesame e gli atti di ritiro	» 149
7	L'annullamento d'ufficio	» 149
8	La revoca.....	» 150
9	L'abrogazione	» 150
10	Altri atti di caducazione.....	» 150
	a) La pronuncia di decadenza.....	» 150
	b) Il mero ritiro.....	» 151
11	Convalescenza dell'atto amministrativo	» 151
	a) La convalida	» 151
	b) La ratifica	» 151
	c) La sanatoria.....	» 151
12	Conservazione dell'atto amministrativo.....	» 152
	a) La consolidazione	» 152
	b) L'acquiescenza.....	» 152
	c) La conversione	» 152
	d) La conferma.....	» 152

Capitolo 6 I beni pubblici

1	I beni pubblici: generalità	» 153
2	I beni demaniali.....	» 153
	a) Demanio necessario.....	» 153
	b) Demanio accidentale o eventuale.....	» 154

3 Regime dei beni demaniali	Pag. 154
4 I beni patrimoniali indisponibili	» 154
5 I beni patrimoniali disponibili	» 155
6 I diritti reali della P.A. su beni altrui: le servitù prediali pubbliche e i diritti di uso pubblico	» 155

Capitolo 7 Responsabilità della P.A. e verso la P.A.

1 Gli obblighi della P.A.	» 157
2 La responsabilità: concetto e tipologie	» 157
3 La responsabilità civile della P.A.	» 158
4 La responsabilità extracontrattuale della P.A.	» 158
5 I rapporti tra la responsabilità della P.A. e quella dei suoi impiegati	» 159
6 La responsabilità contrattuale della P.A.	» 159
7 La responsabilità precontrattuale	» 159
8 La responsabilità nei confronti della P.A.	» 160
9 La responsabilità amministrativo-contabile o per danno erariale	» 160
10 Segue: Il danno erariale	» 161
11 La responsabilità civile verso i terzi	» 162
12 L'illecito amministrativo	» 162

Capitolo 8 La giustizia amministrativa

Sezione Prima

Il sistema di giustizia amministrativa

1 La giustizia amministrativa: definizione	» 164
2 Il sistema della tutela giurisdizionale	» 164
3 I mezzi di tutela del privato e la normativa di riferimento	» 165

Sezione Seconda

La tutela in sede amministrativa

1 Principi generali	» 165
2 Il ricorso amministrativo	» 166
a) Definizione e tipologie	» 166
b) Elementi essenziali	» 166
3 Il ricorso gerarchico	» 167
a) Nozione	» 167
b) Tipologie	» 168
4 Il ricorso in opposizione	» 168
5 Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica	» 168
a) Rapporti con il ricorso al T.A.R.	» 168
b) Il procedimento per il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica	» 169

Sezione Terza

La tutela giurisdizionale ordinaria

1 L'ambito della giurisdizione del G.O.	» 170
a) Profili generali	» 170
b) Limiti della potestà del G.O. nei confronti della P.A.	» 170
2 Le azioni ammissibili nei confronti della P.A.	» 171
a) Azioni dichiarative	» 171
b) Azioni costitutive	» 171
c) Azioni di condanna	» 171
d) Azioni possessorie	» 171
3 Esecuzione delle sentenze dell'A.G.O.	» 172
a) Sentenze dichiarative	» 172
b) Sentenze di condanna	» 172

Sezione Quarta
La tutela giurisdizionale amministrativa

1	La tutela giurisdizionale dinanzi al giudice amministrativo	Pag. 172
	a) Profili generali	» 172
	b) Gli organi della giustizia amministrativa	» 173
2	La giurisdizione amministrativa: articolazioni e tipologie di giudizio.....	» 174
	a) La giurisdizione del giudice amministrativo.....	» 174
	b) Tipologie di giudizio.....	» 174
3	La giurisdizione generale di legittimità.....	» 175
	a) Caratteri.....	» 175
	b) L'oggetto del ricorso al T.A.R.....	» 175
4	La giurisdizione esclusiva	» 175
	a) Generalità	» 175
	b) Oggetto del ricorso e materie	» 176
5	La giurisdizione di merito	» 176
6	Il sistema delle azioni esperibili dinanzi al G.A.....	» 177
	a) L'azione di annullamento	» 177
	b) L'azione di condanna	» 177
	c) L'azione avverso il silenzio e la declaratoria di nullità	» 178
	d) L'azione di esatto adempimento.....	» 178

Sezione Quinta
Le giurisdizioni amministrative speciali

1	La giurisdizione della Corte dei conti.....	» 178
2	Il Codice della giustizia contabile (D.Lgs. 174/2016)	» 179
3	Tipologia dei giudizi	» 180
4	Le altre giurisdizioni amministrative speciali	» 181
	a) I Tribunali delle acque pubbliche	» 181
	b) Il contenzioso tributario	» 181
	c) Commissari per gli usi civici	» 181

Capitolo 9 Il processo amministrativo

Sezione Prima
Il giudizio di primo grado dinanzi al G.A.

1	Il processo amministrativo	» 182
	a) Principi generali	» 182
	b) Il processo amministrativo telematico	» 182
	c) Le parti nel giudizio.....	» 183
2	Lo svolgimento del giudizio	» 183
	a) La fase introduttiva: il ricorso.....	» 183
	b) La costituzione delle parti in giudizio	» 183
	c) La fase cautelare del giudizio	» 184
	d) La fase istruttoria	» 184
	e) La discussione e la decisione del ricorso	» 185
	f) Le pronunce giurisdizionali	» 185
3	Il giudizio di ottemperanza	» 186
	a) Profili generali	» 186
	b) Le domande esperibili in sede di ottemperanza	» 187
	c) Il commissario <i>ad acta</i>	» 187
	d) Profili procedurali	» 188
	e) Tutela delle parti e dei terzi	» 188

Sezione Seconda
Le impugnazioni e i riti speciali

1	L'impugnativa delle sentenze del G.A.	Pag. 189
	a) L'appello	» 189
	b) La revocazione	» 189
	c) L'opposizione di terzo	» 190
	d) Il ricorso per Cassazione	» 190
2	I riti speciali	» 191

LIBRO **IV** **Diritto regionale**

Capitolo 1 **Le vicende del regionalismo italiano**

1	Regioni e Costituzione: le scelte dei Costituenti.....	» 195
2	L'attuazione dell'ordinamento regionale	» 195
3	Il successivo sviluppo del regionalismo italiano: la riforma costituzionale del 2001.....	» 196
4	L'attuazione della riforma costituzionale del 2001	» 198

Capitolo 2 **Gli elementi costitutivi e il sistema di governo delle Regioni**

1	L'assetto territoriale della Repubblica	» 199
	a) Lo «Stato policentrico delle autonomie»	» 199
	b) Lo <i>status</i> di Roma capitale.....	» 199
2	Elementi costitutivi delle Regioni.....	» 200
3	L'autonomia delle Regioni	» 200
4	Il sistema di governo regionale	» 201
5	Il Consiglio regionale.....	» 201
	a) Funzioni	» 201
	b) Elezione e sistema delle ineleggibilità/incompatibilità	» 202
	c) Composizione numerica, durata e funzionamento.....	» 204
6	La Giunta regionale	» 205
	a) Nozione.....	» 205
	b) Funzioni	» 205
7	Il Presidente della Regione	» 205
	a) Ruolo e funzioni.....	» 205
	b) Le ipotesi di cessazione dalla carica di Presidente	» 206
8	Il Difensore civico regionale.....	» 206
9	Il controllo dello Stato sulla funzionalità degli organi	» 207

Capitolo 3 **La potestà statutaria**

1	Gli Statuti regionali nella Costituzione	» 208
	a) Gli Statuti delle Regioni speciali	» 208
	b) Gli Statuti delle Regioni ordinarie	» 208
2	Il contenuto degli Statuti	» 209

Capitolo 4 **La potestà legislativa**

1	Percorso storico e attuale forma dell'autonomia legislativa	» 211
	a) La potestà legislativa prima della riforma del Titolo V del 2001.....	» 211
	b) La potestà legislativa dopo la riforma del Titolo V del 2001	» 211
2	La potestà legislativa esclusiva spettante allo Stato	» 212
3	La potestà legislativa concorrente spettante alle Regioni	» 213
4	La potestà legislativa residuale spettante alle Regioni	» 213

5 La potestà legislativa delle Regioni a Statuto speciale	Pag. 214
6 Il regionalismo differenziato.....	» 215
7 I limiti all'attività legislativa regionale.....	» 215
8 Il procedimento di formazione delle leggi regionali	» 216
9 L'abolizione dei controlli nei confronti di leggi e atti regionali.....	» 216

Capitolo 5 La potestà regolamentare e l'esercizio delle funzioni amministrative

1 La potestà regolamentare delle Regioni	» 218
2 La sussidiarietà verticale e l'inversione della regola del parallelismo	» 219
3 La sussidiarietà orizzontale	» 220
4 Il controllo statale sugli atti amministrativi regionali	» 220

Capitolo 6 La potestà finanziaria

1 Cenni introduttivi: l'art. 119 Cost.	» 222
2 La finanza ordinaria	» 222
3 Il fondo perequativo.....	» 223
4 La finanza straordinaria.....	» 223
5 Il parallelismo funzioni-risorse	» 224
6 Il patrimonio regionale	» 224
7 Il federalismo fiscale: La L. 42/2009.....	» 224
a) Ambito di intervento	» 224
b) Principi e criteri generali.....	» 225
c) I decreti attuativi.....	» 225
8 La riforma del sistema impositivo delle Regioni: il D.Lgs. 68/2011	» 226
9 Il federalismo demaniale: D.Lgs. 85/2010 (Rinvio)	» 226

Capitolo 7 I rapporti fra i diversi livelli di governo

1 La funzione di indirizzo e coordinamento dello Stato	» 227
a) Il «regionalismo cooperativo»	» 227
b) Il principio di leale collaborazione e lo strumento dell'intesa.....	» 227
2 Il sistema delle Conferenze.....	» 228
3 La Commissione parlamentare per le questioni regionali.....	» 229
4 La Cabina di regia nazionale.....	» 230
5 I poteri sostitutivi di Stato e Regioni	» 230
6 Il Rappresentante dello Stato per i rapporti con le autonomie	» 231
7 Le Regioni e gli enti locali	» 232
8 Le Regioni e il diritto internazionale	» 233
a) L'esecuzione degli obblighi internazionali.....	» 233
b) Attività promozionali e di mero rilievo internazionale.....	» 233
c) La costituzionalizzazione del potere estero delle Regioni con la L. cost. 3/2001	» 233
9 I rapporti tra le Regioni e l'Unione europea.....	» 234
a) La nuova formulazione dell'art. 117 della Costituzione.....	» 234
b) La fase ascendente.....	» 235
c) La fase discendente.....	» 235
d) I poteri sostitutivi dello Stato e il cd. diritto di rivalsa	» 236

LIBRO V Ordinamento degli enti locali

Parte I Caratteri generali e funzioni

Capitolo 1 Il Comune: caratteri, elementi costitutivi e funzioni

1	Caratteri fondamentali	Pag. 241
2	Elementi costitutivi	» 241
3	Il territorio.....	» 242
4	Istituzione di nuovi Comuni.....	» 242
5	Fusione di Comuni	» 243
	a) Generalità	» 243
	b) Incorporazione di uno o più Comuni in un altro.....	» 245
	c) Incentivi economici.....	» 245
6	Circoscrizioni comunali e altre forme di decentramento.....	» 245
	a) Circoscrizioni comunali: generalità	» 245
	b) Organi della Circoscrizione	» 246
	c) Altre forme di decentramento	» 246
7	La popolazione.....	» 246
8	Demanio e patrimonio comunale	» 247
	a) Generalità	» 247
	b) Il federalismo fiscale e il federalismo demaniale	» 248
9	Funzioni del Comune	» 248
	a) I principi di sussidiarietà, adeguatezza e differenziazione	» 248
	b) La sussidiarietà orizzontale	» 249
	c) Funzioni proprie e funzioni conferite	» 249
	d) Le funzioni fondamentali.....	» 250

Capitolo 2 La Provincia: caratteri, elementi costitutivi e funzioni

1	Natura e caratteri	» 252
2	Elementi costitutivi	» 253
3	Revisione delle Circoscrizioni provinciali e istituzione di nuove Province.....	» 253
4	Le funzioni della Provincia nella disciplina del TUEL.....	» 254
	a) Generalità	» 254
	b) Funzioni proprie delle Province nel T.U.E.L.	» 254
	c) Compiti di programmazione	» 255
	d) Funzioni conferite alle Province	» 255
5	Le funzioni provinciali in base alla L. 56/2014	» 256
	a) Funzioni fondamentali.....	» 256
	b) Funzioni da esercitarsi d'intesa con i Comuni	» 256
	c) Riordino delle funzioni provinciali diverse da quelle fondamentali	» 257

Capitolo 3 Le Città metropolitane e Roma capitale

1	Origine ed evoluzione delle Città metropolitane	» 259
2	Le Città metropolitane istituite dalla L. 56/2014	» 260
	a) Nozione e funzioni.....	» 260
	b) Delimitazione territoriale.....	» 261
3	Organi della Città metropolitana	» 261
	a) Il Sindaco metropolitano	» 261
	b) Il Consiglio metropolitano	» 262
	c) La Conferenza metropolitana.....	» 262

4 Lo status di «Roma capitale»	Pag. 263
a) Nozione e funzioni di Roma capitale.....	» 263
b) Organi di Roma capitale	» 263
c) La Città metropolitana di Roma capitale.....	» 264

Capitolo 4 Partecipazione del cittadino alla vita dell'ente

1 Premessa	» 265
2 Istituti di partecipazione previsti dal TUEL.....	» 265
a) Libere forme associative e organismi di partecipazione.....	» 265
b) Consultazioni e referendum	» 265
3 L'azione popolare.....	» 266
4 Il difensore civico.....	» 266

Parte II Potestà normativa

Capitolo 1 Autonomia statutaria

1 L'autonomia statutaria: fondamento e limiti.....	» 268
2 Il contenuto dello statuto	» 268
a) Contenuto obbligatorio	» 268
b) Contenuto facoltativo	» 269
3 Lo Statuto della Città metropolitana	» 269
4 Il procedimento di formazione degli Statuti.....	» 270
a) Disciplina prevista dal TUEL per l'approvazione degli Statuti comunali e provinciali....	» 270
b) La formazione degli Statuti provinciali in base alla L. 56/2014	» 270
c) La formazione degli Statuti delle Città metropolitane in base alla L. 56/2014	» 271
5 La pubblicazione	» 271

Capitolo 2 Autonomia regolamentare

1 La potestà regolamentare degli enti locali	» 272
2 La violazione delle disposizioni regolamentari	» 272
3 Tipologie di regolamenti: art. 7 del T.U.	» 273
4 Profili procedurali	» 273

Parte III Organi di governo e sistema elettorale

Capitolo 1 Organi del Comune: struttura e competenze

1 Gli organi del Comune.....	» 275
2 Il Consiglio comunale.....	» 275
a) Ruolo.....	» 275
b) Composizione e durata del mandato.....	» 276
3 I consiglieri.....	» 277
a) Diritti	» 277
b) Cause di cessazione dalla carica di consigliere	» 277
4 Funzionamento del Consiglio.....	» 278
a) Il regolamento consiliare	» 278
b) Pubblicità delle sedute e adempimenti relativi alla prima seduta	» 278
5 Organismi interni al Consiglio	» 278
a) Le commissioni consiliari.....	» 278
b) I gruppi consiliari.....	» 279

6	Il Presidente del Consiglio comunale.....	Pag. 279
7	La Giunta.....	» 280
	a) Natura e ruolo	» 280
	b) Composizione.....	» 280
	c) Durata in carica	» 281
8	Competenze della Giunta	» 281
9	Gli assessori	» 282
	a) Nomina	» 282
	b) Durata della carica di assessore	» 282
10	Il Sindaco	» 283
	a) Generalità	» 283
	b) Durata del mandato e divieto del terzo mandato consecutivo	» 283
	c) La cessazione dalla carica	» 283
11	Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale.....	» 284
12	Le funzioni del Sindaco quale Ufficiale di Governo	» 284
	a) Funzioni attinenti la sicurezza pubblica	» 284
	b) Altre funzioni svolte in veste di Ufficiale del Governo	» 286
13	Ulteriori poteri del Sindaco in materia di sicurezza urbana	» 287
	a) Le ronde e la videosorveglianza	» 287
	b) I poteri dei Sindaci in materia di occupazione abusiva del suolo pubblico.....	» 287
	c) L'ordine di allontanamento	» 288
14	Il Vicesindaco	» 289

Capitolo 2 **Organi della Provincia: struttura e competenze**

1	Premessa	» 290
2	Gli organi della Provincia: la disciplina del TUEL	» 290
	a) Il Consiglio provinciale.....	» 290
	b) La Giunta provinciale	» 291
	c) Il Presidente della Provincia.....	» 291
3	Il nuovo assetto degli organi provinciali in base alla L. 56/2014	» 292
	a) Il Presidente della Provincia.....	» 292
	b) Il Consiglio provinciale.....	» 293
	c) L'Assemblea dei Sindaci.....	» 293

Capitolo 3 **Sistema elettorale**

Introduzione.....	» 294
-------------------	-------

Sezione Prima

Elezione degli organi comunali

1	Premessa	» 294
2	Elezione del Sindaco e del Consiglio nei Comuni con popolazione sino a 15.000 abitanti ..	» 294
3	Elezione del Sindaco nei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti.....	» 295
4	Elezione del Consiglio nei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti.....	» 296

Sezione Seconda

Elezione degli organi provinciali

1	Premessa	» 297
2	Elezione degli organi provinciali nel T.U.E.L.	» 298
	a) L'elezione diretta del Presidente della Provincia	» 298
	b) Elezione del Consiglio provinciale	» 298
3	Il sistema di elezione indiretta degli organi provinciali ex L. 56/2014	» 299
	a) Elezione del Presidente della Provincia.....	» 299
	b) Elezione del Consiglio provinciale	» 299

4 L'elezione degli organi della Città metropolitana.....	Pag. 300
a) Elezione indiretta da parte degli amministratori comunali.....	» 300
b) Possibilità di elezione del Sindaco e del Consiglio a suffragio universale	» 301

Capitolo 4 Cause di incandidabilità, di ineleggibilità e di incompatibilità alla carica di amministratore locale

1 Requisiti per l'elettorato	» 303
2 Obbligo di opzione in caso di cumulo delle cariche.....	» 303
3 Incandidabilità alle cariche elettive negli enti locali.....	» 304
4 Sospensione e decadenza di diritto degli amministratori locali	» 305
a) La sospensione dalla carica.....	» 305
b) Le conseguenze della sospensione	» 305
c) Decadenza di diritto.....	» 306
5 Ineleggibilità.....	» 306
6 Incompatibilità.....	» 307
7 Impedimenti e cause di incompatibilità alla carica di assessore	» 308
8 Particolari cause di incompatibilità e di ineleggibilità alla carica di Sindaco e di Presidente della Provincia	» 309
9 Altre cause di incompatibilità per i componenti degli organi di indirizzo recate dal D.Lgs. 39/2013	» 310
a) Incompatibilità con incarichi amministrativi di vertice e di amministratore di ente pubblico.....	» 310
b) Incompatibilità con incarichi dirigenziali	» 311
c) Incompatibilità con incarichi di amministratore di ente privato in controllo pubblico..	» 311
d) Incompatibilità con incarichi di direzione nelle ASL	» 312
10 Decadenza dalle cariche per perdita delle condizioni di eleggibilità o per incompatibilità...	» 312
11 Ipotesi di decadenza ricavabili dalla L. 56/2014.....	» 313
12 Inconferibilità degli incarichi.....	» 313
a) Inconferibilità di incarichi ai componenti degli organi politici locali	» 313
b) Inconferibilità di incarichi di direzione nelle ASL	» 314

Capitolo 5 Status degli amministratori locali

1 Definizione di amministratore locale.....	» 315
2 Doveri e condizione giuridica	» 315
3 Prerogative degli amministratori che sono lavoratori dipendenti	» 316
a) Divieto di trasferimento	» 316
b) Permessi	» 316
c) Aspettativa non retribuita.....	» 316
4 Indennità di funzione e gettoni di presenza	» 317
5 La gratuità delle cariche presso Province, Città metropolitane e Unioni di Comuni.....	» 318
6 Rimborsi e assicurazioni	» 318

Parte IV

Unioni di Comuni e altre forme associative

Capitolo 1 Unioni di Comuni e Comunità montane, isolate o d'arcipelago

1 Introduzione.....	» 320
2 Le Unioni di Comuni: definizione	» 320
3 Potestà statutaria e regolamentare delle Unioni di Comuni	» 321
4 L'esercizio associato delle funzioni fondamentali mediante l'Unione di Comuni.....	» 321
5 Organi delle Unioni di Comuni	» 322
6 Le Comunità montane	» 322
a) Definizione.....	» 322
b) Istituzione e scioglimento di una Comunità montana.....	» 323

c) Gli organi.....	Pag. 323
d) Le funzioni	» 324
7 Le Comunità isolate o di arcipelago	» 324

Capitolo 2 Altre forme associative tra enti locali

1 Generalità	» 325
2 Le convenzioni.....	» 325
a) Nozione.....	» 325
b) Convenzioni obbligatorie	» 325
c) Convenzioni finalizzate all'esercizio associato delle funzioni	» 326
3 I Consorzi	» 326
a) Generalità	» 326
b) Costituzione e organi	» 327
4 Il ruolo di programmazione delle Regioni in riferimento agli esercizi associati	» 327
5 Gli accordi di programma	» 328
a) Generalità	» 328
b) L'oggetto degli accordi	» 328
c) Il contenuto	» 329
d) Il procedimento	» 329

Parte V

Il regime dei controlli

Capitolo 1 Il controllo amministrativo in generale

1 Definizione e classificazione.....	» 330
2 L'impatto della L. cost. 3/2001 sul sistema dei controlli	» 331

Capitolo 2 Il controllo sugli atti

1 Il controllo di legittimità: artt. 126 e 127 T.U.	» 332
2 Il controllo eventuale su richiesta del Prefetto: art. 135 T.U.	» 332
3 Il controllo sostitutivo: artt. 136 e 137 T.U.	» 333
a) Per mezzo di un commissario ad acta nominato dal Difensore civico regionale (art. 136 T.U.)	» 333
b) Da parte del Governo (art. 137 T.U.)	» 333
4 L'annullamento straordinario: art. 138 T.U.	» 334

Capitolo 3 Il controllo sugli organi

1 Premessa	» 335
2 Scioglimento del Consiglio comunale e provinciale: art. 141 T.U.	» 335
a) Generalità	» 335
b) Esame delle diverse ipotesi di scioglimento.....	» 335
3 La procedura di scioglimento	» 337
a) Il decreto di scioglimento e il commissariamento dell'ente	» 337
b) La misura cautelare della sospensione dell'organo consiliare.....	» 338
4 Scioglimento dei Consigli per fenomeni di infiltrazione e condizionamento di tipo mafioso	» 338
a) Presupposti e istruttoria prefettizia	» 338
b) La Commissione straordinaria e il Comitato di sostegno e monitoraggio.....	» 339
5 Ipotesi di scioglimento dell'organo consiliare collegate al dissesto finanziario	» 340
6 Rimozione e sospensione degli amministratori locali: art. 142 T.U.	» 341
a) Rimozione.....	» 341
b) Sospensione	» 341

Capitolo 4 Il controllo della gestione

1 I controlli interni nell'ambito delle pubbliche amministrazioni	Pag. 342
a) Il D.Lgs. 286/1999	» 342
b) I controlli interni nel T.U.	» 342
2 Il controllo di gestione	» 344
a) Generalità	» 344
b) La contabilità analitica	» 345
c) Il sistema degli indicatori.....	» 345
3 Il Collegio dei revisori.....	» 346
a) Composizione.....	» 346
b) Funzioni e responsabilità.....	» 347
4 I controlli esterni: la Corte dei conti	» 348

Parte VI

Servizi pubblici locali: forme di gestione

Capitolo Unico La gestione dei servizi pubblici locali

1 Nozione di pubblico servizio locale.....	» 350
2 La qualità dei servizi pubblici locali: carta dei servizi e tutela degli utenti.....	» 351
3 Gestione dei servizi di interesse economico generale nell'ordinamento europeo.....	» 352
4 Gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica.....	» 353
a) Premessa	» 353
b) Il concetto di rilevanza economica.....	» 353
c) Evoluzione normativa della materia	» 353
d) Il panorama normativo attuale	» 355
e) La dimensione territoriale dell'organizzazione del servizio: art. 3bis D.L. 138/2011 ..	» 356
5 Gestione dei servizi pubblici locali privi di rilevanza economica	» 357
a) Inquadramento della disciplina	» 357
b) L'azienda speciale	» 357
c) L'istituzione	» 358
d) Disposizioni comuni.....	» 358
e) La gestione in economia	» 358
6 Società per la trasformazione urbanistica.....	» 359
7 La razionalizzazione delle società partecipate dagli enti locali.....	» 359

LIBRO VI Il pubblico impiego locale

Capitolo 1 L'evoluzione normativa della disciplina del pubblico impiego

1 Il rapporto di pubblico impiego.....	» 363
a) Concetto	» 363
b) Caratteri.....	» 363
c) I principi costituzionali in merito al lavoro pubblico	» 364
2 Il quadro normativo antecedente il processo di privatizzazione.....	» 364
a) Legislazione anteriore al testo unico del 1957	» 364
b) Arco temporale tra il 1957 e il 1972	» 364
c) Legge 11 luglio 1980, n. 312	» 365
d) Legge quadro 29 marzo 1983, n. 93.....	» 365
3 La riforma del pubblico impiego (D.Lgs. 29/1993).....	» 365
a) Il processo di privatizzazione: D.Lgs. 29/1993	» 365
b) La contrattualizzazione del pubblico impiego	» 366

c) L'Agenzia per la rappresentanza negoziale della pubblica amministrazione (ARAN) .	Pag. 367
d) I sindacati maggiormente rappresentativi	» 367
4 La seconda privatizzazione del pubblico impiego	» 367
5 Il Testo Unico del pubblico impiego (D.Lgs. 165/2001).....	» 368
a) Il riassetto della disciplina del pubblico impiego.....	» 368
b) Ambito di applicazione del D.Lgs. 165/2001	» 368
6 La riforma Brunetta: L. 15/2009 e D.Lgs. 150/2009.....	» 369
a) La L. 15/2009 sulla produttività nel pubblico impiego	» 369
b) Il D.Lgs. 150/2009: contenuti e struttura	» 369
7 Gli interventi legislativi successivi alla terza riforma del pubblico impiego	» 370
a) La spending review e il recupero della legalità	» 370
b) La riforma Madia e i decreti attuativi	» 371
8 La revisione del Testo Unico sul pubblico impiego: il D.Lgs. 75/2017	» 372
9 Il sistema di valutazione dei dipendenti pubblici.....	» 373
10 L'applicazione del decreto Brunetta negli enti locali alla luce della riforma del 2017	» 374
a) L'articolo 74 del D.Lgs. 150/2009	» 374
b) Modalità e termini per l'adeguamento alla nuova disciplina	» 374

Capitolo 2 Il lavoro alle dipendenze degli enti locali

Sezione Prima *Il sistema delle fonti*

1 Quadro sintetico delle fonti del rapporto di lavoro dei dipendenti degli enti locali	» 376
2 Il personale degli enti locali nella contrattazione collettiva	» 376
a) Il primo contratto collettivo: il CCNL 6 luglio 1995	» 376
b) La revisione del sistema di classificazione del personale: il CCNL 31 marzo 1999	» 377
c) La seconda tornata contrattuale: il CCNL 1° aprile 1999.....	» 377
d) Le code contrattuali: il CCNL 14 settembre 2000	» 378
e) Il CCNL 22 gennaio 2004.....	» 378
f) La definizione dei Comparti di contrattazione: il CCNQ del 2007	» 378
g) Il CCNL 11 aprile 2008.....	» 379
3 La contrattazione collettiva dopo la riforma Brunetta.....	» 379
a) La contrattazione collettiva nazionale: l'art. 40 del D.Lgs. 165/2001	» 379
b) L'accorpamento dei Comparti di contrattazione: CCNQ 13 luglio 2016	» 379
c) La contrattazione collettiva integrativa	» 380
4 Il procedimento di contrattazione collettiva alla luce della riforma Brunetta.....	» 381
5 Il nuovo CCNL (2016-2018) del Comparto Funzioni locali	» 382
6 Il sistema di classificazione del personale degli enti locali.....	» 383

Sezione Seconda *Regime giuridico dei dipendenti degli enti locali*

1 Le norme sull'accesso negli enti locali.....	» 385
a) I riferimenti costituzionali e l'accesso tramite concorso pubblico	» 385
b) L'art. 35 del D.Lgs. 165/2001: le procedure di reclutamento del personale	» 385
c) I principi fondamentali	» 386
d) L'accesso extraconcorsuale: le novità della riforma Madia.....	» 387
2 L'ordinamento generale degli uffici e dei servizi	» 388
3 Gli uffici di staff.....	» 388
4 L'organizzazione degli uffici e il «fabbisogno di personale»	» 389
a) La disciplina generale: art. 6 del D.Lgs. 165/2001.....	» 389
b) La disciplina del T.U. degli enti locali	» 390
5 Costituzione del rapporto di lavoro	» 390
6 I diritti patrimoniali e non patrimoniali	» 391
a) La retribuzione	» 391
b) Il diritto all'ufficio.....	» 392

c) Il diritto allo svolgimento delle mansioni	Pag. 392
d) I diritti sindacali.....	» 393
e) Il diritto di sciopero	» 394
7 Orario di servizio e orario di lavoro	» 395
8 Ferie	» 396
9 Permessi	» 397
a) Permessi retribuiti.....	» 397
b) Permessi brevi	» 398
c) Permessi straordinari per studio.....	» 398
10 Assenze	» 398
a) Assenze per malattia.....	» 398
b) Assenze per infortuni sul lavoro o per malattia dovuta a causa di servizio.....	» 399
c) Assenze collegate alla maternità ed alla paternità	» 400
d) Servizio militare	» 403
e) Congedi per la formazione	» 403
f) Assenza per l'esercizio delle funzioni di giudice onorario o di viceprocuratore onorario.....	» 403
11 Aspettativa.....	» 404
12 La disciplina delle cause di estinzione del rapporto di lavoro.....	» 405
a) La disciplina pattizia	» 405
b) La disciplina pubblicistica	» 405
c) La disciplina privatistica	» 406
13 Le tipologie flessibili del rapporto di lavoro	» 407
a) Le previsioni dell' art. 92 del T.U. enti locali.....	» 407
b) La regolamentazione del lavoro flessibile nel CCNL 21 maggio 2018	» 407

Capitolo 3 La dirigenza locale

1 La distinzione tra poteri di indirizzo e poteri di gestione.....	» 410
2 Le competenze dei dirigenti locali	» 411
a) L'art. 107 del Testo Unico degli enti locali.....	» 411
b) Il contratto collettivo nazionale del personale dirigente (22 febbraio 2010).....	» 411
c) Le competenze dei dirigenti/responsabili della prevenzione della corruzione nella pubblica amministrazione.....	» 412
3 La riforma Brunetta e la disciplina della dirigenza.....	» 412
a) La L. 15/2009 e i criteri delega per la riforma della dirigenza	» 412
b) Il D.Lgs. 150/2009 e le novità in tema di dirigenza.....	» 413
c) Applicazione della riforma negli enti locali: le linee guida dell'ANCI	» 413
4 Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali	» 413
a) La disciplina degli incarichi (art. 109 del T.U.)	» 413
b) La disciplina degli incarichi nella riforma Brunetta (art. 19 D.Lgs. 165/2001)	» 414
c) La delega prevista dalla L. 190/2012 (legge anticorruzione).....	» 415
5 I Comuni privi di personale di qualifica dirigenziale	» 415
6 Gli assessori-dirigenti nei Comuni con meno di 5.000 abitanti	» 416
7 Gli incarichi a contratto e le collaborazioni autonome	» 416
a) L'art. 110 del T.U.: gli incarichi a contratto	» 416
b) Segue: I contratti di collaborazione autonoma	» 417
8 Gli obblighi di pubblicazione concernenti i titolari di incarichi di collaborazione o consulenza.....	» 418
9 L'inconferibilità e l'incompatibilità degli incarichi dirigenziali e di responsabilità amministrativa di vertice: il D.Lgs. 39/2013.....	» 418
a) Principi generali e definizioni	» 418
b) Ambito di applicazione della nuova normativa.....	» 419
c) Vigilanza e sanzioni	» 420
d) Altre previsioni di tutela.....	» 420
10 La delega delle funzioni dirigenziali.....	» 421

Capitolo 4 Il Segretario comunale e provinciale e il Direttore generale

1	<i>Excursus</i> storico e inquadramento giuridico	Pag. 422
	a) Dalla L. 142/1990 al D.Lgs. 267/2000	» 422
	b) La soppressione dell'AGES.....	» 422
2	Le funzioni nella disciplina del Testo Unico.....	» 423
3	Il reclutamento e la formazione dei Segretari	» 424
	a) La selezione tramite concorso.....	» 424
	b) Il Consiglio direttivo per l'Albo nazionale dei Segretari comunali e provinciali.....	» 424
4	Nomina e revoca	» 425
5	La disciplina del rapporto di lavoro	» 426
6	Il Segretario privo di incarico, non confermato o revocato.....	» 426
7	Il Vicesegretario comunale e provinciale	» 427
8	Il Direttore generale	» 427

Capitolo 5 Obblighi e responsabilità dei dipendenti degli enti locali

1	Concetto e forme di responsabilità.....	» 429
	a) Generalità	» 429
	b) Responsabilità amministrativa e responsabilità contabile	» 429
	c) Responsabilità civile verso i terzi	» 430
	d) La responsabilità penale.....	» 430
2	La responsabilità disciplinare: generalità.....	» 431
3	Obblighi del dipendente	» 431
4	Obblighi e responsabilità dei dirigenti.....	» 433
	a) Obblighi generali.....	» 433
	b) Obblighi connessi alla qualità del servizio	» 433
	c) La responsabilità dirigenziale	» 433
5	I Codici di comportamento	» 434
	a) Generalità	» 434
	b) Il nuovo Codice di comportamento: D.P.R. 62/2013	» 435
	c) Vigilanza e responsabilità conseguente alla violazione dei doveri del codice.....	» 436
6	Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 21 maggio 2018	» 436
7	Il Codice disciplinare.....	» 437
	a) I criteri generali nell'applicazione delle sanzioni	» 437
	b) La sanzione del rimprovero (verbale o scritto) e della multa	» 438
	c) La sanzione della sospensione dal servizio con privazione della retribuzione	» 438
	d) La sanzione del licenziamento con e senza preavviso	» 439
	e) La pubblicità del Codice disciplinare	» 440
8	Il nuovo CCNL del 21 maggio 2018: la determinazione concordata della sanzione	» 440
9	Il licenziamento disciplinare.....	» 440
	a) Le fattispecie del licenziamento disciplinare: le novità del D.Lgs. 75/2017	» 440
	b) La falsa attestazione della presenza in servizio: il D.Lgs. 116/2016.....	» 441
10	Il procedimento disciplinare.....	» 443
	a) Profili generali	» 443
	b) Le fasi dell' <i>iter</i> disciplinare	» 443

LIBRO VII L'attività amministrativa dell'ente locale. Il procedimento e la tutela della privacy

Capitolo 1 Attività amministrativa: nozione, forme e principi regolatori

1	La funzione amministrativa e la modernizzazione della P.A.....	» 447
2	Gli atti giuridici della Pubblica Amministrazione	» 448
3	Attività vincolata e attività discrezionale della P.A.....	» 448

4 I principi costituzionali dell'attività amministrativa	Pag. 450
a) Buon andamento ed imparzialità	» 450
b) Legalità	» 450
c) Buona amministrazione	» 450
d) Pareggio di bilancio.....	» 451
e) Pubblicità e trasparenza	» 451
f) Ragionevolezza	» 451
g) Decentramento amministrativo	» 451
h) Tutela giurisdizionale nei confronti degli atti amministrativi.....	» 451
i) Finalizzazione dell'attività amministrativa e principio «democratico».....	» 451
5 Il principio di trasparenza e il tema dell'anticorruzione	» 452

Capitolo 2 Il procedimento amministrativo

1 Definizione e caratteri.....	» 454
2 La L. 241/1990 sul procedimento amministrativo.....	» 454
3 I principi dell'azione amministrativa nell'ordinamento nazionale e in quello europeo ...	» 455
a) I principi di cui alla L. 241/1990.....	» 455
b) I principi di matrice europeistica.....	» 456
4 L'ambito di applicazione della L. 241/1990.....	» 457
5 Tempistica procedimentale e profili di responsabilità.....	» 457
a) I termini per la conclusione del procedimento e il potere sostitutivo in caso di inerzia ..	» 457
b) Il mancato rispetto dei termini procedurali (art. 2bis).....	» 459
c) Segue: L'indennizzo per mero ritardo	» 459
d) La tutela giurisdizionale del cittadino in caso di silenzio della P.A.	» 460
6 Le fasi del procedimento amministrativo	» 460
a) La fase d'iniziativa.....	» 461
b) La fase istruttoria	» 461
c) La fase decisoria.....	» 462
d) La fase integrativa dell'efficacia	» 462
7 Il responsabile del procedimento	» 463
8 La partecipazione al procedimento	» 464
a) Gli istituti di partecipazione nella L. 241/1990	» 464
b) La partecipazione ai procedimenti degli enti locali	» 466
9 La semplificazione dell'azione amministrativa	» 466
a) La conferenza di servizi.....	» 466
b) Gli accordi	» 467
c) Il silenzio devolutivo	» 467
d) Il sistema delle autocertificazioni	» 468
e) Presentazione di istanze, segnalazioni o comunicazioni.....	» 468
f) La segnalazione certificata di inizio attività - SCIA.....	» 468
g) La concentrazione dei regimi amministrativi	» 469
h) Il silenzio assenso.....	» 469
10 Gli accordi	» 470
a) L'esercizio consensuale dell'attività amministrativa	» 470
b) Gli accordi integrativi e sostitutivi del provvedimento	» 470
c) Gli accordi tra pubbliche amministrazioni: gli accordi di programma.....	» 470

Capitolo 3 La documentazione amministrativa

1 Il Testo Unico sulla documentazione amministrativa (D.P.R. 445/2000).....	» 471
2 L'attività di certificazione.....	» 471
a) Nozione di certificato	» 471
b) L'attività di certificazione.....	» 472
c) Le certificazioni proprie e improprie.....	» 472
d) La forma del certificato.....	» 472
e) Validità dei certificati	» 473

3	La «decertificazione» nel rapporto tra P.A. e cittadini: l'attuale ruolo dei certificati.....	Pag. 473
4	Le autocertificazioni: nozione e tipologie.....	» 474
5	Le dichiarazioni sostitutive di certificazioni	» 475
6	Le dichiarazioni sostitutive di atti di notorietà.....	» 476
7	Le modalità di redazione e presentazione delle dichiarazioni sostitutive.....	» 476

Capitolo 4 L'informatizzazione della pubblica amministrazione

1	E-government ed informatizzazione: la trasparenza «digitale»	» 478
2	Il Codice dell'amministrazione digitale.....	» 478
	a) La Carta della cittadinanza digitale	» 479
	b) I documenti informatici	» 480
	c) I siti internet delle pubbliche amministrazioni e la dematerializzazione dei documenti.....	» 480
	d) La posta elettronica certificata (PEC).....	» 480

Capitolo 5 Il diritto di accesso ai documenti amministrativi

1	L'evoluzione della P.A. «casa di vetro»	» 481
2	Il diritto di accesso (artt. 22 e seguenti L. 241/1990)	» 482
	a) Finalità	» 482
	b) Soggetti titolari.....	» 482
	c) Oggetto	» 482
	d) Natura giuridica.....	» 483
3	I soggetti passivi	» 483
4	I limiti all'esercizio del diritto di accesso	» 484
	a) I limiti tassativi	» 484
	b) I limiti facoltativi.....	» 484
5	Modalità di esercizio	» 485
	a) Accesso informale	» 485
	b) Accesso formale	» 485
6	La tutela del diritto di accesso.....	» 486
	a) Il ricorso giurisdizionale avverso il diniego di ostensione.....	» 486
	b) Il ricorso al difensore civico	» 487
7	L'accesso civico (artt. 5 e ss. D.Lgs. 33/2013)	» 487
8	Il diritto di accesso e di informazione negli enti locali (art. 10 TUEL).....	» 489
9	Il diritto di accesso dei consiglieri comunali e provinciali	» 490
10	Gli uffici per le relazioni con il pubblico	» 491

Capitolo 6 Il trattamento della privacy. Normativa di riferimento e principi

1	La riservatezza e l'accesso: due diritti «separati in casa».....	» 492
2	La riforma europea e l'adeguamento nazionale	» 492
3	Il Regolamento (UE) 2016/679	» 493
4	Il Garante per la protezione dei dati personali	» 493
5	Il «dato personale»	» 494
6	Il trattamento dei dati personali	» 495
	a) Generalità	» 495
	b) Il titolare del trattamento e l'informativa	» 496
	c) Il trattamento di categorie particolari di dati personali.....	» 497
	d) Il trattamento di dati personali relativi a condanne penali e reati.....	» 498
7	Il Responsabile della protezione dei dati (DPO)	» 499
8	Il bilanciamento tra accesso e <i>privacy</i>	» 499

LIBRO VIII **Trasparenza e anticorruzione nelle pubbliche amministrazioni**

Capitolo 1 **Etica e anticorruzione**

1 La «buona amministrazione» e la deviazione dall'interesse pubblico.....	Pag. 503
2 L'indice di percezione della corruzione e la posizione dell'Italia	» 504
3 Anticorruzione e trasparenza nelle pubbliche amministrazioni.....	» 506
4 Una materia «trasversale»	» 506
5 Attività amministrativa integra e trasparente.....	» 508
6 Anticorruzione e trasparenza nei contratti pubblici (Rinvio).....	» 509

Capitolo 2 **Il sistema anticorruzione e trasparenza**

1 Quadro normativo anticorruzione e trasparenza: introduzione	» 510
2 Gli attori dell'anticorruzione e trasparenza	» 510
a) A livello centrale	» 510
b) A livello di singola P.A.....	» 511
3 Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) e Piani Triennali di prevenzione della corruzione (PTPC)	» 513
a) Il PNA.....	» 513
b) Il PTPCT.....	» 513
c) Le aree di rischio	» 514
4 Trasparenza e obblighi di pubblicazione sui siti istituzionali	» 515
a) Amministrazione trasparente.....	» 515
b) Segue: Trasparenza dell'attività di pianificazione e governo del territorio e del Sistema sanitario nazionale	» 516
c) Vigilanza e sanzioni	» 517
5 Il sistema della vigilanza e le sanzioni	» 517
6 Il ruolo del Segretario comunale o provinciale nella prevenzione della corruzione	» 518

Capitolo 3 **La gestione delle risorse umane e i doveri del pubblico dipendente**

1 La gestione delle risorse umane: un settore delicato	» 520
2 Le misure anticorruzione e trasparenza nell'ambito del D.P.R. 62/2013 (Codice di comportamento)	» 520
3 La tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti: il <i>whistleblowing</i>	» 521
4 Le ulteriori misure di contrasto alla corruzione nel pubblico impiego	» 521
5 Il dovere di esclusività (art. 53 D.Lgs. 165/2001).....	» 522
a) L'art. 53 D.Lgs. 165/2001	» 522
b) Il divieto di <i>pantouflage</i> (cd. <i>revolving doors</i>)	» 523
6 Il D.Lgs. 39/2013 sull'inconferibilità e le incompatibilità	» 523
7 Trasparenza nel reclutamento e nella gestione del personale.....	» 524
a) Trasparenza e anticorruzione nei concorsi pubblici.....	» 524
b) Contratti di collaborazione ed incarichi di lavoro autonomo.....	» 525
c) Le progressioni	» 525

LIBRO IX **I servizi comunali di interesse statale**

Capitolo 1 **Lo stato civile**

1 Lineamenti fondamentali dello stato civile	» 529
a) Generalità	» 529
b) La disciplina legislativa della materia.....	» 530

2	Gli uffici dello stato civile: generalità	Pag. 531
3	L'Ufficiale di stato civile	» 531
	a) Funzioni	» 531
	b) Deleghe.....	» 532
4	Gli atti di stato civile e l'archivio informatico	» 533
	a) Contenuto degli atti	» 533
	b) Formazione ed archiviazione degli atti: archivio informatico	» 533
5	I registri dello stato civile.....	» 534
	a) Generalità	» 534
	b) RegISTRAZIONI relative alla cittadinanza.....	» 534
	c) RegISTRAZIONI relative agli atti di nascita	» 535
	d) RegISTRAZIONI relative agli atti di matrimonio	» 536
	e) RegISTRAZIONI relative alle unioni civili	» 537
	f) RegISTRAZIONI degli atti morte	» 538
6	Rettificazione e correzione degli atti di stato civile.....	» 539

Capitolo 2 I servizi anagrafici e statistici

1	Generalità e fonti del servizio anagrafico	» 540
2	L'Anagrafe della popolazione residente.....	» 540
	a) Generalità e definizioni	» 540
	b) Iscrizioni e cancellazioni anagrafiche	» 541
	c) Comunicazioni dello stato civile e dichiarazioni anagrafiche	» 541
3	L'Anagrafe nazionale della popolazione residente (ANPR)	» 542
	a) Istituzione e funzioni.....	» 542
	b) Il subentro dell'ANPR alle Anagrafi comunali	» 543
4	L'Ufficiale dell'anagrafe	» 544
5	Certificazioni anagrafiche.....	» 544
6	Altri compiti anagrafici del Comune.....	» 545
	a) Il rilascio della Carta d'identità	» 545
	b) Comunicazione del cambio di residenza al Dipartimento per i trasporti	» 547
7	I servizi statistici	» 547

Capitolo 3 Il servizio militare di leva e professionale

1	La riforma della leva militare.....	» 548
	a) Il passaggio dal servizio militare obbligatorio al servizio militare professionale.....	» 548
	b) La risistemazione della materia: il Codice dell'ordinamento militare (D.Lgs. 66/2010)..	» 548
2	Le liste di leva: formazione, gestione e consultazione	» 549
3	Compiti dei Comuni in caso di riattivazione della leva	» 550
4	Il servizio civile universale	» 551

Capitolo 4 I servizi elettorali

1	Introduzione	» 552
2	Il Responsabile dell'ufficio elettorale comunale	» 552
3	La Commissione elettorale comunale (CEC).....	» 552
4	Le liste elettorali	» 553
5	La revisione delle liste elettorali.....	» 554
6	Lo schedario elettorale e il fascicolo personale	» 554
7	La Commissione elettorale circondariale	» 555
8	I compiti dei Comuni in occasione delle consultazioni elettorali	» 555
9	L'albo delle persone idonee all'ufficio di scrutatore di seggio elettorale.....	» 556

LIBRO X I settori organici di intervento locale

Capitolo 1 Il conferimento di funzioni e compiti a Regioni ed enti locali

1 Il trasferimento delle funzioni ex D.P.R. 616/1977	Pag. 561
2 Il conferimento di funzioni ex L. 59/1997: il D.Lgs. 112/1998	» 561

Capitolo 2 Sviluppo economico e attività produttive

1 Nozione.....	» 563
2 Artigianato.....	» 563
3 Industria	» 564
4 Lo sportello unico per le attività produttive.....	» 564
a) Definizione.....	» 564
b) Funzionamento telematico	» 564
5 Presentazione della s.c.i.a. e delle altre istanze allo sportello unico per le attività produttive.....	» 565
a) Il procedimento automatizzato per la presentazione della s.c.i.a.	» 565
b) Il procedimento unico ordinario	» 565
6 Energia.....	» 566
7 Miniere e risorse geotermiche	» 567
8 Il commercio: nozione	» 567
9 Evoluzione storico-normativa della disciplina del commercio	» 567
a) Il D.Lgs. 114/1998 (cd. decreto Bersani)	» 567
b) Il D.L. 223/2006 (cd. Decreto Bersani-Visco), conv. con modif. in L. 248/2006.....	» 568
c) Il D.Lgs. 59/2010 (attuativo della <i>direttiva Bolkestein</i>)	» 568
10 Apertura, trasferimento e ampliamento degli esercizi commerciali.....	» 568
a) Tipologie di esercizio commerciale.....	» 568
b) Esercizi di vicinato.....	» 569
c) Medie strutture di vendita	» 569
d) Grandi strutture di vendita	» 569
e) Centri commerciali.....	» 570
11 Il commercio all'ingrosso e al dettaglio	» 570
12 Cessazione e trasferimento di gestione o di proprietà dell'attività.....	» 571
13 L'ordine e la sicurezza presso i pubblici esercizi.....	» 571
14 Forme speciali di vendita al dettaglio	» 571
15 L'apparato sanzionatorio.....	» 572
a) Sanzioni pecuniarie e sospensione dell'attività	» 572
b) Revoca dell'autorizzazione e ordine di chiusura dell'esercizio	» 572
16 La somministrazione di alimenti e bevande.....	» 572
a) Apertura e trasferimento di sede.....	» 572
b) Trasferimento della gestione o della titolarità	» 573
c) Decadenza dell'autorizzazione o del titolo abilitativo	» 573
d) La tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica	» 573
17 Orari e giorni di chiusura degli esercizi commerciali e di somministrazione.....	» 574
a) Liberalizzazione degli orari ed obblighi di chiusura	» 574
b) Poteri del Sindaco in materia di orari	» 574
18 Fiere e mercati.....	» 575
19 Il commercio al dettaglio su aree pubbliche	» 575
a) Generalità	» 575
b) Competenze specifiche dei Comuni in relazione al commercio su aree pubbliche ..	» 576
c) Il sistema sanzionatorio.....	» 577
20 La vendita dei prodotti agricoli	» 578
21 Turismo	» 578

Capitolo 3 Territorio, ambiente e infrastrutture

Introduzione..... Pag. 580

Sezione Prima *Territorio e urbanistica*

1	Il conferimento di funzioni ex D.Lgs. 112/1998.....	» 580
2	L'urbanistica e la pianificazione territoriale.....	» 581
	a) L'urbanistica.....	» 581
	b) La pianificazione urbanistica: generalità.....	» 581
3	I piani programmatici.....	» 583
	a) I piani territoriali di coordinamento.....	» 583
	b) Il piano regolatore generale (p.r.g.).....	» 583
	c) Il programma di fabbricazione (p.f.).....	» 584
	d) Il piano intercomunale.....	» 585
4	La pianificazione urbanistica di attuazione.....	» 585
	a) Il piano particolareggiato.....	» 585
	b) Il piano di lottizzazione.....	» 585
	c) Il piano dell'edilizia economica e popolare (P.E.E.P.).....	» 585
	d) I programmi pluriennali di attuazione.....	» 586
5	L'edilizia.....	» 586
	a) Generalità.....	» 586
	b) Il regolamento edilizio.....	» 586
	c) Lo sportello unico per l'edilizia.....	» 587
6	I titoli abilitativi.....	» 588
	a) Attività edilizia libera.....	» 588
	b) Comunicazione di inizio lavori asseverata.....	» 589
	c) Il permesso di costruire.....	» 589
	d) La segnalazione certificata di inizio attività (S.C.I.A.).....	» 591
	e) La S.C.I.A. alternativa al permesso di costruire.....	» 592
7	I regimi amministrativi delle attività edilizie e il glossario dell'edilizia libera.....	» 592
8	La segnalazione certificata di agibilità.....	» 593
9	L'espropriazione per pubblica utilità.....	» 594
10	Il catasto.....	» 594
	a) Generalità e conferimento di funzioni.....	» 594
	b) Il D.P.C.M. 14-6-2007.....	» 595
	c) L'Anagrafe immobiliare integrata e la revisione del catasto.....	» 595
11	I beni paesaggistici.....	» 596
	a) Definizioni.....	» 596
	b) Competenze in materia di beni paesaggistici.....	» 597
	c) Il piano paesaggistico.....	» 597
12	L'autorizzazione paesaggistica.....	» 598
13	L'edilizia residenziale pubblica.....	» 599

Sezione Seconda *Protezione della natura, tutela dall'inquinamento e difesa del suolo*

1	Quadro normativo in materia ambientale.....	» 600
2	Funzioni di carattere generale e di protezione della flora e della fauna.....	» 600
3	Inquinamento idrico.....	» 601
	a) Inquinamento delle acque.....	» 601
	b) Gestione delle risorse idriche.....	» 601
	c) Difesa del suolo e lotta alla desertificazione.....	» 603
4	Inquinamento atmosferico.....	» 603
5	La gestione dei rifiuti.....	» 605

6 Inquinamento acustico.....	Pag. 606
7 Inquinamento elettromagnetico.....	» 608

Sezione Terza
Altri settori di intervento

1 Opere pubbliche.....	» 609
2 Viabilità.....	» 609
3 Trasporti.....	» 610
4 Protezione civile.....	» 611

Capitolo 4 Servizi alla persona e alla comunità

1 Nozione.....	» 613
2 Tutela della salute.....	» 613
a) Generalità.....	» 613
b) Le funzioni sanitarie a livello locale.....	» 614
c) Il ruolo del Sindaco.....	» 614
3 Servizi sociali.....	» 615
a) Il trasferimento di funzioni.....	» 615
b) Il sistema integrato di interventi e servizi sociali.....	» 615
4 Istruzione scolastica.....	» 617
a) Compiti e funzioni trasferiti agli enti locali.....	» 617
b) Competenze relative all'edilizia scolastica.....	» 617
5 Formazione professionale.....	» 618
6 I beni culturali.....	» 619
a) Definizione.....	» 619
b) La tutela del patrimonio culturale.....	» 619
c) La valorizzazione del patrimonio culturale.....	» 619
d) Vincoli sui beni culturali.....	» 620
7 Lo spettacolo e lo sport.....	» 620

Capitolo 5 Polizia locale

1 Nozione di polizia amministrativa.....	» 621
2 Distinzione tra polizia generale e polizia locale.....	» 621
3 I compiti di polizia spettanti agli enti locali.....	» 622
4 Il servizio di polizia municipale.....	» 623

LIBRO XI Ordinamento finanziario e contabile e contratti pubblici

Capitolo 1 Le entrate degli enti locali

1 L'autonomia finanziaria degli enti locali.....	» 627
a) L'art. 119 Cost.....	» 627
b) Il federalismo fiscale: gli aspetti di interesse per gli enti locali.....	» 627
c) Il Testo Unico enti locali.....	» 628
2 Il concorso al contenimento dei saldi di finanza pubblica.....	» 629
3 La riforma del sistema impositivo dei Comuni: il D.Lgs. 23/2011.....	» 629
4 Le principali entrate tributarie dei Comuni.....	» 630
a) L'imposta unica comunale (IUC).....	» 630
b) L'imposta municipale propria (IMU).....	» 630
c) Il tributo per i servizi indivisibili (TASI).....	» 630
d) La tassa sui rifiuti (TARI).....	» 631
e) L'imposta comunale sulla pubblicità e i diritti sulle pubbliche affissioni.....	» 631

f)	L'imposta di scopo per opere pubbliche.....	Pag. 632
g)	L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco	» 632
h)	L'addizionale IRPEF	» 633
i)	L'addizionale comunale sui diritti di imbarco	» 633
l)	La tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP).....	» 633
m)	Il tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi (quota).....	» 633
5	Le principali entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane	» 634
a)	Il tributo per l'esercizio delle funzioni di tutela, protezione ed igiene dell'ambiente ..	» 634
b)	La tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche	» 634
c)	L'imposta provinciale di trascrizione (IPT).....	» 634
d)	L'addizionale provinciale all'IRPEF	» 634
e)	L'imposta sulle assicurazioni RCA	» 634
6	Le entrate da trasferimenti	» 635
7	Le altre entrate	» 635
a)	Le entrate extra-tributarie	» 635
b)	Le entrate da accensioni di prestiti	» 635
c)	Segue: L'assunzione di mutui	» 636
d)	Segue: L'emissione di prestiti obbligazionari	» 636
e)	Segue: I prodotti derivati	» 637
f)	Segue: Il leasing finanziario	» 637
g)	Segue: Le anticipazioni di tesoreria	» 637
h)	Segue: Le aperture di credito.....	» 637

Capitolo 2 L'ordinamento contabile

1	Il nuovo ordinamento contabile.....	» 638
2	Le regole contabili uniformi: principi contabili generali e applicati.....	» 638
a)	I principi contabili generali	» 638
b)	I principi contabili applicati.....	» 640
3	Il piano dei conti integrato.....	» 641
4	Gli schemi di bilancio comuni	» 641
5	I principali documenti di programmazione.....	» 642
a)	Il Documento unico di programmazione (DUP).....	» 642
b)	Il bilancio di previsione finanziario	» 643
c)	Il piano esecutivo di gestione.....	» 644
6	La gestione del bilancio	» 645
a)	Le fasi dell'entrata: l'accertamento, la riscossione, il versamento	» 645
b)	Le fasi della spesa: l'impegno, la liquidazione, l'ordinazione, il pagamento.....	» 646
7	Il rendiconto della gestione	» 647
a)	Il conto del bilancio	» 648
b)	Il conto economico.....	» 648
c)	Lo stato patrimoniale.....	» 648
8	Il bilancio consolidato.....	» 648
9	Il dissesto e il riequilibrio	» 649

Capitolo 3 I contratti pubblici

1	L'azione amministrativa «privatizzata»	» 651
2	Classificazione dei contratti della P.A.	» 651
3	Il Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 50/2016).....	» 652
4	Il sistema di <i>governance</i> sui contratti pubblici.....	» 653
5	L'ambito di applicazione del Codice	» 654
a)	Ambito soggettivo	» 654
b)	Ambito oggettivo.....	» 654
6	I contratti sopra soglia e sotto soglia	» 656
7	I principi generali per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni.....	» 657

8	Il principio della trasparenza nei contratti pubblici	Pag. 658
a)	Principi in materia di trasparenza (art. 29 del Codice).....	» 658
b)	Trasparenza, conflitto di interesse e lotta alla corruzione (art. 42 del Codice).....	» 659
c)	La tracciabilità dei flussi finanziari nelle commesse pubbliche	» 659
9	Il Responsabile unico del procedimento negli appalti e nelle concessioni.....	» 660
10	La fase propedeutica alla gara: pianificazione, programmazione e progettazione	» 661
a)	La programmazione.....	» 661
b)	La progettazione	» 661
11	La qualificazione e l'aggregazione delle stazioni appaltanti	» 663
a)	La qualificazione	» 663
b)	La centrale di committenza	» 663
c)	L'aggregazione.....	» 664
12	La procedura di evidenza pubblica: profili introduttivi.....	» 664
13	L'evidenza pubblica: fasi	» 665
14	La deliberazione (o determinazione) a contrarre	» 665
15	La scelta del contraente: indizione della gara, scelta della procedura di gara e criteri di aggiudicazione	» 666
a)	L'indizione della gara	» 666
b)	Le procedure di scelta del contraente.....	» 666
c)	Segue: Gli appalti elettronici e aggregati	» 668
d)	I criteri di aggiudicazione.....	» 668
e)	Segue: Le offerte anomale.....	» 669
16	La scelta del contraente: soggetti partecipanti, criteri di selezione e soccorso istruttorio... ..	» 669
a)	I soggetti che possono partecipare alla gara	» 669
b)	I criteri di selezione	» 670
c)	Il soccorso istruttorio	» 671
d)	Segue: Le cause di esclusione dalla gara	» 671
17	Segue: L'avvalimento	» 672
18	Dalla presentazione dell'offerta all'aggiudicazione della gara.....	» 672
19	La disciplina dei contratti sotto soglia.....	» 673
20	La digitalizzazione delle gare pubbliche.....	» 674
21	La stipulazione del contratto e la sospensione del termine	» 675
22	L'approvazione del contratto.....	» 675
23	L'esecuzione del contratto	» 676
a)	I soggetti coinvolti	» 676
b)	Il subappalto.....	» 677
c)	Le garanzie per l'esecuzione del contratto	» 677
d)	Il collaudo e la verifica di conformità	» 678
e)	Le modifiche e le varianti dei contratti in corso di validità	» 679
24	Segue: Gli «acquisti» centralizzati	» 679
25	Ripartizione delle competenze fra Consiglio, Giunta e dirigenti in materia di contratti .	» 681

LIBRO **XII** I reati contro la pubblica amministrazione

Capitolo 1 I reati contro la pubblica amministrazione in generale

1	Nozioni introduttive	» 685
2	I soggetti investiti di mansioni di interesse pubblico	» 687
3	I pubblici ufficiali	» 688
4	Gli incaricati di un pubblico servizio	» 689
5	Le persone esercenti un servizio di pubblica necessità	» 689
6	La causa di non punibilità dovuta alla L. 3/2019 (art. 323ter c.p.).....	» 690

Capitolo 2 I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione

1 Il peculato (art. 314 c.p.)	Pag. 691
2 Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.).....	» 693
3 Malversazione a danno dello Stato (art. 316bis c.p.)	» 694
4 Indebita percezione di erogazioni a danno dello Stato (art. 316ter c.p.).....	» 694
5 Concussione (art. 317 c.p.)	» 696
6 I reati di corruzione dopo la L. 190/2012.....	» 698
7 Corruzione per l'esercizio della funzione (corruzione impropria) (art. 318 c.p.)	» 699
8 Corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio (corruzione propria) (art. 319 c.p.)	» 700
9 Corruzione in atti giudiziari (art. 319ter c.p.).....	» 701
10 Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319quater c.p.)	» 701
11 Istigazione alla corruzione (art. 322 c.p.)	» 702
12 Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.).....	» 702
13 Utilizzazione di invenzioni o scoperte conosciute per ragioni di ufficio (art. 325 c.p.)....	» 704
14 Rivelazione e utilizzazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.)	» 704
15 Rifiuto di atti d'ufficio e omissione (art. 328 c.p.).....	» 705
16 Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.)	» 706
17 Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.).....	» 707
18 Sottrazione o danneggiamento di cose sottoposte a sequestro disposto nel corso di un procedimento penale o dall'Autorità amministrativa (art. 334 c.p.)	» 708
19 Violazione colposa di doveri inerenti alla custodia di cose sottoposte a sequestro (art. 335 c.p.).....	» 708

Capitolo 3 I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione

1 Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.).....	» 710
2 Resistenza a un pubblico ufficiale (art. 337 c.p.)	» 711
3 Occultamento, custodia o alterazione di mezzi di trasporto (art. 337bis c.p.)	» 711
4 Violenza o minaccia ad un Corpo politico, amministrativo o giudiziario o ai suoi singoli componenti (art. 338 c.p.).....	» 712
5 Interruzione di un ufficio o servizio pubblico o di un servizio di pubblica necessità (art. 340 c.p.).....	» 713
6 La reintroduzione dell'oltraggio a pubblico ufficiale (art. 341bis c.p.)	» 714
7 Oltraggio ad un Corpo politico, amministrativo o giudiziario (art. 342 c.p.)	» 714
8 Oltraggio ad un magistrato in udienza (art. 343 c.p.).....	» 715
9 L'abrogazione del millantato credito e la riformulazione del traffico di influenze illecite (artt. 346 e 346bis c.p.).....	» 715
10 Usurpazione di funzioni pubbliche (art. 347 c.p.).....	» 716
11 Esercizio abusivo di una professione (art. 348 c.p.)	» 717
12 Violazione di sigilli (art. 349 c.p.)	» 719
13 Violazione della pubblica custodia di cose (art. 351 c.p.)	» 719
14 Turbata libertà degli incanti (art. 353 c.p.).....	» 720
15 Turbata libertà del procedimento di scelta del contraente (art. 353bis c.p.).....	» 721
16 Astensione dagli incanti (art. 354 c.p.).....	» 721
17 Inadempimento di contratti di pubbliche forniture (art. 355 c.p.)	» 722
18 Frode nelle pubbliche forniture (art. 356 c.p.).....	» 722
19 La codificazione della cd. reazione legittima ad atti arbitrari del pubblico ufficiale (art. 393bis c.p.).....	» 723

Capitolo 4 Le contravvenzioni concernenti l'attività sociale della pubblica amministrazione

1 La sistematica del codice e la disciplina	» 724
2 Inosservanza dei provvedimenti dell'autorità (art. 650 c.p.)	» 724

3 Inosservanza dell'obbligo dell'istruzione elementare dei minori (art. 731 c.p.)	Pag. 725
4 Abrogazione dell'art. 732 c.p.	» 726
5 Danneggiamento al patrimonio archeologico, storico o artistico nazionale (art. 733 c.p.)..	» 726
6 Distruzione o deterioramento di habitat all'interno di un sito protetto (art. 733bis c.p.).....	» 727
7 Distruzione o deturpamento di bellezze naturali (art. 734 c.p.)	» 727

APPENDICE Guida alla prova teorico-pratica e alla redazione degli atti

Capitolo 1 Gli atti amministrativi dell'ente locale: struttura e presupposti del procedimento deliberativo

1 Generalità e tipologia.....	» 731
2 Struttura degli atti.....	» 731
3 La proposta di deliberazione.....	» 732
4 I pareri.....	» 732
a) Generalità	» 732
b) I pareri dei responsabili dei servizi.....	» 733
c) I pareri dell'organo di revisione.....	» 733
5 Il visto di regolarità contabile	» 733

Capitolo 2 Atti degli organi collegiali

1 Deliberazioni	» 735
2 Ordine del giorno	» 735
3 Convocazione	» 735
4 Sedute del Consiglio	» 736
5 Votazione	» 737
6 Verbalizzazione	» 737
7 La pubblicazione delle deliberazioni	» 738
8 Esecutività delle delibere.....	» 739
9 Sedute di Giunta e di altri organi collegiali	» 739

Capitolo 3 Atti del Sindaco e del Presidente della Provincia

1 Atti amministrativi del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	» 740
2 Ordinanze del Sindaco.....	» 741
a) Generalità	» 741
b) Ordinanze ordinarie.....	» 741
c) Segue: Ordinanza-ingiunzione	» 741
d) Ordinanze contingibili ed urgenti.....	» 742
3 Decreti del Sindaco e del Presidente della Provincia.....	» 744

Capitolo 4 Atti dei dirigenti

1 Atti amministrativi dei dirigenti.....	» 745
2 Le determinazioni: struttura e contenuto.....	» 745
3 Le determinazioni: tipologie.....	» 746
a) Determinazioni aventi implicazioni contabili.....	» 746
b) Determinazioni non aventi implicazioni contabili	» 747

Capitolo 5 Rassegna di atti di organi politici e gestionali.....	» 748
--	-------