

L. DELPINO - F. DEL GIUDICE

# COMPENDIO DI **DIRITTO AMMINISTRATIVO**

XXXI EDIZIONE

**2019**


EDIZIONI GIURIDICHE  
**SIMONE**<sup>®</sup>  
dal 1968

Gruppo Editoriale **Simone**

TUTTI I DIRITTI RISERVATI

*Vietata la riproduzione anche parziale*

Tutti i diritti di sfruttamento economico dell'opera appartengono alla Simone s.r.l.  
(art. 64, D.Lgs. 10-2-2005, n. 30)



**Vol. 4/2 • Schemi & Schede di Diritto Amministrativo**  
**XI Edizione • pp. 320 • € 16,00**

Gli *Schemi e Schede di Diritto Amministrativo* intendono fornire un moderno supporto didattico ai tradizionali manuali di diritto amministrativo per coloro che, nella preparazione di esami universitari o pubblici concorsi, necessitano di un *quadro sistematico e riepilogativo* della materia.

Il volume, infatti, fa il punto sugli elementi portanti della materia, fornendo una definizione di base dell'argomento oggetto di studio, che viene poi *schematizzato e analizzato* nei suoi aspetti principali.

Il lavoro, dunque, attraverso comode *slide*, consente di mettere ordine nelle idee e nei concetti, di classificare istituti e argomenti per agevolare anche la memoria visiva nella fase del ripasso, la sistematizzazione e memorizzazione finale.

Anche questa edizione si caratterizza per tre innovative rubriche, che completano la lettura degli schemi:

- la rubrica **Osservazioni**, nella quale vengono puntualizzati concetti, nuovi o problematici, spesso oggetto di dibattito in dottrina e in giurisprudenza, di approfondimento della materia;
- la rubrica **Differenze**, che analizza aspetti particolari degli argomenti, stimolando al confronto fra i diversi istituti;
- la rubrica **In sintesi**, che offre un quadro riepilogativo, in chiave critica, degli argomenti affrontati nei precedenti paragrafi o capitoli.

L'opera privilegia gli aspetti istituzionali più frequentemente oggetto di domanda d'esame ed è aggiornata alle più recenti novità normative che hanno inteso modernizzare la fisionomia dell'apparato pubblico, nell'ottica della «sburocratizzazione» e della semplificazione.

*Coordinamento redazionale a cura del dott. Dario di Majo*

*La presente edizione è stata curata  
dalla dott.ssa Alessandra Pedaci  
e dall'avv. Beatrice Locorotolo*

---

Finito di stampare nel mese di febbraio 2019  
da «PuntoWeb s.r.l.» - Via Variante di Cancelleria, s.n.c. - Ariccia (Roma)  
per conto della SIMONE s.r.l. - Via F. Russo, 33/D - 80123 - Napoli

Grafica di copertina Giuseppe Ragno

## PREMESSA

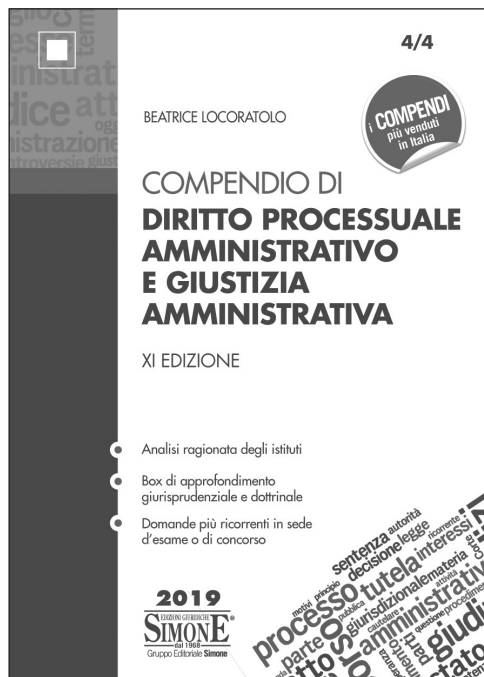
Questa **XXXI** edizione del **Compendio di Diritto Amministrativo** tratta tutti gli argomenti che, per loro importanza o per la frequenza con cui costituiscono domanda d'esame, rappresentano gli *snodi essenziali* per una buona preparazione: *fonti e struttura organizzativa* dell'amministrazione, disciplina delle *risorse umane e materiali*, *attività della pubblica amministrazione* in tutte le sue sfaccettature, *governo del territorio e giustizia amministrativa*.

I suddetti profili sono stati risistemati alla luce delle principali trasformazioni del diritto amministrativo, tra cui ricordiamo l'articolata regolamentazione dei **contratti pubblici** e del **pubblico impiego**, l'orientamento alla **semplificazione** e alla **digitalizzazione**, i temi "trasversali" dell'**anticorruzione** e della **trasparenza**, la **privacy** alla luce del mutato panorama normativo europeo e nazionale.

Il testo è inoltre aggiornato alla cd. **legge delega Bongiorno 2019**, diretta ad un miglioramento della P.A. che parte da un complessivo riordino del lavoro pubblico.

Si tratta, è evidente, di una **materia in continua evoluzione**, poiché «una pubblica amministrazione moderna, ed efficiente, che sappia gestire razionalmente le risorse disponibili e operare sotto l'indirizzo di una buona politica che abbia a cuore l'interesse del Paese, può essere un valido strumento moderno e imparziale per il superamento delle disuguaglianze sociali del Paese» (STANCANELLI).

In linea con la collaudata *sistematica espositiva Simone*, che si avvale di differenti corpi di stampa, uso sapiente del neretto e del corsivo, questionari di riepilogo a conclusione di ogni capitolo, il volume soddisfa le esigenze degli *studenti universitari*, costituendo al contempo un valido sussidio per i *partecipanti ai concorsi pubblici* e per gli *operatori del settore*.



**Vol. 4/4 • Diritto processuale amministrativo e giustizia amministrativa**  
a cura di B. Locorato

**XI Edizione • pp. 304 • € 24,00**

Il processo amministrativo si caratterizza per l'elevato **tecnicismo delle norme** del Codice e per l'**attività riformatrice** del legislatore che, tramite interventi mirati, tende ad allineare la teoria alle situazioni reali, ricorrendo alla mediazione del giudice amministrativo, da sempre **giudice naturale della legittimità del pubblico potere**: si pensi, tra l'altro, alla **L. 145/2018, legge di bilancio 2019**, che ha ampliato le ipotesi di giurisdizione esclusiva del G.A.

Questa XI edizione del Volume è stata pensata per essere di ausilio a tutti gli "operatori della giustizia amministrativa", sia da un punto di vista pratico che teorico, e, a tal fine, oltre all'aggiornamento legislativo, ampio spazio è lasciato alle pronunce del giudice amministrativo.

Inoltre, sono presenti *approfondimenti* sulle principali problematiche, accompagnati da una serie di *quesiti* e *schemi* riepilogativi che rendono il testo utile anche per il ripasso e la preparazione in vista di esami e/o concorsi.

# Indice generale

## PARTE PRIMA L'ORDINAMENTO AMMINISTRATIVO

### Capitolo 1: La dimensione ultrastatale del diritto amministrativo

1. Il diritto amministrativo .....	Pag.	7
2. La P.A. in chiave "moderna": sburocratizzazione, trasparenza e anticorruzione ...	»	8
3. L'insufficienza di una nozione solo «nazionalistica» di diritto amministrativo .....	»	10
4. Il diritto amministrativo europeo e il sistema di coamministrazione .....	»	11
5. Le fonti del diritto europeo. In particolare, i Trattati .....	»	13
6. Gli atti giuridici dell'Unione europea .....	»	14
7. I rapporti tra diritto europeo e diritto interno .....	»	16
8. Il ruolo della legge di delegazione europea e della legge europea .....	»	17
9. Le Regioni e l'Unione europea .....	»	17
<i>Questionario</i> .....	»	18

### Capitolo 2: La funzione amministrativa

1. La nozione di pubblica amministrazione .....	»	19
2. L'attività di amministrazione pubblica come realizzazione dell'«interesse altrui» ...	»	19
3. La P.A. nella Costituzione .....	»	20
4. La distinzione tra politica e amministrazione .....	»	21
5. Gli atti politici .....	»	22
6. Gli atti di alta amministrazione .....	»	24
7. L'atto amministrativo legiferato (o legge-provvedimento) .....	»	25
<i>Questionario</i> .....	»	26

### Capitolo 3: Le fonti del diritto. In particolare, le fonti secondarie

1. Il sistema delle fonti .....	»	27
2. La Costituzione e le fonti di rango costituzionale .....	»	29
3. Le fonti primarie .....	»	29
4. Le fonti secondarie .....	»	30
5. I regolamenti .....	»	30
6. Classificazione dei regolamenti .....	»	31
7. Impugnabilità e disapplicazione dei regolamenti .....	»	34
8. Le ordinanze .....	»	35
9. Gli Statuti degli enti pubblici .....	»	37
10. Fonti secondarie e atti amministrativi generali: differenze .....	»	38
11. Testi unici e codici .....	»	39
12. Le fonti secondarie dubbie .....	»	40
13. La consuetudine .....	»	41
14. Le norme interne della P.A. e le circolari .....	»	41
15. La prassi amministrativa .....	»	43
<i>Questionario</i> .....	»	43

**Capitolo 4: Le situazioni giuridiche soggettive**

1. Le situazioni giuridiche soggettive .....	Pag.	44
2. Il diritto soggettivo .....	»	45
3. Gli interessi legittimi .....	»	46
4. Distinzione tra diritti soggettivi ed interessi legittimi .....	»	48
5. I cd. interessi superindividuali .....	»	49
6. Le azioni di classe ( <i>class action</i> ) .....	»	50
7. Interessi semplici e interessi di fatto .....	»	51
8. Le situazioni giuridiche soggettive passive .....	»	52
<i>Questionario</i> .....	»	52

## PARTE SECONDA

**L'ORGANIZZAZIONE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE****Capitolo 1: Gli enti pubblici e i rapporti organizzativi**

1. La pubblica amministrazione .....	»	55
2. Principi costituzionali .....	»	55
3. Il pluralismo della P.A. ....	»	57
4. Lo Stato-amministrazione .....	»	57
5. Gli enti pubblici .....	»	58
6. Gli enti pubblici autarchici .....	»	60
7. Gli enti pubblici economici (Rinvio) .....	»	60
8. La struttura degli enti pubblici .....	»	61
9. Rapporto organico e rapporto di servizio .....	»	63
10. La <i>prorogatio</i> degli organi .....	»	63
11. Le relazioni interorganiche .....	»	64
12. L'esercizio privato di pubbliche funzioni .....	»	65
13. La competenza .....	»	66
14. Il funzionario di fatto .....	»	69
<i>Questionario</i> .....	»	69

**Capitolo 2: Stato ed enti territoriali**

1. Le formule organizzatorie: accentramento e decentramento .....	»	70
2. L'organizzazione amministrativa statale .....	»	71
3. L'apparato amministrativo centrale. Il Governo e l'organizzazione per Ministeri ....	»	71
4. Segue: Le Agenzie e le Aziende autonome .....	»	74
5. Gli organi consultivi .....	»	75
6. Organi di controllo. La Corte dei conti .....	»	76
7. Le Conferenze permanenti (Rinvio) .....	»	78
8. L'organizzazione periferica dello Stato .....	»	79
9. L'assetto territoriale della Repubblica dopo la riforma del Titolo V (L. cost. 3/2001) ..	»	81
10. Le Regioni .....	»	82
11. L'autonomia delle Regioni .....	»	83
12. Il sistema di governo regionale .....	»	87
13. I controlli sulle Regioni .....	»	89
14. Le autonomie locali .....	»	90
15. Il Comune .....	»	91
16. La Provincia .....	»	92
17. La Città metropolitana .....	»	94

18. «Roma capitale» .....	Pag.	95
19. Le Unioni di Comuni e le forme associative tra enti locali .....	»	96
20. Il controllo sugli enti locali .....	»	96
21. I rapporti fra i diversi livelli di Governo .....	»	98
<i>Questionario</i> .....	»	101

### Capitolo 3: L'amministrazione per Autorità amministrative indipendenti

1. Una nozione «empirica» del modello .....	»	102
2. Profili storici .....	»	103
3. Caratteristiche .....	»	103
4. I poteri .....	»	104
5. Le Autorità amministrative nel nostro ordinamento .....	»	105
<i>Questionario</i> .....	»	105

### Capitolo 4: Gli enti pubblici in forma societaria e i soggetti pubblici europei

1. L'intervento dello Stato nell'economia .....	»	106
2. Gli enti pubblici economici .....	»	107
3. Gli enti pubblici in forma societaria .....	»	109
4. Segue: Le società in mano pubblica .....	»	110
5. I soggetti pubblici nell'ordinamento europeo .....	»	112
<i>Questionario</i> .....	»	114

### Capitolo 5: I servizi pubblici

1. Funzioni pubbliche e servizi pubblici .....	»	115
2. La difficile individuazione di una nozione unitaria di servizio pubblico: ricostruzioni dottrinarie e interventi legislativi .....	»	116
3. I servizi pubblici nell'ordinamento dell'Unione europea .....	»	120
4. I principi regolatori dei servizi pubblici nel diritto nazionale .....	»	121
5. L'organizzazione dei servizi pubblici: dallo Stato imprenditore allo Stato regolatore... ..	»	121
6. La gestione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica: la travagliata vicenda della normativa nazionale .....	»	122
7. Profili giurisdizionali in materia di servizi pubblici .....	»	125
8. L'affidamento diretto dei servizi pubblici locali: <i>l'in house providing</i> .....	»	126
<i>Questionario</i> .....	»	128

## PARTE TERZA RISORSE UMANE E MATERIALI

### Capitolo 1: Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche

1. Introduzione .....	»	131
2. Il pubblico impiego: definizione e caratteri .....	»	131
3. Le «peculiarità» del pubblico impiego: natura giuridica .....	»	132
4. L'evoluzione del pubblico impiego. La privatizzazione .....	»	133
5. Le riforme del pubblico impiego. Dal decreto Brunetta .....	»	134
6. ... Alla riforma Madia (e decreti attuativi) .....	»	135
7. Il sistema delle fonti del pubblico impiego .....	»	136
8. La contrattazione collettiva .....	»	138

9. L'accesso ai pubblici uffici .....	Pag. 140
10. L'organizzazione del personale .....	» 143
11. Mansioni e progressioni .....	» 146
12. La dirigenza pubblica .....	» 148
13. Lo svolgimento del rapporto di impiego .....	» 150
14. L'estinzione del rapporto di impiego .....	» 152
15. Controversie di lavoro nel pubblico impiego .....	» 152
<i>Questionario</i> .....	» 154

### Capitolo 2: Doveri, diritti e responsabilità dei pubblici dipendenti

1. I doveri del pubblico dipendente .....	» 155
2. Il codice di comportamento (D.P.R. 62/2013) .....	» 155
3. La tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti: il <i>whistleblowing</i> .....	» 157
4. I diritti dell'impiegato .....	» 158
5. Le responsabilità dei pubblici dipendenti .....	» 159
6. La responsabilità disciplinare e il procedimento disciplinare .....	» 160
7. Il ciclo di gestione della <i>performance</i> .....	» 162
8. La legge delega per il miglioramento della pubblica amministrazione (cd. riforma Bongiorno 2019) .....	» 164
9. La responsabilità a contenuto patrimoniale .....	» 167
10. Il danno erariale .....	» 168
11. La responsabilità contabile .....	» 169
12. La responsabilità amministrativa o erariale .....	» 170
13. I giudizi di conto e di responsabilità amministrativa dinanzi alla Corte dei conti .....	» 172
14. La responsabilità civile verso i terzi .....	» 173
<i>Questionario</i> .....	» 175

### Capitolo 3: I beni pubblici

1. I beni pubblici .....	» 176
2. I beni demaniali .....	» 177
3. I beni patrimoniali indisponibili .....	» 180
4. La dismissione del patrimonio immobiliare pubblico e il federalismo demaniale .....	» 181
5. Utilizzazione e tutela dei beni pubblici .....	» 183
6. I beni patrimoniali disponibili .....	» 184
7. I diritti reali della P.A. su beni altrui .....	» 185
<i>Questionario</i> .....	» 186

## PARTE QUARTA L'ATTIVITÀ DELLA P.A.

### Capitolo 1: La moderna attività amministrativa tra trasparenza e anticorruzione

1. L'attività amministrativa .....	» 189
2. Attività amministrativa di diritto pubblico e di diritto privato .....	» 190
3. I principi dell'azione amministrativa .....	» 191
4. I principi costituzionali .....	» 192
5. I principi dell'Unione europea .....	» 194
6. I principi della legge sul procedimento (L. 241/1990) .....	» 195
7. Trasparenza e anticorruzione: il bene pubblico «trasparenza» .....	» 196



8. La «buona amministrazione» e la deviazione dall'interesse pubblico.....	Pag. 197
9. L'indice di percezione della corruzione e la posizione dell'Italia .....	» 199
10. Gli attori dell'anticorruzione e trasparenza.....	» 201
11. Il sistema dei Piani anticorruzione.....	» 202
12. La vigilanza e le sanzioni nel sistema anticorruzione .....	» 203

<i>Questionario</i> .....	» 203
---------------------------	-------

## Capitolo 2: La discrezionalità amministrativa

1. La discrezionalità come potere di scelta .....	» 204
2. Limiti e oggetto della discrezionalità .....	» 205
3. La discrezionalità tecnica .....	» 206
4. La cd. discrezionalità mista .....	» 207
5. Legittimità e merito dell'azione amministrativa.....	» 207

<i>Questionario</i> .....	» 208
---------------------------	-------

## Capitolo 3: Il procedimento amministrativo

1. Nozione .....	» 209
2. La L. 241/1990 sul procedimento amministrativo.....	» 210
3. Classificazione dei procedimenti.....	» 212
4. Le fasi del procedimento amministrativo.....	» 212
5. La conclusione del procedimento: tempi e responsabilità.....	» 215
6. L'ambito di applicazione della L. 241/1990 .....	» 218
7. Gli istituti della partecipazione al procedimento e il confronto dialettico tra P.A. e privati.....	» 219
8. Il responsabile del procedimento .....	» 220
9. La comunicazione di avvio del procedimento .....	» 222
10. Il preavviso di rigetto .....	» 223
11. Gli istituti della semplificazione amministrativa .....	» 223
12. La conferenza di servizi (artt. 14 e ss. L. 241/1990) .....	» 224
13. Gli accordi (artt. 11 e 15).....	» 226
14. Il silenzio devolutivo (art. 17).....	» 228
15. Il sistema delle autocertificazioni (art. 18).....	» 228
16. La segnalazione certificata di inizio attività, SCIA (art. 19) .....	» 229
17. Il silenzio-assenso (art. 20) .....	» 230
18. Semplificazione ed informatizzazione: la P.A. «digitale» .....	» 231
19. Il Codice dell'amministrazione digitale .....	» 232
20. Carta della cittadinanza digitale .....	» 233

<i>Questionario</i> .....	» 235
---------------------------	-------

## Capitolo 4: Atti e provvedimenti amministrativi: caratteri generali

1. L'atto amministrativo .....	» 236
2. Classificazione degli atti amministrativi.....	» 237
3. Il provvedimento amministrativo: nozione e caratteri .....	» 239
4. Gli elementi dell'atto amministrativo.....	» 241
5. La struttura dell'atto amministrativo .....	» 243
6. La motivazione .....	» 244
7. I requisiti dell'atto amministrativo .....	» 245
8. L'efficacia dell'atto amministrativo.....	» 246

9. L'esecutorietà del provvedimento amministrativo .....	Pag. 248
10. Il silenzio amministrativo .....	» 249
<i>Questionario</i> .....	» 251

#### Capitolo 5: Le principali tipologie di provvedimenti amministrativi

1. Un primo inquadramento .....	» 252
2. Le autorizzazioni .....	» 252
3. Figure analoghe all'autorizzazione .....	» 254
4. Le concessioni .....	» 255
5. Le figure simili alla concessione .....	» 257
6. La concessione edilizia (ora permesso di costruire) (Rinvio) .....	» 258
7. Gli ordini .....	» 258
8. Gli atti ablatori (Rinvio) .....	» 259
<i>Questionario</i> .....	» 259

#### Capitolo 6: Gli atti amministrativi diversi dai provvedimenti

1. Gli atti amministrativi che non sono provvedimenti .....	» 260
2. Atti consistenti in manifestazioni di volontà .....	» 260
3. Atti non consistenti in manifestazioni di volontà .....	» 261
4. I pareri .....	» 262
5. Gli atti propulsivi .....	» 264
6. Gli accertamenti costitutivi .....	» 264
<i>Questionario</i> .....	» 264

#### Capitolo 7: Patologia dell'atto amministrativo

1. Patologia e vizi dell'atto amministrativo .....	» 265
2. Stati patologici dell'atto amministrativo .....	» 265
3. L'invalidità dell'atto amministrativo .....	» 266
4. La nullità .....	» 267
5. L'annullabilità .....	» 269
6. Illegittimità dell'atto amministrativo e violazione di norme dell'UE .....	» 274
7. L'inopportunità dell'atto amministrativo: i vizi di merito .....	» 275
8. I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: generalità .....	» 276
9. L'annullamento d'ufficio (art. 21nonies L. 241/1990) .....	» 278
10. La revoca (art. 21quinquies L. 241/1990) .....	» 280
11. L'abrogazione e gli altri atti di caducazione .....	» 282
12. Convalescenza dell'atto amministrativo .....	» 283
13. Conservazione dell'atto amministrativo .....	» 285
<i>Questionario</i> .....	» 286

#### Capitolo 8: Il sistema dei controlli

1. I controlli .....	» 287
2. I controlli amministrativi .....	» 288
3. I controlli sugli atti .....	» 288
4. I controlli sugli organi e sugli enti .....	» 289
5. I controlli sull'attività: nozione .....	» 289
6. I controlli interni e sulla <i>performance</i> .....	» 290
7. I controlli esterni e il ruolo della Corte dei conti .....	» 291
<i>Questionario</i> .....	» 292

**Capitolo 9: Le «discipline» sull'accesso**

1. Il principio di trasparenza e la P.A. quale «casa di vetro» .....	Pag. 293
2. Il diritto di accesso ai documenti amministrativi (artt. 22 e seguenti L. 241/1990) ..	» 294
3. La tutela del diritto di accesso .....	» 297
4. L'accesso civico e l'accesso universale (artt. 5 ss. D.Lgs. 33/2013).....	» 299
5. Peculiari ipotesi di diritto di accesso: l'accesso in materia ambientale e l'accesso dei consiglieri comunali e provinciali .....	» 301
6. La riservatezza e l'accesso: un necessario bilanciamento .....	» 302
<i>Questionario</i> .....	» 303

**Capitolo 10: La normativa sulla protezione dei dati personali: la cd. privacy**

1. Il quadro normativo attuale.....	» 304
2. Il Garante per la protezione dei dati personali .....	» 306
3. La nozione ampia di «dato personale» .....	» 307
4. Il trattamento del dato personale: principi e condizioni di liceità .....	» 308
5. Il profilo soggettivo della privacy: l'interessato .....	» 310
6. Il titolare del trattamento.....	» 312
7. Il modello organizzativo <i>data protection</i> .....	» 314
8. I <i>data breach</i> .....	» 316
9. Il trattamento di categorie particolari di dati personali .....	» 316
10. Il trattamento di dati personali relativi a condanne penali e reati .....	» 319
<i>Questionario</i> .....	» 319

**Capitolo 11: La documentazione amministrativa**

1. Il T.U. sulla documentazione amministrativa (D.P.R. 445/2000).....	» 320
2. L'attività di certificazione .....	» 321
3. La «decertificazione» nel rapporto tra P.A. e cittadini .....	» 323
4. Le autocertificazioni: introduzione .....	» 324
5. Le dichiarazioni sostitutive di certificazioni.....	» 325
6. Le dichiarazioni sostitutive di atti di notorietà.....	» 326
7. Le modalità di redazione e presentazione delle dichiarazioni sostitutive.....	» 326
<i>Questionario</i> .....	» 328

**Capitolo 12: L'attività contrattuale della P.A.**

1. L'azione amministrativa «privatizzata».....	» 329
2. Classificazione dei contratti della P.A.....	» 330
3. Il Codice dei contratti pubblici .....	» 330
4. Il sistema di <i>governance</i> sui contratti pubblici.....	» 331
5. L'ambito di applicazione del Codice .....	» 332
6. Le soglie europee e i contratti sotto soglia.....	» 336
7. I principi generali per l'affidamento e l'esecuzione di appalti e concessioni .....	» 338
8. Il Responsabile unico del procedimento negli appalti e nelle concessioni.....	» 340
9. La fase propedeutica alla gara: pianificazione, programmazione e progettazione ..	» 341
10. La qualificazione e l'aggregazione delle stazioni appaltanti.....	» 342
11. La procedura di evidenza pubblica .....	» 344
12. L'evidenza pubblica: fasi .....	» 346
13. L'esecuzione del contratto.....	» 353

14. Il riparto di giurisdizione in materia di contratti pubblici.....	Pag. 353
15. Le convenzioni quadro e la centralizzazione degli acquisti.....	» 354
<i>Questionario</i> .....	» 356

### Capitolo 13: La responsabilità della P.A. verso terzi

1. La responsabilità: un primo inquadramento.....	» 357
2. La responsabilità delineata nell'art. 28 della Costituzione.....	» 358
3. La responsabilità civile della P.A.: classificazione.....	» 359
4. La responsabilità extracontrattuale della P.A.....	» 360
5. La responsabilità contrattuale.....	» 361
6. La responsabilità precontrattuale.....	» 362
7. La cd. responsabilità oggettiva.....	» 363
8. La responsabilità da atto lecito.....	» 364
<i>Questionario</i> .....	» 364

## PARTE QUINTA GOVERNO DEL TERRITORIO E POTERI ABLATORI DELLA P.A.

### Capitolo 1: La proprietà privata e il governo del territorio

1. Il regime amministrativo della proprietà privata.....	» 367
2. Il governo del territorio.....	» 368
3. Pianificazione urbanistica e strumenti urbanistici.....	» 369
4. Segue: Il piano regolatore generale e i vincoli alla proprietà urbana.....	» 370
5. L'edilizia.....	» 372
6. L'attività edilizia nel D.P.R. 380/2001: interventi e titoli abilitativi.....	» 373
7. I titoli edilizi: evoluzione storica.....	» 374
8. Il permesso di costruire.....	» 375
9. La segnalazione certificata di inizio attività (ex d.i.a.).....	» 376
10. L'attività edilizia libera.....	» 379
<i>Questionario</i> .....	» 381

### Capitolo 2: Il potere ablatorio della P.A. e l'espropriazione

1. Gli atti ablatori.....	» 382
2. L'espropriazione per pubblica utilità.....	» 383
3. Gli elementi del rapporto espropriativo.....	» 384
4. Procedura di espropriazione e profili giurisdizionali.....	» 386
5. La retrocessione.....	» 389
6. L'acquisizione provvedimentale (art. 42bis T.U. espropriazioni).....	» 390
7. La requisizione in proprietà.....	» 392
8. Il trasferimento coattivo dei diritti d'uso.....	» 392
9. Gli atti ablatori di urgente necessità.....	» 393
<i>Questionario</i> .....	» 394

### Capitolo 3: Il diritto amministrativo sanzionatorio

1. L'illecito amministrativamente sanzionato.....	» 395
2. Definizione e principi.....	» 396
3. Criteri di applicazione.....	» 396

4. Tipologie di sanzioni amministrative.....	Pag. 397
5. Il fermo amministrativo .....	» 398
<i>Questionario</i> .....	» 398

## PARTE SESTA LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA

### Capitolo 1: **Principi generali sulla giustizia amministrativa**

1. La giustizia amministrativa .....	» 401
2. Profili evolutivi .....	» 403
3. Il Codice del processo amministrativo.....	» 405
4. Il riparto della giurisdizione tra giudice ordinario e giudice amministrativo .....	» 406
5. Il difetto di giurisdizione del giudice amministrativo (T.A.R.) adito .....	» 408
6. I conflitti di giurisdizione e di attribuzione.....	» 410
<i>Questionario</i> .....	» 411

### Capitolo 2: **Tutela in sede amministrativa**

1. Principi generali della tutela amministrativa .....	» 412
2. I ricorsi amministrativi.....	» 413
3. Il procedimento per la decisione del ricorso.....	» 416
4. Il ricorso gerarchico .....	» 419
5. Il ricorso in opposizione.....	» 420
6. Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica .....	» 420
7. Altre figure.....	» 424
<i>Questionario</i> .....	» 424

### Capitolo 3: **Tutela giurisdizionale ordinaria**

1. Ambito della giurisdizione del giudice ordinario .....	» 425
2. Deroghe alla giurisdizione dell'A.G.O. ....	» 426
3. I poteri del G.O. in ordine all'atto amministrativo .....	» 426
4. Le azioni ammissibili nei confronti della P.A. innanzi al G.O. ....	» 429
5. L'esecuzione forzata nei confronti della P.A. ....	» 432
6. La giurisdizione del G.O. in tema di pubblico impiego (Rinvio).....	» 433
<i>Questionario</i> .....	» 433

### Capitolo 4: **Tutela giurisdizionale amministrativa**

1. La tutela giurisdizionale amministrativa .....	» 434
2. Gli organi di giustizia amministrativa: i Tribunali Amministrativi Regionali e il Consiglio di Stato .....	» 436
3. Le articolazioni della giurisdizione amministrativa e le tipologie di giudizio innanzi al G.A. ....	» 439
4. La giurisdizione generale di legittimità .....	» 440
5. La giurisdizione esclusiva .....	» 442
6. La giurisdizione di merito .....	» 444
7. Il sistema delle azioni di cognizione esperibili innanzi al G.A. ....	» 445
8. L'azione di annullamento.....	» 446
9. L'azione di condanna ed il risarcimento degli interessi legittimi .....	» 446

10. Le pronunce di accertamento del G.A.....	Pag. 450
11. L'azione di esatto adempimento.....	» 452
<i>Questionario</i> .....	» 452

## Capitolo 5: Il processo amministrativo

### Sezione Prima

#### *Il giudizio amministrativo di primo grado*

1. Il processo amministrativo.....	» 453
2. Le parti del giudizio .....	» 456
3. La competenza dei TT.AA.RR.: inderogabilità e disciplina.....	» 458
4. La disciplina codicistica e la tecnica del rinvio .....	» 461
5. L'instaurazione del giudizio ed il <i>thema decidendum</i> .....	» 462
6. Costituzione delle parti in giudizio.....	» 466
7. Lo svolgimento del giudizio .....	» 467
8. La tutela cautelare.....	» 469
9. L'attività istruttoria .....	» 471
10. Gli incidenti del processo .....	» 472
11. La decisione del ricorso .....	» 472
12. L'estinzione del processo .....	» 474

### Sezione Seconda

#### *L'esecuzione della pronuncia ed il giudizio di ottemperanza*

13. <i>Ratio</i> dell'ottemperanza .....	» 474
14. Le pronunce sindacabili .....	» 475
15. Le domande esperibili in sede di ottemperanza.....	» 476
16. Il giudice dell'ottemperanza.....	» 477
17. Il commissario <i>ad acta</i> .....	» 477
18. Profili procedurali del giudizio di ottemperanza.....	» 478
19. La tutela delle parti e dei terzi .....	» 479
20. L'esecuzione delle pronunce costituenti titolo esecutivo.....	» 479

### Sezione Terza

#### *Le impugnazioni*

21. Il sistema delle impugnazioni delle sentenze del G.A. ....	» 480
22. L'appello .....	» 482
23. La revocazione.....	» 484
24. L'opposizione di terzo.....	» 485
25. Il ricorso per Cassazione.....	» 486

### Sezione Quarta

#### *I riti speciali*

26. La riorganizzazione dei riti speciali nel Codice del processo amministrativo.....	» 487
27. Il rito avverso il silenzio della pubblica amministrazione .....	» 489
28. Il rito abbreviato comune <i>ex art.</i> 119 del Codice del processo amministrativo .....	» 490
29. Il rito speciale in materia di procedure di affidamento di pubblici lavori, servizi e forniture.....	» 492
<i>Questionario</i> .....	» 494