

■ **il Libro Concorso Simone**

CONCORSO DIRIGENTE SCOLASTICO

MANUALE COMPLETO
PER LA PREPARAZIONE

A CURA DI IOLANDA PEPE e GIOVANNA STRANO

III EDIZIONE

EDIZIONI
SIMONE[®]

Gruppo Editoriale **Simone**

Copyright © 2016 Simone S.p.A.
Via F. Russo, 33/D
80123 Napoli
www.simone.it

Tutti i diritti riservati
È vietata la riproduzione anche parziale
e con qualsiasi mezzo senza l'autorizzazione
scritta dell'editore

Questo volume è stato stampato nel mese di settembre 2016, presso:
«MultiMedia»
V.le Ferrovie dello Stato Zona Asi - Giugliano (NA)

Hanno collaborato alla realizzazione del volume:

Parte I: *Chiara Palladino*

Parte II: *Chiara Palladino, Giovanna Strano* (Capitolo 8)

Parte III: *Chiara Palladino e Alessandra Pedaci* (Capitoli da 1 a 9 e 12), *Mariarosaria Solombrino* (Capitolo 10), *Giovanna Strano* (Capitolo 11)

Parte IV: *Claudia De Rosa* (Capitoli da 1 a 3), *Simonetta Gerli* (Capitolo 4)

Parte V: *Magda De Notariis* (Capitolo 9), *Giovanna Strano* (Capitoli 4, 5 e 7)

Parte VI: *Beatrice Locorotolo*

Parte VIII: *Carla Buffolano*

Parte IX: *Chiara Palladino*

Sono a cura di *Alessandra Marano* le espansioni on line “La cessazione del rapporto di lavoro e la disciplina del licenziamento” e “La tutela dei diritti del lavoratore e il processo del lavoro”

Coordinamento redazionale: *Claudia De Rosa*

La pubblicazione di questo volume, pur curato con scrupolosa attenzione dagli Autori e dalla redazione, non comporta alcuna assunzione di responsabilità da parte degli stessi e della Casa editrice per eventuali errori, incongruenze o difformità dai contenuti delle prove effettivamente somministrate in sede di concorso.

PREMESSA

Il **Regolamento MIUR** del 14 giugno 2016 disciplina le **nuove modalità di svolgimento del concorso per Dirigente scolastico**, in attuazione della L. 208/2015 (Legge di stabilità 2016), prevedendo una riforma integrale del sistema di reclutamento della dirigenza scolastica.

Il nuovo regolamento, in fase di definitiva pubblicazione mentre andiamo in stampa, ha ricevuto anche il parere del CSPI e presenta **numerose novità** rispetto al passato. Le più eclatanti tra queste concernono, in primis, le modalità di svolgimento del concorso, che si trasforma ora in un **corso-concorso**. Il superamento delle tre prove di esame (preselettiva, scritta e orale) determina, infatti, l'accesso a un *corso di formazione dirigenziale e al tirocinio selettivo*, finalizzati all'arricchimento delle competenze professionali e culturali possedute dai candidati, in relazione alle funzioni proprie del Dirigente scolastico: competenze giuridiche, manageriali, gestionali etc.

Sostanzialmente riformulate anche le **materie** oggetto delle tre prove le quali, rispetto al precedente concorso, sono più mirate a valutare le competenze professionali del futuro DS e le funzioni che è chiamato a svolgere, a discapito di quel vasto nozionismo che fu particolarmente criticato nella selezione del 2011.

La nuova edizione di questo Manuale per il concorso per Dirigente scolastico tiene conto di queste novità. Il volume è stato, innanzitutto, **aggiornato alla Riforma della Buona scuola (L. 107/2015)**, e ad altri provvedimenti d'interesse tra cui il *nuovo Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 50/2016)*, la *nota MIUR 11729/2016* relativa alle dotazioni organiche docenti per l'anno scolastico 2016-2017, la *Direttiva n. 25 del 28-6-2016* sulla valutazione del DS, il *D.Lgs. 179/2016*, che modifica sensibilmente il Codice dell'amministrazione digitale, ma anche integralmente rivisto alla luce delle indicazioni del Regolamento ministeriale sul futuro concorso, eliminando il superfluo e focalizzando l'attenzione sugli argomenti che saranno effettivamente oggetto delle prove.

Per questo motivo è strutturato nelle seguenti parti:

- *Parte I – Normativa di riferimento per il settore dell'istruzione e dell'educazione scolastica*, con particolare attenzione agli ordinamenti degli studi in Italia e alle riforme in atto
- *Parte II – La scuola dell'autonomia: organizzazione, valutazione e gestione dell'istituzione scolastica*, che si sofferma principalmente sui processi di valutazione e autovalutazione del personale, degli apprendimenti, dei sistemi e dei processi scolastici (RAV, PdM e così via), nonché di inclusione e integrazione scolastica;
- *Parte III - Organizzazione del lavoro e gestione del personale*, in cui si affrontano le tematiche dell'impiego pubblico con specifico riferimento alla realtà del personale scolastico, al ruolo del Dirigente scolastico come datore di lavoro e manager, nonché alle funzioni e alle responsabilità proprie del Capo di istituto e della scuola;
- *Parte IV - Contabilità di Stato, programmazione e gestione finanziaria delle istituzioni scolastiche*;
- *Parte V - Conduzione delle organizzazioni complesse e organizzazione degli ambienti di apprendimento*, in cui si focalizza l'attenzione sulla leadership e sulla comunicazione del DS, sul management pubblico e scolastico, oltre che sui processi di innovazione digitale dell'azienda-scuola;
- *Parte VI – Fondamenti di diritto amministrativo*, in cui sono sviluppati maggiormente gli aspetti che si riferiscono alle attività scolastiche e alle responsabilità tipiche del DS;
- *Parte VII – Fondamenti di diritto civile*, con particolare riguardo alla capacità del minore, al diritto di famiglia, alla disciplina di obbligazioni e contratti in uso nella scuola;
- *Parte VIII - Fondamenti di diritto penale*, incentrata sui delitti contro la Pubblica Amministrazione e in danno di minorenni;
- *Parte IX – Sistemi educativi dei Paesi dell'Unione europea*.

Tutti gli argomenti sono stati sviluppati tenendo conto delle esigenze di chi studia e basandosi anche sui contenuti oggetto di quiz della banca dati ufficiale MIUR del 2011.

Un'articolata serie di rinvii da un capitolo all'altro nonché il ricco **indice analitico** permettono poi al candidato di navigare all'interno del testo al di là della consueta sequenza modulare, permettendo così di creare dei percorsi di studio più congeniali alla personale preparazione.

Per consentire di esercitarsi **in vista della prova preselettiva**, per ciascuna *Parte* viene offerta, inoltre, una **selezione di quesiti**, tutti tratti dalla **banca dati ufficiale** del 2011, grazie ai quali si può familiarizzare con la tipologia di test che, seppure diversi nella formulazione, saranno presumibilmente proposti anche in questa selezione. Le batterie di quiz, tra l'altro, rappresentano uno strumento utilissimo di autovalutazione del livello di preparazione raggiunto.

Il volume è completato da una nutrita serie di **espansioni online**: *documenti, fonti normative, approfondimenti* (per accedervi, consulta la prima pagina del volume). Tra le espansioni saranno **disponibili anche gli aggiornamenti alle riforme in itinere** (licei brevi, riforma della scuola dell'infanzia 0-6 anni etc.), conseguenti alle deleghe della L. 107/2015 che eventualmente dovessero essere approvate durante lo svolgimento del concorso.

I CURATORI

Giovanna Strano

Dirigente Scolastico di un Istituto di Istruzione Superiore a elevata complessità organizzativa, comprendente Liceo Artistico, Indirizzi professionali, tecnici e di specializzazione post-secondaria; è impegnata da molti anni nella formazione di figure apicali e dirigenziali della scuola, collaborando con riviste specializzate nel settore. Ha svolto attività di docenza in vari ambiti formativi, ricoprendo sempre ruoli determinanti di gestione e di coordinamento all'interno delle istituzioni. Scrive opere di narrativa di diverso genere a diffusione nazionale.

Iolanda Pepe

Avvocato e Direttore editoriale Area Concorsi delle Edizioni Simone, si occupa da anni della realizzazione di manuali e supporti didattici per la preparazione ai concorsi, in particolare quelli nella Scuola. È autrice e curatrice di numerose pubblicazioni giuridiche, da ultimo il «Compendio delle avvertenze generali e metodologie didattiche» (2016).

Indice generale

PARTE I Normativa di riferimento per il settore dell'istruzione e dell'educazione scolastica

Capitolo 1 Storia della scuola italiana

1	La nascita del sistema scolastico italiano	Pag.	10
2	Dalla legge Coppino alla legge Credaro	»	11
3	La riforma Gentile.....	»	12
4	La scuola italiana nel dopoguerra	»	12
5	Gli interventi normativi degli anni Settanta. I decreti delegati.....	»	14
6	La scuola negli anni Novanta. Il Testo Unico Istruzione	»	15
7	Il processo autonomistico.....	»	16
8	La riforma dei cicli nella legge 30/2000 (riforma Berlinguer).....	»	17
9	Le riforme Moratti e Gelmini	»	18
10	La riforma «Buona scuola»	»	18
11	La Riforma delle classi di concorso: i decreti 19/2016 e 414/2016.....	»	21
	a) Le nuove prospettive nella L. 89/2016	»	22

Capitolo 2 Il sistema di istruzione e formazione in Italia

1	Il progetto del sistema educativo nella riforma Moratti.....	»	23
2	Il riassetto della scuola dell'infanzia e del primo ciclo di istruzione attuato con il D.Lgs. 59/2004	»	23
3	Il secondo ciclo di istruzione nella riforma Moratti	»	24
	a) Il diritto-dovere di istruzione e di formazione	»	24
	b) L'alternanza scuola-lavoro	»	26
	c) L'apprendistato	»	27
4	Il Servizio nazionale per la valutazione del sistema educativo	»	27
5	Gli sviluppi normativi successivi alla Riforma Moratti.....	»	28
6	L'attuazione della Riforma Gelmini	»	28
	a) La L. 6-8-2008, n. 133.....	»	28
	b) La L. 30-10-2008, n. 169.....	»	29
	c) Le disposizioni successive alla riforma Gelmini	»	30

Capitolo 3 La scuola dell'infanzia e il primo ciclo di istruzione

1	Percorso storico-normativo	»	31
2	L'ordinamento della scuola dell'infanzia.....	»	31
	a) I modelli organizzativi: l'orario di funzionamento	»	32
	b) Anticipo delle iscrizioni.....	»	32
	c) Le sezioni primavera	»	33
3	Le Indicazioni nazionali dal 2004 al 2012	»	34
4	Articolazione del primo ciclo di istruzione.....	»	35
5	L'ordinamento della scuola primaria	»	35



Espansione Web: *Indicazioni nazionali 2012 per il curricolo della scuola dell'infanzia e del primo ciclo di istruzione*

a)	La formazione delle classi di scuola primaria	»	36
b)	I modelli organizzativi: l'orario di funzionamento	»	36
c)	L'organizzazione dei docenti tra presenze e riduzione del personale	»	37
d)	L'insegnante unico di riferimento	»	38
e)	La valutazione degli alunni.....	»	38

6	Le Indicazioni per il curricolo del primo ciclo di istruzione.....	Pag.	39
7	La scuola secondaria di primo grado: evoluzione storico-normativa	»	40
8	L'ordinamento della scuola secondaria di primo grado	»	40
	a) L'orario di funzionamento	»	41
	b) La valutazione degli alunni.....	»	42
	c) Insegnamento delle lingue straniere	»	43
	d) L'esame di Stato	»	43



Espansione Web: Circolare n. 3/2015. Linee guida per la certificazione delle competenze

e)	PECUP (Profilo Educativo Culturale e Professionale dello studente)	»	44
9	La certificazione delle competenze.....	»	44

Capitolo 4 Il secondo ciclo di istruzione

1	L'istruzione secondaria di secondo grado	»	46
2	Il sistema previsto dalla Riforma Moratti.....	»	46
3	Il secondo ciclo nella riforma Gelmini.....	»	47
4	Il riordino dei licei.....	»	49
	a) Le tipologie dei nuovi percorsi liceali.....	»	50



Espansione Web: Indicazioni nazionali nuovi licei

b)	Liceo artistico.....	»	54
c)	Liceo classico.....	»	55
d)	Liceo linguistico	»	55
e)	Liceo musicale e coreutico	»	55
f)	Liceo scientifico.....	»	56
g)	Liceo delle scienze umane.....	»	57
5	La riforma degli istituti tecnici e professionali	»	57
6	Il riordino degli istituti professionali	»	57
	a) Settori e indirizzi	»	58
	b) Il sistema di istruzione e formazione professionale (leFP)	»	60



Espansione Web: Linee guida dei nuovi Istituti professionali

7	Il riordino degli istituti tecnici.....	»	62
	a) Settori e indirizzi	»	62
	b) I modelli organizzativi.....	»	64



Espansione Web: Linee guida dei nuovi Istituti tecnici

8	Il sistema di istruzione e formazione tecnica superiore.....	»	66
	a) L'istruzione e formazione tecnica superiore (IFTS)	»	66
	b) Gli Istituti Tecnici Superiori (ITS)	»	67
9	L'alternanza scuola-lavoro e l'apprendistato	»	68
	a) L'apprendistato	»	68
10	La valutazione degli alunni nel secondo ciclo di istruzione.....	»	69
	a) La valutazione periodica e finale: crediti scolastici, crediti e debiti formativi	»	69
	b) La valutazione del comportamento.....	»	71
	c) La valutazione delle assenze	»	71
	d) La certificazione delle competenze nel secondo ciclo.....	»	72
11	La metodologia CLIL nelle scuole secondarie di secondo grado.....	»	72
	a) La formazione dei docenti	»	73
	b) Il CLIL nell'esame di Stato.....	»	73
12	L'esame di Stato	»	74

13	Esami di Stato di candidati in particolari situazioni	Pag.	76
	a) Alunni con disabilità	»	76
	b) Alunni con DSA e BES	»	76
14	Lo Statuto delle studentesse e degli studenti e la responsabilità disciplinare	»	77
	a) I diritti degli studenti	»	77
	b) I doveri degli studenti	»	78
	c) La responsabilità disciplinare degli studenti	»	78
15	L'istruzione degli adulti (IDA) e i CPIA	»	79
	a) Dai CTP ai CPIA	»	79
	b) I Centri provinciali per l'istruzione degli adulti (CPIA)	»	79
16	L'apprendimento permanente nella normativa italiana	»	81
17	La riforma del secondo grado di istruzione in itinere: i licei «brevi»	»	81



Espansione Web: *I cosiddetti "licei brevi"*

Capitolo 5 Le norme comuni a tutti i cicli scolastici

1	I libri di testo	»	82
	a) L'adozione	»	82
	b) La delibera di adozione	»	83
	c) La verifica dei tetti di spesa	»	83
	d) Il libro misto	»	84
2	La formazione delle classi	»	85
	a) Le iscrizioni	»	85
	b) La costituzione delle classi iniziali di ciclo	»	85
	c) L'assegnazione dei docenti alle classi	»	86
	d) La formazione delle classi con alunni disabili e l'assegnazione del docente di sostegno ..	»	86
3	L'insegnamento della religione cattolica	»	87
	a) Il Concordato e le Intese	»	87
	b) Le intese con le confessioni acattoliche	»	88
	c) L'IRC nell'istituzione scolastica	»	88
	d) La facoltatività e le attività alternative	»	89

Capitolo 6 L'istruzione non statale

1	Le scuole paritarie	»	91
	a) I requisiti della parità	»	91
	b) Disciplina	»	92
	c) Caratteri	»	92
	d) La revoca della parità	»	93
2	Le scuole non paritarie	»	93
3	Le scuole confessionali	»	94

Capitolo 7 La scuola dell'inclusione e le disabilità

1	Finalità sociali di un iter formativo centrato sulla persona	»	95
---	--	---	----



Espansione Web: *La didattica speciale come didattica di qualità*

2	Gli alunni disabili	»	97
---	---------------------------	---	----



Espansione Web: *Menomazione, disabilità, handicap: la prospettiva bio-psico-sociale dell'ICF*

3	La Legge 104/1992: gli strumenti dell'integrazione.....	Pag. 98
a)	Il percorso per l'inserimento scolastico dell'alunno disabile.....	» 99
b)	Il Piano educativo individualizzato (PEI).....	» 100



Espansione Web: *Linee guida per l'integrazione scolastica degli alunni con disabilità*

4	L'insegnante di sostegno.....	» 102
5	La valutazione degli alunni disabili.....	» 103
6	Il ruolo del Dirigente scolastico secondo le Linee-guida per l'integrazione degli alunni con disabilità del 2009.....	» 104
7	I Disturbi Specifici di Apprendimento (DSA).....	» 105



Espansione Web: *Linee guida per il diritto allo studio degli alunni con DSA*

8	Il ruolo del Dirigente scolastico secondo le Linee-guida per il diritto allo studio degli alunni con DSA.....	» 109
9	Il diritto allo studio degli alunni con DSA e gli strumenti compensativi.....	» 110
a)	Il Piano didattico personalizzato (PDP).....	» 111
b)	Gli esami di Stato.....	» 112
10	I Bisogni Educativi Speciali (BES).....	» 113
a)	Il Piano Didattico Personalizzato (PDP).....	» 114
b)	I Gruppi di lavoro (GLI).....	» 115
c)	La scuola inclusiva.....	» 115
d)	Il disturbo da deficit dell'attenzione/iperattività (DDAI o ADHD).....	» 116
11	Gli alunni ospedalizzati.....	» 117
a)	La scuola in ospedale.....	» 117
b)	L'istruzione domiciliare.....	» 118
c)	La somministrazione di farmaci in orario scolastico.....	» 118

Capitolo 8 La scuola dell'integrazione multiculturale

1	Multiculturalità e interculturalità.....	» 120
2	Il panorama culturale e giuridico.....	» 121
a)	Le Dichiarazioni internazionali.....	» 121
b)	La normativa italiana.....	» 122
3	L'educazione interculturale.....	» 124
a)	L'interculturalità nella scuola del primo ciclo.....	» 125
b)	Attività di confronto e strategie di integrazione.....	» 126
4	Articolazione dei progetti di educazione interculturale.....	» 127
5	L'iscrizione a scuola di alunni stranieri.....	» 128
6	Le Linee guida del 2014.....	» 130



Espansione Web: *Linee guida 2014 per l'accoglienza e l'integrazione degli alunni stranieri*

7	Gli alunni stranieri adottati.....	» 132
8	L'insegnamento dell'italiano come lingua seconda (L2).....	» 134
9	Le linee di azione per l'integrazione interculturale.....	» 135
a)	Pratiche di accoglienza e di inserimento nella scuola.....	» 135
b)	L'orientamento.....	» 136
c)	L'apprendimento dell'italiano.....	» 137
d)	Valorizzazione del plurilinguismo.....	» 137
e)	Relazione con le famiglie straniere.....	» 138
f)	Relazioni a scuola e nel tempo extrascolastico.....	» 138
g)	Interventi sulle discriminazioni e sui pregiudizi.....	» 139
10	Le reti tra istituzioni scolastiche, società civile e territorio.....	» 140
11	Il Protocollo di accoglienza degli alunni stranieri.....	» 140
12	I compiti del Dirigente scolastico nella scuola dell'integrazione.....	» 141

Capitolo 9 Gestione del disagio e della devianza a scuola

1	Devianza e delinquenza minorile	Pag.	143
	a) Il gruppo dei pari	»	144
2	Bullismo a scuola (nota MIUR n. 2519/2015).....	»	145
3	Consumo di droghe e tossicodipendenza come problema pedagogico	»	149

Capitolo 10 La valutazione degli alunni

1	Normativa sulla valutazione scolastica e sugli scrutini	»	152
2	Comportamento e voto di condotta.....	»	155
3	Normativa sugli Esami di Stato	»	156
4	Valutazione e curriculum dello studente nella Buona scuola	»	158
5	Il riconoscimento delle eccellenze	»	158
6	Il sostegno agli studenti particolarmente dotati	»	159
7	Le funzioni di verifica e valutazione scolastica del docente	»	161
	a) Le tassonomie	»	162
	b) Standard e obiettivi della valutazione.....	»	163
8	Il Quadro europeo delle qualifiche per l'apprendimento	»	164
	a) I livelli di conoscenza	»	164
	b) I livelli di abilità	»	164
	c) I livelli di competenza	»	165
9	La docimologia	»	165
10	Verifiche strutturate e semistrutturate	»	166

Capitolo 11 Continuità didattica e orientamento

1	La continuità didattica: in particolare, la continuità verticale.....	»	170
2	La continuità orizzontale	»	171
3	L'orientamento	»	172
4	L'orientamento scolastico.....	»	173
5	La didattica orientativa.....	»	175
6	Le Linee guida nazionali per l'orientamento permanente (nota MIUR 4232/2014).....	»	177
	Questionario.....	»	179
	Soluzioni.....	»	194

PARTE II La scuola dell'autonomia: organizzazione, valutazione e pianificazione dell'istituzione scolastica

Capitolo 1 Scuola e formazione nella Costituzione italiana

1	La scuola democratica	»	196
2	La promozione culturale nella Costituzione.....	»	196
3	La libertà di insegnamento	»	197
4	La libertà dell'istruzione e il diritto allo studio.....	»	197
5	La libertà nell'insegnamento.....	»	198
6	La libera gestione dell'istruzione	»	199
7	Il diritto all'istruzione.....	»	200
8	Il decentramento e la sussidiarietà in ambito formativo	»	201

Capitolo 2 L'istituzione scolastica autonoma

1	Il processo autonomistico ex L. 59/1997	Pag.	202
2	Il dimensionamento scolastico.....	»	204
3	L'autonomia finanziaria, contabile e negoziale.....	»	205
	a) L'autonomia finanziaria.....	»	205
	b) L'autonomia contabile.....	»	206
	c) L'autonomia negoziale.....	»	206
4	L'autonomia didattica.....	»	207
	a) La definizione dei curricoli	»	208
	b) L'autonomia didattica e il PTOF: rinvio.....	»	209
5	L'autonomia organizzativa.....	»	209
6	L'autonomia di ricerca, sperimentazione e sviluppo.....	»	210
7	L'autonomia funzionale.....	»	211
8	L'attuazione dell'autonomia: la «rete di scuole»	»	211
9	Le reti di scuole nella Buona scuola	»	213

Capitolo 3 L'amministrazione centrale della Pubblica Istruzione

1	Le origini del MIUR.....	»	215
	a) Dall'istituzione del Ministero al D.Lgs. 300/1999.....	»	215
2	Le competenze del MIUR.....	»	216
3	La Conferenza permanente dei capi Dipartimento e dei direttori generali.....	»	217
4	Gli organismi collegati all'amministrazione centrale. In particolare: INVALSI e INDIRE	»	218
	a) Il Consiglio Superiore della Pubblica Istruzione (CSPI).....	»	218
	b) L'Osservatorio per l'edilizia scolastica. Dalle Linee guida alla Buona scuola.....	»	218
	c) L'Istituto nazionale di valutazione del sistema educativo di istruzione e di formazione (INVALSI)	»	220
	d) Istituto nazionale di documentazione, innovazione e ricerca educativa (INDIRE).....	»	221
5	Il Sistema Nazionale di Valutazione (SNV)	»	222
6	L'articolazione periferica: gli Uffici scolastici regionali e provinciali	»	224
	a) Gli uffici scolastici regionali (USR).....	»	224
	b) Gli Uffici scolastici provinciali (USP)	»	225
7	Le competenze delle istituzioni scolastiche autonome	»	225
8	Il coordinamento delle competenze nell'ambito dell'istituzione scolastica autonoma	»	227

Capitolo 4 Le competenze delle autonomie territoriali in materia di istruzione

1	L'impatto della riforma del Titolo V della Parte II della Costituzione sul sistema di istruzione nazionale	»	228
2	Il decentramento delle funzioni nel settore dell'istruzione scolastica.....	»	229
	a) Evoluzione storica del processo di decentramento	»	229
	b) Le competenze amministrative delle Regioni	»	230
	c) Le competenze amministrative dei Comuni e delle Province.....	»	230
3	L'equilibrio tra funzioni statali e regionali.....	»	231

Capitolo 5 Gli organi collegiali della scuola

1	Comunità scolastica e organi collegiali territoriali.....	»	233
	a) Il Consiglio scolastico distrettuale	»	234
	b) Il Consiglio scolastico provinciale.....	»	235
2	Organi collegiali a livello di circolo e di istituto	»	236
3	Il Consiglio di intersezione, di interclasse e di classe	»	237
4	Il Collegio dei docenti.....	»	237

5	Il Consiglio di circolo o d'istituto	Pag.	239
6	Comitato per la valutazione degli insegnanti	»	240
7	Il funzionamento degli organi collegiali	»	241
	a) Elezioni	»	241
	b) Costituzione degli organi e validità delle deliberazioni	»	241
	c) Decadenza dei componenti	»	242
	d) Pubblicità degli atti degli organi collegiali	»	242
8	Assemblee degli studenti e dei genitori	»	242
	a) Assemblee degli studenti	»	243
	b) Assemblee dei genitori	»	243
9	Il Dirigente scolastico e organi collegiali	»	244

Capitolo 6 La gestione dell'offerta formativa

1	Il Piano triennale dell'offerta formativa (PTOF)	»	246
2	Elaborazione e struttura del PTOF	»	247
3	Il curricolo della scuola	»	249
4	L'attività di programmazione nella scuola	»	251
	a) Programmazione d'istituto	»	251
	b) Programmazione educativa	»	252
	c) Programmazione didattica	»	252
5	Il ruolo del Dirigente scolastico nell'elaborazione del PTOF dopo la Buona scuola	»	253
	a) Il potere di indirizzo del Dirigente scolastico	»	253
	b) Ambiti dell'attività di pianificazione	»	255
	c) Gestione e amministrazione della scuola	»	255
6	Il Piano annuale delle attività dei docenti	»	256
7	Il Piano annuale delle attività per il personale ATA	»	257

Capitolo 7 Regole e documenti della scuola

1	I numerosi documenti dell'istituzione scolastica	»	258
2	La Carta dei servizi	»	258
3	Il Progetto educativo di istituto (PEI)	»	259
4	Il Regolamento di istituto	»	259
5	Il Patto educativo di corresponsabilità	»	260
6	Il Contratto formativo	»	260
7	I fascicoli scolastici	»	261
	a) Il fascicolo personale dei dipendenti	»	261
	b) Il fascicolo personale dell'allievo	»	261
8	I registri scolastici, cartacei e elettronici	»	262
9	Gli altri registri e il protocollo	»	263
10	L'accesso agli atti della scuola	»	264

Capitolo 8 Valutazione e autovalutazione delle scuole in Italia e in Europa

1	La qualità delle istituzioni scolastiche	»	265
2	Il quadro europeo dei processi valutativi delle scuole	»	266
3	Autoanalisi e autovalutazione	»	268
4	La valutazione esterna degli apprendimenti degli alunni: i test INVALSI	»	268
	a) Prove INVALSI e <i>cheating</i>	»	269
5	La valutazione esterna delle scuole	»	270
6	Il rapporto di autovalutazione	»	272
7	Il Piano di Miglioramento (PdM)	»	274
8	Altri progetti attuati in Italia per la valutazione delle performance scolastiche	»	274
9	La valutazione della dirigenza scolastica	»	276
10	Il sistema di valutazione del personale e il "bonus" dei docenti	»	276

Capitolo 9 La scuola italiana nel contesto europeo

1	La dimensione europea dell'autonomia scolastica.....	Pag. 277
---	--	----------



Espansione Web: *Le norme dell'Unione europea*

2	Istruzione, cultura e formazione professionale in Europa	» 278
3	La Strategia europea per la crescita e l'occupazione: Europa 2020	» 278
4	L'istruzione nell'ambito dell'Unione europea	» 279
5	I programmi di scambi/mobilità di docenti e studenti.....	» 280
6	Il Programma Erasmus+	» 281
7	Il Quadro Europeo delle Qualifiche (EQF) per l'apprendimento permanente	» 283
8	Le competenze chiave per l'apprendimento permanente.....	» 286
9	La politica di formazione professionale	» 287
	Questionario.....	» 289
	Soluzioni	» 303

PARTE III Organizzazione del lavoro e gestione del personale

Capitolo 1 La disciplina del lavoro nel pubblico impiego

1	Le norme a tutela del lavoro.....	» 306
	a) Nozione, oggetto e finalità	» 306
2	Le fonti	» 306
	a) La Costituzione.....	» 306
	b) Le altre fonti di diritto statale.....	» 307
	c) Le fonti regionali	» 307
	d) La contrattazione collettiva.....	» 308
3	Alcune definizioni preliminari: lavoro subordinato e lavoro autonomo	» 308
4	I soggetti del rapporto di lavoro subordinato.....	» 309
5	Il lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche.....	» 310
6	Il processo di privatizzazione.....	» 311
7	Le riforme nel pubblico impiego.....	» 311

Capitolo 2 Libertà sindacale e contrattazione collettiva

1	L'associazionismo sindacale.....	» 314
2	La libertà sindacale. Le garanzie dello Statuto dei Lavoratori.....	» 314
3	Le rappresentanze sindacali: RSA e RSU	» 316
	a) Le rappresentanze sindacali aziendali (RSA).....	» 316
	b) Il passaggio alle rappresentanze sindacali unitarie (RSU).....	» 316
	c) La disciplina nel pubblico impiego	» 317
4	La tutela contro la condotta antisindacale del datore di lavoro	» 317
5	La contrattazione collettiva	» 318
	a) L'inderogabilità del contratto collettivo	» 319
	b) Le regole della contrattazione collettiva in base agli accordi interconfederali del 2009-2014	» 319
6	La contrattazione collettiva nel pubblico impiego	» 320
	a) La contrattazione collettiva nazionale.....	» 320
	b) I comparti	» 320
7	I soggetti della contrattazione del pubblico impiego: ARAN e rappresentanze sindacali ...	» 321
8	La formazione e l'efficacia del contratto collettivo	» 321

9	Lo sciopero nei servizi pubblici essenziali	Pag.	322
	a) Le regole dello sciopero	»	323
	b) Il contenuto degli accordi o dei contratti collettivi	»	324
	c) La precettazione.....	»	324

Capitolo 3 Accesso al pubblico impiego e organizzazione degli uffici

1	L'accesso ai pubblici uffici.....	»	326
2	Il concorso pubblico.....	»	326
3	La stipulazione del contratto di lavoro	»	328
4	Le forme flessibili di impiego nel lavoro pubblico.....	»	329
5	Le collaborazioni e le consulenze esterne nella P.A.....	»	330
6	Piante organiche, dotazioni e ruoli	»	330
7	Mansioni e progressioni.....	»	333
	a) Il problema del «demansionamento».....	»	333
	b) Le progressioni nel pubblico impiego.....	»	334

Capitolo 4 Il rapporto di impiego pubblico

1	I doveri del pubblico dipendente	»	335
	a) Il Codice di comportamento.....	»	336
	b) La violazione del Codice e il <i>whistleblowing</i>	»	336
	c) Il dovere di esclusività	»	337
2	I diritti dell'impiegato pubblico	»	337



Espansione Web: *La tutela dei diritti del lavoratore e il processo del lavoro*

	a) I diritti patrimoniali.....	»	338
	b) I diritti non patrimoniali	»	338
3	Le responsabilità dei pubblici dipendenti	»	339
4	La valutazione delle <i>performance</i> e i premi.....	»	339
5	I controlli sull'attività nel lavoro pubblico	»	340
	a) I controlli interni.....	»	341
	b) I controlli esterni e il ruolo della Corte dei conti	»	341
6	I poteri del datore di lavoro	»	341
	a) Il potere direttivo	»	341
	b) Il potere di vigilanza e di controllo	»	342
	c) Il potere disciplinare	»	342
7	Gli obblighi del datore di lavoro	»	343
8	Il luogo della prestazione di lavoro	»	343
9	La mobilità.....	»	344
	a) Mobilità individuale ed obbligatoria.....	»	344
	b) La mobilità collettiva	»	345
10	Orario, ferie, permessi, congedi.....	»	345
	a) Orario di servizio e orario di lavoro.....	»	345
	b) Ferie e festività	»	346
	c) Permessi	»	346
	d) Permessi e congedi per handicap	»	346
	e) Il regime della malattia nel lavoro pubblico.....	»	347
	f) Le assenze collegate alla maternità e paternità	»	348
	g) Aspettative	»	349
11	Estinzione del rapporto di impiego	»	349
	a) La disciplina pattizia del CCNL	»	349
	b) La disciplina pubblicistica	»	349



Espansione Web: *La cessazione del rapporto di lavoro e la disciplina del licenziamento*

	c) La disciplina privatistica.....	»	350
--	------------------------------------	---	-----

12	Controversie di lavoro nel pubblico impiego.....	Pag. 350
----	--	----------



Espansione Web: *Controversie di lavoro nel pubblico impiego e sui concorsi*

Capitolo 5 Dirigenza pubblica e dirigenza scolastica

1	Il regime giuridico della dirigenza	» 352
2	Il dirigente nelle amministrazioni pubbliche.....	» 353
3	Il dirigente quale datore di lavoro alla luce della riforma Brunetta.....	» 354
4	Le attribuzioni del dirigente pubblico.....	» 354
5	L'accesso alla dirigenza pubblica	» 356
	a) L'accesso alla qualifica di dirigente della seconda fascia	» 356
	b) L'accesso alla qualifica di dirigente della prima fascia	» 356
6	Gli incarichi dirigenziali.....	» 357
7	Il trattamento economico dei dirigenti pubblici.....	» 358
8	Dirigenza pubblica e riforma della pubblica amministrazione.....	» 359
9	Il reclutamento dei Dirigenti scolastici.....	» 360



Espansione Web: *Le norme che disciplinano il reclutamento del DS e il relativo decreto MIUR*

10	Il rapporto di lavoro: assunzione in servizio e contratto individuale del DS.....	» 361
11	Il conferimento dell'incarico. Mutamento dell'incarico e incarichi aggiuntivi.....	» 362
12	Verifica dei risultati e valutazione	» 363
13	La valutazione del Dirigente scolastico nella Buona scuola	» 364
14	La formazione.....	» 365
15	I Dirigenti tecnici e il personale ispettivo nella scuola	» 365
16	Lo svolgimento del rapporto di lavoro del Dirigente scolastico	» 368
	a) Ferie e festività	» 368
	b) I permessi retribuiti.....	» 368
	c) I congedi parentali e per motivi di famiglia e di studio.....	» 369
	d) Le assenze per malattia	» 369
	e) La retribuzione	» 370
	f) La cessazione del servizio.....	» 370

Capitolo 6 Il Dirigente scolastico datore di lavoro

1	Il Dirigente scolastico quale datore di lavoro dell'azienda-scuola	» 372
2	La funzione direttiva del Dirigente scolastico e il potere di coordinamento.....	» 373
3	Il Dirigente scolastico/datore di lavoro nella Buona scuola.....	» 374
4	La valutazione del Dirigente sui docenti e il <i>bonus</i>	» 375
	a) La valorizzazione dei docenti (di ruolo) meritevoli	» 375
	b) Il ruolo del Dirigente nell'assegnazione del <i>bonus</i>	» 375
	c) L'anno di prova e la valutazione dei docenti neoassunti	» 376
5	Il Dirigente scolastico e la gestione dell'offerta formativa nel PTOF (rinvio)	» 378
6	L'attività di stipula dei contratti.....	» 378
7	La gestione delle relazioni sindacali	» 379
	a) La contrattazione integrativa di istituto: le materie.....	» 380
	b) Le assemblee sindacali e la condotta antisindacale dei Dirigenti scolastici	» 382
8	Salute e sicurezza nelle scuole: I compiti del Dirigente (rinvio).....	» 383
9	Il potere disciplinare del Dirigente scolastico.....	» 383
10	Il procedimento disciplinare a carico dello studente	» 385

Capitolo 7 I collaboratori del Dirigente scolastico

1	Responsabilità condivise e delega di poteri	» 387
---	---	-------

2	I docenti collaboratori	Pag.	387
	a) Il collaboratore vicario	»	388
	b) Mansioni e compiti assegnati ai docenti collaboratori	»	388
	c) Esoneri e semiesoneri	»	389
3	Il Direttore dei Servizi Generali e Amministrativi	»	390
4	I docenti incaricati delle funzioni strumentali al PTOF	»	393
5	Lo staff di dirigenza	»	394

Capitolo 8 L'organico della scuola

1	La definizione degli organici	»	396
	a) L'organico di diritto	»	396
	b) L'organico di fatto	»	397
	c) L'organico funzionale	»	397
2	L'organico dell'autonomia nella Buona scuola	»	398
3	L'organico del potenziamento	»	399
	a) L'organico dell'autonomia	»	400
	b) La Nota MIUR n. 11729/2016 sugli organici	»	400
4	Inquadramento funzionale del personale docente	»	404
	a) La funzione docente	»	404
	b) Le attività individuali	»	404
	c) Le attività di formazione	»	405
	d) La formazione e la valorizzazione del merito dei docenti nella Buona scuola	»	407
	e) Le attività ulteriori	»	408
5	Il personale non docente	»	408
	a) Inquadramento funzionale	»	408
	b) Inquadramento giuridico	»	409
	c) Mobilità professionale del personale ATA	»	412
	d) Il personale dell'area D	»	412
	e) Il personale dell'area C	»	412
	f) Il personale dell'area B	»	413
	g) Il personale dell'area A	»	415
6	Il personale supplente	»	416
	a) Le graduatorie ad esaurimento	»	416
	b) Le graduatorie di circolo o di istituto	»	417
	c) Le operazioni di conferimento	»	417
7	Segue: Le supplenze nella Buona scuola	»	418
8	La violazione del limite dei 36 mesi per le supplenze annuali e la responsabilità del DS	»	420
9	Il part time nella scuola	»	421

Capitolo 9 I rapporti interorganici e il DS manager

1	Gerarchia	»	422
2	Direzione	»	423
3	Coordinamento e controllo	»	423
4	Le relazioni interorganiche nella scuola	»	424
5	Il Dirigente scolastico: da «burocrate» a «manager»	»	424
	a) Il potere di coordinamento	»	425
	b) I diversi «livelli» del potere di coordinamento del Dirigente scolastico	»	426
	c) Gli atti di coordinamento	»	427
	d) La centralità della figura del DS	»	428
6	Il Dirigente quale soggetto di «mediazione» nella scuola	»	428

Capitolo 10 Il DS e l'organizzazione della sicurezza sul lavoro nella scuola

1	La normativa in materia di sicurezza sul lavoro. Il Testo Unico della sicurezza sul lavoro (D.Lgs. 81/2008)	»	430
---	---	---	-----


Espansione Web: Il DS e l'organizzazione della sicurezza sul lavoro nella scuola (versione estesa)

2	L'applicazione del Testo Unico della sicurezza sul lavoro agli istituti di istruzione.....	Pag. 431
3	I soggetti responsabili della sicurezza nella scuola.....	» 432
4	I soggetti tutelati: il personale della scuola nella qualità di «lavoratori» e gli allievi «equi parati».....	» 434
5	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza (RLS).....	» 436
6	Il Servizio di prevenzione e protezione (SPP) nelle scuole	» 436
7	Obblighi del Dirigente scolastico, dei dirigenti e dei preposti. La delega di funzioni prevenzionistiche.....	» 438
	a) Gli obblighi del Dirigente scolastico e dei dirigenti.....	» 438
	b) Gli obblighi del preposto	» 439
	c) La delega di funzioni prevenzionistiche	» 440
8	La valutazione dei rischi negli istituti scolastici e il documento di valutazione (DVR)	» 440
	a) Il documento di valutazione dei rischi (DVR).....	» 443
9	La prevenzione e le misure di tutela	» 443
	a) L'informazione in materia di sicurezza del personale della scuola.....	» 444
	b) La formazione e l'addestramento	» 445
10	La sorveglianza sanitaria nelle scuole.....	» 445
11	La sicurezza e la salubrità della scuola e i rapporti con l'ente locale	» 447
	a) Gli obblighi del Dirigente scolastico.....	» 448
	b) Interventi strutturali e di manutenzione e la responsabilità dell'ente locale.....	» 448
12	L'edilizia scolastica.....	» 449
13	Attrezzature di lavoro e dispositivi di protezione individuali (DPI)	» 450
	a) Le attrezzature di lavoro.....	» 450
	b) I dispositivi di protezione individuale (DPI).....	» 450
	c) I videoterminali (VDT)	» 451
14	L'istituto scolastico e gli appalti: il documento di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI).....	» 451
15	La gestione delle emergenze negli istituti scolastici	» 453
	a) Il piano di emergenza.....	» 454
	b) Il primo soccorso.....	» 454
16	La prevenzione incendi nelle scuole	» 455
17	Salute e sicurezza degli studenti in alternanza scuola-lavoro nelle strutture ospitanti	» 456

Capitolo 11 Le responsabilità del Dirigente scolastico e della scuola

1	Il concetto di responsabilità	» 457
2	La responsabilità civile del personale scolastico	» 457
3	Segue: La responsabilità dell'amministrazione scolastica per infortunio dell'allievo	» 458
	a) Il danno a sé stesso	» 458
	b) Il danno causato ad altri.....	» 458
4	Segue: L'estensione dell'obbligo di vigilanza al Dirigente scolastico	» 459
5	La responsabilità disciplinare.....	» 459
	a) Nozione e fonti	» 459
	b) Codice disciplinare e codice di comportamento.....	» 460
6	Segue: La responsabilità disciplinare del Dirigente scolastico	» 463
	a) Le sanzioni disciplinari	» 465
7	Segue: Altre ipotesi di illecito disciplinare.....	» 467
	a) Rifiuto di collaborare al procedimento disciplinare senza giustificato motivo.....	» 467
	b) Omissioni e ritardi nell'esercizio dell'azione disciplinare. Valutazioni irragionevoli o manifestamente infondate.....	» 467
	c) Illeciti per i quali è previsto il licenziamento disciplinare.....	» 468
	d) La lotta ai "furbetti del cartellino" e il D.Lgs. 116/2016.....	» 468
	e) Ulteriori conseguenze disciplinari	» 469

8	Segue: Il procedimento disciplinare.....	Pag. 469
	a) Infrazioni di minore gravità	» 470
	b) Infrazioni di maggiore gravità	» 470
9	Rapporti tra procedimento penale e procedimento disciplinare	» 471
10	La responsabilità penale di DS e docenti	» 472
	a) I reati propri del Dirigente scolastico	» 473
	b) I reati contro l'integrità fisica, morale e/o sessuale degli alunni.....	» 474
11	La «responsabilizzazione» del Dirigente scolastico dopo la Buona scuola e profili di responsabilità	» 474
12	La responsabilità amministrativa per danni.....	» 476
13	La responsabilità amministrativa e contabile	» 477
14	Segue: La responsabilità amministrativa e contabile del Dirigente scolastico.....	» 479
15	Segue: La responsabilità erariale del Dirigente scolastico	» 480
	a) Il danno erariale	» 480
	b) La gestione amministrativa dell'infortunio dell'alunno	» 480
	c) Gli adempimenti a carico del Dirigente scolastico	» 481
	d) La responsabilità amministrativa del Dirigente che ha stipulato contratti con esperti esterni.....	» 482

Capitolo 12 La responsabilità civile del Dirigente scolastico e della scuola

1	La responsabilità contrattuale ed extracontrattuale: nozioni generali	» 483
2	Gli infortuni agli allievi	» 485
3	La responsabilità del Dirigente scolastico e gli adempimenti del DS nel caso di infortunio dell'alunno.....	» 488
4	La colpa in educando delle famiglie.....	» 491
5	Segue: Il «patto educativo di corresponsabilità».....	» 493
6	La responsabilità dei collaboratori scolastici	» 493
7	La casistica in materia di responsabilità della scuola	» 493
	a) Il dovere di vigilanza in occasione delle gite scolastiche	» 493
	b) I danni subiti dallo studente durante le ore di educazione fisica.....	» 494
	c) Affidamento degli allievi allo scuolabus.....	» 495
	d) Formazione delle classi e numero massimo di alunni per ogni aula	» 495
	e) L'uscita degli alunni da scuola	» 495
	f) Infortunio all'allievo prima dell'inizio lezioni.....	» 496
	g) Il ruolo del Dirigente scolastico nel caso di occupazione delle scuole da parte degli alunni	» 496
	Questionario.....	» 497
	Soluzioni	» 513

PARTE IV Contabilità di Stato, programmazione e gestione finanziaria delle istituzioni scolastiche

Capitolo 1 Nozioni introduttive di contabilità di Stato

1	Il bilancio dello Stato: definizione e classificazioni	» 516
	a) Le fasi delle entrate e delle spese.....	» 517
2	Le funzioni del bilancio dello Stato	» 518
3	I principi del bilancio dello Stato.....	» 518
4	Il sistema italiano di bilancio.....	» 519
5	La Costituzione e il principio del pareggio di bilancio	» 519
	a) La copertura finanziaria, l'approvazione del bilancio e l'esercizio provvisorio.....	» 520
	b) La legge quadro di contabilità.....	» 520
6	La legge 31 dicembre 2009, n. 196, il ciclo del bilancio e il principio della programmazione ..	» 520

7	Il Documento di economia e finanza (DEF)	Pag.	521
8	La legge di bilancio.....	»	521
9	Il bilancio annuale di previsione	»	522
10	Segue: Variazioni di bilancio.....	»	523
11	Segue: Fondi di riserva e fondi speciali.....	»	524
12	Segue: I residui	»	525
13	Il rendiconto generale dello Stato	»	525

Capitolo 2 La gestione finanziaria e contabile delle istituzioni scolastiche

1	Le fonti normative	»	527
2	I principi della gestione finanziaria	»	527
3	Le scritture contabili obbligatorie.....	»	528
4	Il programma annuale	»	530
	a) La struttura e il contenuto	»	530
	b) L'avanzo di amministrazione.....	»	530
	c) Il fondo di riserva	»	531
	d) Le partite di giro e il fondo per le minute spese	»	531
	e) La predisposizione e l'approvazione.....	»	531
	f) L'esercizio provvisorio	»	532
	g) Le verifiche e le modifiche al programma annuale.....	»	532
5	Le risorse finanziarie	»	532
6	La realizzazione del programma annuale.....	»	534
	a) La gestione delle entrate	»	534
	b) La gestione delle spese.....	»	534
7	Il servizio di cassa.....	»	537
8	Il conto consuntivo.....	»	537
	a) Struttura	»	537
	b) Predisposizione e approvazione	»	538
	c) L'accountability e il bilancio sociale delle istituzioni scolastiche	»	538
9	Le gestioni economiche separate.....	»	539

Capitolo 3 La gestione patrimoniale, i contratti e i controlli di regolarità amministrativa e contabile nelle istituzioni scolastiche

1	La gestione patrimoniale.....	»	541
	a) Gli inventari	»	541
	b) La valutazione di beni inventariati.....	»	543
	c) Le opere dell'ingegno	»	543
2	L'attività negoziale	»	543
	a) Funzioni e poteri relativi all'attività negoziale delle istituzioni scolastiche	»	544
	b) La procedura ordinaria di contrattazione.....	»	545
	c) Singole figure contrattuali escluse dalla procedura ordinaria	»	546
	d) Le collaborazioni esterne	»	546
3	Il controllo di regolarità amministrativa e contabile.....	»	547

Capitolo 4 I fondi strutturali UE

1	Scuola e fondi strutturali	»	549
2	Principi generali e di funzionamento	»	549
3	Il Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) e il Fondo sociale europeo	»	550
4	Il Fondo di coesione	»	551
5	La programmazione degli interventi.....	»	551
6	Il programma operativo per la scuola.....	»	552

7	I sistemi di valutazione, gestione e controllo degli interventi	Pag.	553
	a) Valutazione.....	»	553
	b) Organi di gestione, controllo e sorveglianza	»	554
	Questionario.....	»	555
	Soluzioni	»	566

PARTE V **Conduzione delle organizzazioni complesse e delle istituzioni scolastiche. Organizzazione degli ambienti di apprendimento**

Capitolo 1 **Evoluzione degli studi sulle organizzazioni**

1	Teoria dell'organizzazione	»	568
2	Evoluzione storica delle teorie sull'organizzazione.....	»	569
3	La teoria classica e lo <i>Scientific management</i>	»	570
	a) Quadro storico	»	570
	b) Lo studio scientifico dei metodi di lavoro.....	»	571
	c) Distinzioni dei compiti e distribuzione delle responsabilità	»	571
4	Le <i>Human relations</i>	»	572
5	Weber e il modello burocratico	»	573
	a) Razionalità e burocrazia	»	573
	b) Burocratizzazione e divisione del lavoro	»	574
6	Crozier: l'analisi strategica dei comportamenti burocratici.....	»	575
	a) La critica al modello weberiano.....	»	575
	b) La resistenza al cambiamento.....	»	576
	c) L'impresa in ascolto.....	»	577
	d) I principi della nuova logica	»	579
7	La cultura organizzativa.....	»	580
8	La gestione strategica delle risorse umane e l'analisi sociologica delle organizzazioni	»	581

Capitolo 2 **Nozioni di management pubblico**

1	Il <i>management</i>	»	583
	a) Manager pubblici e privati.....	»	583



Espansione Web: «Analisi organizzativa della pubblica amministrazione». «Teoria dell'organizzazione e modelli organizzativi»

2	L'ente pubblico come sistema aziendale	»	584
	a) L'azienda pubblica composta.....	»	584
3	Il processo decisionale	»	585
4	La gestione per obiettivi	»	586
5	La cultura della strategia	»	587
6	Pianificazione e programmazione.....	»	588
7	La pianificazione strategica	»	589
8	Le fasi del processo di pianificazione	»	590
	a) L'analisi della situazione di partenza	»	591
	b) L'individuazione e l'analisi dei punti di forza e di debolezza dell'ente rispetto ai suoi principali <i>competitor</i>	»	592
	c) La definizione degli obiettivi, intermedi e finali, che si intende raggiungere	»	592
	d) La formulazione delle strategie.....	»	593
	e) La redazione, l'approvazione e l'esecuzione operativa del piano.....	»	594

9	La programmazione	Pag.	595
10	La programmazione strategica nelle Amministrazioni dello Stato	»	597
11	Il controllo strategico	»	598
	a) Il controllo strategico come guida nell'implementazione della strategia	»	599
	b) Gli strumenti per la comunicazione dei risultati del controllo strategico	»	600
12	L'analisi costi-benefici	»	602
13	La <i>Swot analysis</i>	»	602

Capitolo 3 Il controllo di gestione e il controllo operativo

1	Controllo di gestione e controllo sulla gestione	»	604
2	Le fasi del controllo di gestione	»	604
3	Gli strumenti del controllo di gestione	»	605
	a) Il budget	»	605
	b) La contabilità analitica	»	606
	c) Il reporting	»	606
	d) Il sistema degli indicatori	»	607
4	Il controllo operativo	»	607

Capitolo 4 Conduzione dell'organizzazione-scuola e funzioni del Dirigente scolastico

1	Il Dirigente scolastico nell'ambito della dirigenza pubblica italiana	»	608
2	Lo status del Dirigente scolastico	»	610
3	La funzione direttiva	»	612
4	Il coordinamento	»	613
5	La valorizzazione delle risorse umane	»	613
6	La funzione prescrittiva e la libertà di insegnamento dei docenti	»	614
7	L'attività di gestione	»	615
8	L'attività negoziale	»	616
9	La gestione delle relazioni sindacali	»	616
10	Il codice disciplinare del Dirigente scolastico	»	617
11	La gestione della complessità scolastica	»	618
	a) L'allievo e la famiglia	»	618
	b) La libertà professionale dei docenti	»	618
	c) L'autonomia funzionale del Dirigente scolastico	»	619
12	La leadership del Dirigente scolastico	»	619
	a) Organizzazione dei servizi amministrativi	»	619
	b) Progettazione rispondente alle esigenze diverse	»	620
	c) Leadership diffusa: rinvio	»	621

Capitolo 5 Leadership e gestione delle risorse umane

1	La gestione orientata del Dirigente scolastico	»	622
---	--	---	-----



Espansione Web: *Le caratteristiche del manager e i tipi di leadership*

2	La gestione dei conflitti	»	624
3	La leadership educativa	»	625
	a) La leadership diffusa	»	627
4	Il management scolastico	»	628
5	L' <i>empowerment</i>	»	629
6	Il leader amplificante	»	629
7	I processi di miglioramento	»	631

Capitolo 6 Comunicazione nella scuola ed elementi di comunicazione istituzionale

1	Il processo comunicativo	Pag.	633
2	La comunicazione interpersonale	»	635
3	La comunicazione non verbale.....	»	636
4	Strategie di comunicazione per una leadership nella scuola	»	638
5	La comunicazione interna alle istituzioni scolastiche.....	»	640
6	Segue: La gestione della riunione	»	641
7	La comunicazione istituzionale	»	642
8	Gli strumenti tecnologici al servizio della comunicazione della scuola.....	»	644
	a) Il sito web	»	644
	b) Il telefono	»	646
	c) La posta elettronica	»	646
	d) La newsletter.....	»	647
	e) I social.....	»	648
	f) I Podcast	»	650
	g) LMS (Learning Management System).....	»	650

Capitolo 7 La scuola digitale

1	La comunicazione all'interno delle organizzazioni	»	652
2	La diffusione delle tecnologie informatiche nella scuola	»	653
3	La didattica multimediale.....	»	654
4	Lo sviluppo professionale del personale scolastico	»	656
5	Le pratiche di documentazione digitale	»	657
6	La reticolarità della comunicazione multimediale.....	»	657
7	La disciplina delle nuove tecnologie a supporto della gestione amministrativa	»	658
	a) L'e-government	»	659
	b) Gli obblighi delle istituzioni scolastiche in materia di comunicazione.....	»	660
	c) Il sito web e gli obblighi di trasparenza della scuola.....	»	661
8	I servizi per gli utenti	»	663
9	Il Piano nazionale per la scuola digitale	»	664

Capitolo 8 La privacy nella scuola

1	Il fondamento normativo del diritto alla privacy	»	666
2	Il Codice in materia di protezione dei dati personali (Codice della privacy).....	»	667
3	Principi generali della disciplina	»	667
	a) Il dato personale	»	668
	b) Il trattamento dei dati.....	»	668
4	Il Garante per la protezione dei dati personali	»	668



Espansione Web: «Adempimenti e regole per il trattamento dei dati personali»

5	Titolare, responsabile e incaricato del trattamento.....	»	670
---	--	---	-----



Espansione Web: «La tutela del diritto alla privacy. Sanzioni e illeciti penali»

6	Il responsabile del trattamento dei dati nell'istituzione scolastica	»	671
7	L'interessato	»	672
8	I soggetti pubblici e le regole della privacy.....	»	673
9	I principi applicabili al trattamento effettuato da un soggetto pubblico.....	»	673
	a) Il trattamento dei dati personali comuni.....	»	674
	b) Il trattamento dei dati personali sensibili.....	»	675
	c) Il trattamento dei dati giudiziari	»	675

10	Il trattamento dei dati sensibili e giudiziari effettuato dal MIUR.....	Pag. 675
11	Gli interventi del Garante in materia di protezione dei dati personali nelle scuole.....	» 676
12	Trasparenza, diritto di accesso e privacy.....	» 678

Capitolo 9 L'ambiente di apprendimento

1	Uno spazio fisico, mentale, affettivo e organizzativo.....	» 680
2	L'organizzazione degli spazi di apprendimento.....	» 680
	a) Verso la classe 2.0.....	» 681
3	L'ambiente di apprendimento nella storia della pedagogia.....	» 682
	a) L'alunno protagonista del processo di apprendimento.....	» 682
	b) L'attivismo pedagogico e le esperienze delle scuole nuove.....	» 682
	c) La scuola montessoriana a misura di bambino.....	» 683
	d) Un ambiente finalizzato non artificioso.....	» 684
4	La scuola della metacognizione.....	» 685
5	Costruttivismo e ipermedialità.....	» 686
6	I media come ambienti del sapere.....	» 686
	a) La classe capovolta.....	» 688
	Questionario.....	» 689
	Soluzioni.....	» 698

PARTE VI Fondamenti di diritto amministrativo

Capitolo 1 Le fonti del diritto amministrativo

1	Il sistema delle fonti del diritto amministrativo.....	» 700
2	La Costituzione e le fonti di rango costituzionale.....	» 700
3	Le fonti primarie.....	» 701
4	Le fonti secondarie in generale.....	» 701
5	I regolamenti.....	» 702
6	Le ordinanze.....	» 703
7	Gli Statuti degli enti pubblici.....	» 703
8	Testi unici e codici.....	» 704
9	Le norme interne della P.A.....	» 704
10	La consuetudine.....	» 705
11	La prassi amministrativa.....	» 705

Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive

1	Diritti soggettivi e interessi legittimi.....	» 706
2	Gli interessi semplici e gli interessi di fatto.....	» 707
3	Gli interessi superindividuali: gli interessi collettivi e gli interessi diffusi.....	» 707

Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa

1	L'organizzazione amministrativa statale.....	» 709
2	L'amministrazione statale centrale: i Ministeri.....	» 709
3	Organi consultivi.....	» 710
	a) Il Consiglio di Stato.....	» 710
	b) L'Avvocatura dello Stato.....	» 710
	c) Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (C.N.E.L.).....	» 711
4	Organi di controllo: la Corte dei conti.....	» 711

5	Le Aziende autonome e le Agenzie	Pag. 712
6	Le Autorità amministrative indipendenti	» 713
7	L'organizzazione periferica dello Stato	» 713
	a) Il ruolo del Prefetto e delle Prefetture - Uffici territoriali del Governo	» 714
	b) Il Sindaco quale ufficiale di Governo	» 714
8	Il pluralismo della P.A.: gli enti pubblici diversi dallo Stato	» 715



Espansione Web: Regioni, Province e Comuni

9	Gli enti territoriali e le autonomie locali	» 716
10	Il Comune	» 717
11	La Provincia	» 718
12	La Città metropolitana	» 719
13	La Regione	» 720

Capitolo 4 Organi e uffici degli enti pubblici

1	La struttura degli enti pubblici	» 721
2	Classificazione degli uffici ed organi	» 721
3	Rapporto organico e rapporto di servizio	» 722
	a) Instaurazione del rapporto organico e di servizio	» 722
	b) La prorogatio degli organi	» 722
4	Rapporti interorganici	» 723
	a) Direzione	» 723
	b) Coordinamento	» 723
	c) Controllo	» 723
5	L'esercizio privato di pubbliche funzioni	» 724
6	La competenza	» 724
	a) Trasferimento dell'esercizio della competenza	» 725
	b) Il funzionario di fatto	» 725

Capitolo 5 L'attività della P.A.: gli atti ed i provvedimenti amministrativi

1	L'attività amministrativa	» 727
2	La discrezionalità amministrativa	» 727
	a) La discrezionalità tecnica	» 728
3	I principi dell'azione amministrativa	» 728
	a) I principi costituzionali	» 728
	b) I principi di cui alla legge sul procedimento L. 241/1990	» 729
	c) Segue: Il principio di trasparenza	» 730
	d) I principi europei	» 731
4	Gli atti amministrativi	» 732
5	I provvedimenti amministrativi	» 732
6	Gli elementi dell'atto amministrativo	» 733
	a) Struttura dell'atto amministrativo	» 734
	b) La motivazione del provvedimento amministrativo	» 734
	c) I requisiti di legittimità e di efficacia	» 734
7	L'efficacia dell'atto amministrativo	» 735
	a) Inizio dell'efficacia degli atti amministrativi	» 735
	b) Proroga e sospensione dell'efficacia	» 735
	c) Cessazione dell'efficacia	» 736
8	Il silenzio amministrativo	» 736
9	Autorizzazioni e concessioni	» 737
	a) L'autorizzazione	» 737
	b) La concessione	» 737
10	Gli atti amministrativi diversi dai provvedimenti: i pareri	» 738
	a) Caratteri e funzioni	» 738
	b) Vizi dei pareri	» 739

Capitolo 6 Il procedimento amministrativo, il diritto di accesso e l'informatizzazione della P.A.

1	Il procedimento amministrativo.....	Pag.	740
	b) Le fasi del procedimento	»	741
	c) Gli atti di controllo	»	741
2	Tempistica procedimentale e profili di responsabilità.....	»	742
	a) La mancata conclusione del procedimento nei termini: la responsabilità dirigenziale e la tutela del cittadino.....	»	743
	b) Il danno da ritardo nella conclusione del procedimento amministrativo	»	743
	c) L'indennizzo per mero ritardo della P.A. nella conclusione del procedimento	»	744
3	Il responsabile del procedimento.....	»	744
4	La partecipazione al procedimento	»	745
5	La semplificazione dell'azione amministrativa	»	746
6	Semplificazioni e liberalizzazioni: la modernizzazione dei rapporti tra P.A., cittadini e imprese	»	748
7	Il diritto di accesso ai documenti amministrativi	»	749
	a) L'esercizio del diritto di accesso	»	749
	b) Soggetti obbligati a consentire l'accesso	»	750
	c) Limiti all'esercizio del diritto d'accesso	»	751
	d) La tutela del diritto di accesso	»	752
8	L'accesso civico.....	»	752
9	E-government ed informatizzazione: la trasparenza «digitale».....	»	753
10	Il Codice dell'amministrazione digitale.....	»	754
11	P.A. digitale e diritti dei cittadini e delle imprese	»	754
12	Gli strumenti della P.A. digitale.....	»	755
	a) Le firme elettroniche e i documenti informatici.....	»	755
	b) Le carte elettroniche	»	756
	c) I siti internet delle pubbliche amministrazioni	»	756
	d) La posta elettronica certificata (PEC).....	»	756

Capitolo 7 La documentazione amministrativa

1	L'attività di certificazione: certificati	»	758
	a) Le certificazioni proprie e improprie.....	»	758
	b) La forma del certificato.....	»	759
	c) Validità dei certificati	»	759
	d) Le copie autentiche.....	»	759
2	La «decertificazione» nel rapporto tra P.A. e cittadini	»	759
3	Le autocertificazioni.....	»	760
	a) Le dichiarazioni sostitutive di certificazioni	»	761
	b) Le dichiarazioni sostitutive di atti di notorietà.....	»	762
4	Le modalità di redazione e presentazione delle dichiarazioni sostitutive	»	762

Capitolo 8 La patologia dell'atto amministrativo

1	Vizi di legittimità e vizi di merito.....	»	764
2	Stati patologici dell'atto amministrativo	»	764
3	L'invalidità dell'atto amministrativo	»	765
4	La nullità	»	765
5	L'illegittimità e l'illiceità	»	765
	a) L'incompetenza	»	766
	b) L'eccesso di potere	»	766
	c) La violazione di legge.....	»	768
	d) Conseguenze dell'illegittimità.....	»	768

6	L'inopportunità dell'atto amministrativo: i vizi di merito	Pag. 768
7	Il potere di riesame della P.A.	» 769
	a) Gli atti di ritiro	» 769
	b) L'annullamento d'ufficio.....	» 769
	c) La revoca	» 770
	d) La pronuncia di decadenza	» 771
	e) Il mero ritiro.....	» 771
	f) Impugnativa degli atti di ritiro	» 771
8	La sanatoria dell'atto amministrativo viziato.....	» 771
	a) La convalescenza	» 772
	b) La conservazione	» 772

Capitolo 9 L'attività negoziale e consensuale della P.A.

1	La privatizzazione del diritto delle amministrazioni pubbliche: dal provvedimento al contratto.....	» 773
2	Classificazione dei contratti della P.A.....	» 773
3	Il nuovo Codice dei contratti pubblici	» 774
4	L'ambito di applicazione del Codice.....	» 774
	a) Ambito soggettivo.....	» 775
	b) Ambito oggettivo.....	» 775
	c) Segue: I contratti sopra soglia e sotto soglia	» 777
5	I principi generali per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni	» 777
6	Il Responsabile unico del procedimento negli appalti e nelle concessioni.....	» 778
7	La fase propedeutica alla gara: pianificazione, programmazione e progettazione	» 778
8	La qualificazione e l'aggregazione delle stazioni appaltanti	» 780
	a) La qualificazione	» 780
	b) L'aggregazione	» 780
9	La procedura di evidenza pubblica	» 781
	a) L'evidenza pubblica	» 782
10	L'esecuzione del contratto	» 785
11	Gli acquisti centralizzati e la razionalizzazione della spesa pubblica	» 786
	a) Gli acquisti centralizzati.....	» 786
	b) La centralizzazione degli acquisti come strumento di razionalizzazione della spesa pubblica	» 787
12	Gli accordi integrativi e sostitutivi del provvedimento	» 788
13	Gli accordi di programma	» 789

Capitolo 10 I beni della P.A.

1	I beni pubblici	» 791
2	I beni demaniali.....	» 791
	a) Demanio necessario	» 791
	b) Demanio accidentale (o eventuale)	» 792
	c) Demanio naturale e artificiale.....	» 792
	d) Demanio regionale, provinciale e comunale.....	» 792
	e) Regime giuridico	» 793
	f) Utilizzazione dei beni pubblici	» 793
3	I beni patrimoniali	» 793
	a) I beni patrimoniali indisponibili.....	» 793
	b) I beni patrimoniali disponibili.....	» 794

Capitolo 11 La responsabilità della P.A.

1	La responsabilità: concetto e tipi	» 795
2	La responsabilità civile della P.A. per fatti illeciti	» 795

3	La responsabilità extracontrattuale della P.A.	Pag.	795
	a) Condotta.....	»	796
	b) Antigiuridicità della condotta.....	»	796
	c) Riferibilità della condotta alla P.A.	»	796
	d) Imputabilità.....	»	796
	e) L'evento dannoso.....	»	796
	f) Nesso di causalità tra fatto antiggiuridico ed evento dannoso.....	»	796
4	La responsabilità contrattuale della P.A.	»	797
5	La responsabilità precontrattuale.....	»	797
6	La responsabilità dei pubblici dipendenti nei confronti della P.A.	»	797
7	La responsabilità amministrativa e contabile.....	»	798

Capitolo **12** La giustizia amministrativa

1	Il sistema della tutela giurisdizionale in Italia	»	800
2	La tutela in sede amministrativa	»	800
	a) Il ricorso gerarchico.....	»	801
	b) Il ricorso in opposizione.....	»	801
	c) Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica.....	»	801
3	Il G.O. e l'ambito della giurisdizione ordinaria	»	802
4	Il G.A. e la giurisdizione amministrativa	»	803
	a) Tipologie di giudizio innanzi al G.A.	»	804
5	Le azioni di cognizione esperibili innanzi all'autorità giurisdizionale amministrativa	»	804
6	La giurisdizione della Corte dei conti	»	805



Espansione Web: *Approfondimenti sul processo amministrativo*

	a) Ambito della giurisdizione della Corte dei conti: la responsabilità amministrativa e contabile.....	»	806
	b) Tipologia di giudizi.....	»	807
7	I giudizi davanti alle altre giurisdizioni speciali amministrative.....	»	808
	a) Il contenzioso tributario	»	808
	b) Tribunali delle acque pubbliche.....	»	809
	c) I Commissari per gli usi civici	»	809
	Questionario.....	»	810
	Soluzioni	»	817

PARTE **VII** Fondamenti di diritto civile

Capitolo **1** La persona fisica

1	I soggetti di diritto	»	820
2	La capacità giuridica	»	820
3	La capacità di agire	»	820
4	Gli istituti di protezione degli incapaci.....	»	822
	a) La responsabilità genitoriale.....	»	822
	b) La tutela.....	»	823
	c) La curatela	»	823
	d) L'amministrazione di sostegno	»	824
5	La minore età.....	»	824
6	La sede giuridica della persona	»	825
7	I diritti della personalità.....	»	825

Capitolo 2 Le persone giuridiche e gli enti non riconosciuti

1	Le persone giuridiche.....	Pag.	827
2	La capacità delle persone giuridiche.....	»	827
3	Le associazioni non riconosciute.....	»	828
4	I comitati.....	»	828

Capitolo 3 Il diritto di famiglia

1	Generalità	»	829
2	Il matrimonio.....	»	829
	a) Separazione dei coniugi	»	830
	b) Scioglimento del matrimonio: il divorzio	»	831
3	Famiglia di fatto e unioni civili.....	»	832
4	La filiazione.....	»	833
5	L'adozione.....	»	835
	a) L'adozione dei minori	»	835
	b) L'adozione di maggiorenni	»	835
	c) L'adozione internazionale	»	836

Capitolo 4 I diritti reali e il diritto di proprietà

1	Concetto di «bene» e di «cosa»	»	837
	a) Beni immobili e beni mobili (art. 812).....	»	837
	b) Cose specifiche e cose generiche.....	»	837
	c) Cose fungibili e cose infungibili.....	»	837
	d) Cose consumabili e inconsumabili	»	837
	e) Cose divisibili ed indivisibili	»	837
	f) I rapporti di connessione tra le cose	»	838
	g) Le universalità	»	838
2	Nozione e caratteri dei diritti reali.....	»	838
3	Il diritto di proprietà (artt. 832 e ss.).....	»	839
	a) Limiti legali al diritto di proprietà	»	839
	b) Perdita della proprietà.....	»	840
4	La comunione (artt. 1100 e ss.).....	»	840
5	Il condominio negli edifici (artt. 1117 e ss.)	»	840
6	I diritti reali limitati.....	»	841



Espansione Web: *I diritti reali limitati*

Capitolo 5 Il negozio giuridico

1	I fatti e gli atti giuridici	»	842
2	Il negozio giuridico	»	842
3	La volontà	»	843
	a) La simulazione (artt. 1414-1417).....	»	843
	b) I vizi della volontà	»	844
4	La causa	»	844
5	L'oggetto	»	845
6	La forma.....	»	845
7	Gli elementi accidentali del negozio giuridico.....	»	845
8	La rappresentanza.....	»	846
	a) La procura	»	847
	b) Abuso, eccesso e difetto del potere di rappresentanza (artt. 1394-1395).....	»	847

9	La patologia del negozio giuridico	Pag.	848
a)	La nullità	»	848
b)	L'annullabilità	»	848
c)	La convalida (art. 1444)	»	849

Capitolo **6** Le obbligazioni

1	Il rapporto obbligatorio	»	850
2	Gli elementi dell'obbligazione	»	850
3	Principali tipi di obbligazione	»	850
a)	Obbligazioni soggettivamente complesse	»	851
b)	Obbligazione con pluralità di oggetti	»	851
c)	Altre distinzioni rispetto alla prestazione	»	851
d)	Le obbligazioni pecuniarie	»	852
4	L'estinzione del rapporto obbligatorio	»	852
5	L'adempimento	»	852
a)	Imputazione dei pagamenti (artt. 1193 e ss.)	»	853
b)	L'adempimento del terzo (art. 1180)	»	853
c)	Prestazione in luogo dell'adempimento (datio in solutum, art. 1197)	»	853
6	Modi di estinzione diversi dall'adempimento	»	853
a)	Compensazione (artt. 1241-1252)	»	853
b)	Confusione (artt. 1253-1255)	»	854
c)	Novazione (artt. 1230-1235)	»	854
d)	Remissione del debito (artt. 1236-1240)	»	854
7	L'inadempimento (art. 1218)	»	854
8	La mora del debitore (art. 1219)	»	855
9	La mora del creditore (art. 1206)	»	855
10	Il risarcimento del danno per inadempimento e la responsabilità contrattuale	»	856

Capitolo **7** I contratti

1	Il contratto	»	857
2	Disciplina del contratto in generale	»	857
3	Classificazioni dei contratti	»	858
4	La formazione del contratto	»	859
5	La proposta e l'accettazione	»	859
6	Il contratto preliminare	»	860
7	Gli effetti del contratto verso le parti	»	860
8	Gli effetti del contratto nei confronti dei terzi	»	861
a)	Il contratto a favore del terzo (artt. 1411-1413)	»	861
b)	Il contratto per persona da nominare (artt. 1401-1405)	»	862
9	L'estinzione del contratto	»	862
10	La risoluzione	»	862
a)	Risoluzione per inadempimento	»	862
b)	Casi di autotutela (o autodifesa privata)	»	863
c)	Risoluzione per impossibilità sopravvenuta della prestazione (artt. 1463-1466)	»	863
d)	Risoluzione per eccessiva onerosità (artt. 1467-1469)	»	864
11	La rescissione (artt. 1447-1452)	»	864

Capitolo **8** I principali contratti

1	I contratti per la circolazione dei beni	»	866
a)	La compravendita (art. 1470-1547)	»	866
b)	La permuta (art. 1552-1555)	»	867
c)	Il riporto (art. 1548-1551)	»	867
d)	Il contratto estimatorio (art. 1556-1558)	»	867
e)	Il contratto di somministrazione (art. 1559-1570)	»	867

2	I contratti per il godimento dei beni.....	Pag.	868
	a) La locazione (art. 1571 ss.)	»	868
	b) L'affitto (artt. 1615-1654)	»	868
3	I contratti per la produzione di beni o l'esecuzione di servizi.....	»	868
	a) L'appalto (artt. 1655-1677)	»	868
	b) La subfornitura.....	»	869
	c) Il contratto d'opera (art. 2222)	»	869
	d) Il contratto di trasporto (artt. 1678-1702)	»	869
	e) Il deposito (artt. 1766-1797)	»	869
4	I contratti per il compimento o per la promozione di affari.....	»	870
	a) Il mandato (artt. 1703-1730).....	»	870
	b) La spedizione (artt. 1737-1741).....	»	870
	c) La commissione (artt. 1731-1736).....	»	870
	d) Il contratto di agenzia (artt. 1742-1753).....	»	871
	e) La mediazione (artt. 1754-1765)	»	872
5	I contratti di prestito	»	872
	a) Il comodato (o prestito d'uso) (1803-1812)	»	872
	b) Il mutuo (artt. 1813-1822).....	»	872
6	I contratti aleatori.....	»	873
	a) Il contratto di assicurazione	»	873
	b) La rendita	»	873
7	I contratti diretti a dirimere controversie.....	»	874
	a) La transazione.....	»	874

Capitolo 9 Altre fonti di obbligazione

1	Obbligazioni nascenti da atti unilaterali.....	»	875
	a) Le promesse unilaterali in generale (art. 1987)	»	875
	b) Promessa di pagamento e ricognizione di debito (art. 1988).....	»	875
	c) La promessa al pubblico (art. 1989).....	»	875
2	Obbligazioni nascenti dalla legge.....	»	875
	a) La gestione di affari altrui (artt. 2028-2032)	»	876
	b) Il pagamento dell'indebito (artt. 2033-2040).....	»	876
	c) L'ingiustificato arricchimento (artt. 2041-2042)	»	876
3	Obbligazioni nascenti da atto illecito e la responsabilità civile.....	»	876
	a) L'illecito civile (art. 2043).....	»	876
	b) La capacità di intendere e di volere	»	877
	c) Il fatto, la colpa e il dolo.....	»	877
	d) Il danno ingiusto e il nesso di causalità	»	877
	e) L'effetto della responsabilità civile: il risarcimento del danno.....	»	878
	f) La responsabilità oggettiva e indiretta	»	878
	g) Responsabilità contrattuale ed extracontrattuale.....	»	878

Capitolo 10 La tutela dei diritti soggettivi

1	La pubblicità.....	»	879
2	La trascrizione (artt. 2643 e ss.)	»	879
3	La responsabilità patrimoniale	»	880
4	I privilegi (artt. 2741 e ss.)	»	881
5	I diritti reali di garanzia: il pegno e l'ipoteca.....	»	881
6	Segue: Il pegno	»	882
7	Segue: l'ipoteca	»	882
8	Le garanzie personali o semplici	»	883
	a) La fideiussione (artt. 1936-1957)	»	883
	b) L'avallo (artt. 35-37 L. camb. e artt. 28-30 L. ass. banc.)	»	883
	c) Mandato di credito (art. 1958).....	»	883

9	Altre forme di garanzia.....	Pag.	884
	a) La clausola penale (artt. 1382-1384).....	»	884
	b) La caparra (artt. 1385-1386).....	»	884
	c) Anticresi (artt. 1960-1964).....	»	884
	d) La cessione dei beni ai creditori (artt. 1977-1986).....	»	884
10	I mezzi di conservazione della garanzia patrimoniale.....	»	885
	a) L'azione surrogatoria (art. 2900).....	»	885
	b) L'azione revocatoria (o pauliana) (artt. 2901-2904).....	»	885
	c) Il sequestro conservativo (artt. 2905-2906).....	»	885
	d) Il diritto di ritenzione.....	»	885
11	La prescrizione e la decadenza (artt. 2934 e ss.).....	»	886
	a) La prescrizione.....	»	886
	b) La decadenza (artt. 2964 e ss.).....	»	887
	Questionario.....	»	888
	Soluzioni.....	»	893

PARTE **VIII** Fondamenti di diritto penale

Capitolo **1** Diritto penale: concetti introduttivi

1	Nozione e caratteri del diritto penale.....	»	896
2	Le fonti del diritto penale.....	»	896
3	I principi fondamentali del diritto penale.....	»	896
	a) Principio di legalità.....	»	896
	b) Principio di materialità.....	»	897
	c) Principio di offensività.....	»	897
	d) Principio di soggettività.....	»	898

Capitolo **2** La legge penale

1	La norma penale.....	»	899
2	L'interpretazione della legge penale.....	»	900
3	L'efficacia della legge penale.....	»	900
	a) L'efficacia della legge penale nel tempo: successioni di leggi e principio di irretroattività.....	»	900
	b) L'efficacia della legge penale nello spazio: principio di territorialità e deroghe.....	»	901
4	L'estradizione.....	»	902
5	Le immunità.....	»	903

Capitolo **3** Il reato in generale

1	Il concetto di reato.....	»	904
2	Il soggetto attivo e il soggetto passivo del reato.....	»	904
3	La struttura del reato: concetti generali.....	»	905
4	L'elemento oggettivo del reato.....	»	905
	a) La condotta.....	»	905
	b) L'evento.....	»	906
	c) Il rapporto di causalità.....	»	906
	d) Ulteriore distinzione di reati rispetto all'elemento oggettivo.....	»	907
5	L'elemento soggettivo del reato.....	»	907
	a) Il principio di colpevolezza.....	»	907
	b) La colpevolezza.....	»	907
	c) Presupposti della colpevolezza.....	»	908

6	Segue: Il dolo	Pag.	909
	a) Tipologia.....	»	909
	b) Accertamento del dolo	»	910
	c) L'intensità del dolo.....	»	910
7	Segue: La colpa.....	»	910
	a) Elementi costitutivi	»	911
	b) Tipologia.....	»	911
	c) La colpa professionale	»	911
	d) Graduabilità della colpa	»	912
8	Segue: La preterintenzione.....	»	912
9	L'elemento soggettivo nelle contravvenzioni	»	913
10	La responsabilità oggettiva	»	913
11	I reati aggravati dall'evento	»	913

Capitolo 4 Le cause di esclusione del reato

1	Le cause oggettive di esclusione del reato.....	»	914
2	L'errore sulle cause di giustificazione	»	916
3	Le cause di giustificazione non codificate.....	»	917
4	Le cause soggettive di esclusione del reato	»	917
5	Segue: L'errore.....	»	918
6	Segue: Il reato aberrante.....	»	919
7	Il reato putativo	»	919

Capitolo 5 Le forme di manifestazione del reato

1	L'iter criminis: ideazione, esecuzione e consumazione del reato.....	»	920
2	Il tentativo.....	»	920
3	Segue: La desistenza e il recesso attivo	»	921
4	Il reato impossibile.....	»	922
5	Le circostanze del reato	»	922
	a) Le circostanze aggravanti comuni.....	»	922
	b) Le circostanze attenuanti comuni.....	»	923
	c) Le circostanze attenuanti generiche.....	»	923
	d) La dissociazione e la collaborazione nei reati di terrorismo e di mafia	»	924
	e) La valutazione delle circostanze	»	924
	f) Le circostanze nel tentativo.....	»	925
	g) Il concorso di circostanze	»	925

Capitolo 6 Il concorso di reati e il concorso apparente di norme coesistenti

1	Il concorso di reati	»	926
2	I reati a struttura complessa e i reati complessi	»	927
3	Il reato continuato.....	»	927
4	Il reato abituale	»	928
5	Il concorso apparente di norme coesistenti.....	»	928

Capitolo 7 Il concorso di persone nel reato

1	Nozione e tipi.....	»	930
2	Gli elementi del concorso di persone nel reato	»	930
	a) Elemento oggettivo.....	»	930
	b) Elemento soggettivo.....	»	931
3	Segue: L'agente provocatore	»	931
4	La responsabilità del concorrente per il reato diverso da quello voluto (art. 116 c.p.)	»	932
5	Il concorso nel reato proprio e il mutamento del titolo di reato	»	932

6	Le circostanze nel concorso	Pag.	932
7	La desistenza volontaria e il pentimento operoso di un concorrente	»	933
8	La cooperazione nei reati colposi	»	934

Capitolo 8 **Imputabilità, punibilità e determinazione della pena**

1	Nozione d'imputabilità	»	935
2	Le singole cause che escludono o diminuiscono l'imputabilità	»	935
	a) La minore età (artt. 97 e 98 c.p.)	»	935
	b) L'infermità di mente (artt. 88-89 c.p.)	»	935
	c) Il sordomutismo (art. 96 c.p.)	»	936
	d) L'ubriachezza derivata da caso fortuito e da forza maggiore (art. 91 c.p.)	»	936
	e) L'ubriachezza volontaria o colposa ovvero preordinata (art. 92 c.p.)	»	936
	f) Intossicazione cronica da alcool o da sostanze stupefacenti (artt. 94 e 95 c.p.)	»	936
3	Lo stato preordinato d'incapacità d'intendere e di volere (actiones liberae in causa)	»	937
4	La capacità a delinquere	»	937
5	La pericolosità criminale	»	938
	a) La recidiva (art. 99 c.p.)	»	938
	b) Abitualità criminosa (artt. 102 e 103)	»	939
	c) Professionalità nel reato (art. 105)	»	939
	d) Tendenza a delinquere (art. 108)	»	939
6	La pena	»	939
	a) Le pene principali	»	940
	b) Le pene sostitutive	»	941
	c) Le misure alternative alla detenzione	»	941
	d) Le pene accessorie	»	941
	e) La determinazione della pena	»	942
7	La punibilità	»	942
	a) Le condizioni obiettive di punibilità	»	943
	b) Trasformazione della punibilità	»	943
8	Segue: cause di estinzione della punibilità	»	944

Capitolo 9 **Le misure di sicurezza e le conseguenze civili del reato**

1	Le misure di sicurezza	»	946
2	Le conseguenze civili del reato: principi generali	»	947
	a) L'obbligo alle restituzioni	»	947
	b) L'obbligo del risarcimento del danno	»	947
	c) L'obbligo al rimborso delle spese di mantenimento del condannato	»	948
	d) L'obbligazione civile per le multe e le ammende inflitte a persona dipendente (artt. 196 e 197 c.p.)	»	948
	e) Effetti dell'estinzione del reato o della pena sulle obbligazioni civili	»	949
	f) Garanzie per le obbligazioni civili	»	949

Capitolo 10 **Illecito penale e illecito amministrativo**

1	Il diritto punitivo amministrativo	»	950
2	I principi generali in materia di illecito amministrativo	»	950
	a) Il principio di legalità	»	951
	b) Il principio di colpevolezza	»	951
	c) Il principio di imputabilità	»	951
	d) Le cause di giustificazione	»	951
	e) Il principio della responsabilità personale	»	952
3	Il concorso di illeciti amministrativi	»	952
	a) Il principio di specialità	»	952
4	Il concorso di persone	»	952

Capitolo 11 I reati contro la P.A.

1	Oggetto giuridico e soggetti.....	Pag. 953
2	Le qualificazioni soggettive	» 953
3	Rapporto tra qualifica e fatto criminoso	» 954
4	Le principali figure di delitti commessi in danno della P.A. da soggetti appartenenti all'organizzazione della stessa P.A.	» 954
	a) Peculato.....	» 954
	b) Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.)	» 955
	c) Malversazione a danno dello Stato (art. 316bis c.p.)	» 955
	d) Indebita percezione di erogazioni a danno dello Stato (art. 316ter c.p.).....	» 956
	e) Concussione (art. 317 c.p.)	» 956
	f) Corruzione (artt. 318-322 c.p.).....	» 957
	g) Segue: Corruzione in atti giudiziari (art. 319ter c.p.)	» 959
	h) Segue: induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319quater c.p.)	» 959
	i) Istigazione alla corruzione (art. 322 c.p.).....	» 959
	l) La confisca dei beni che costituiscono il profitto o il prezzo dei reati previsti dagli artt. 314-320 (art. 322ter c.p.).....	» 960
	m) Riparazione pecuniaria (art. 322quater c.p.).....	» 960
	n) Abuso di ufficio (art. 323 c.p.)	» 961
	o) L'abrogazione dell'interesse privato in atti di ufficio (art. 324 c.p.)	» 961
	p) Rifiuto di atti d'ufficio - omissione (art. 328 c.p.)	» 962
5	I delitti dei privati contro la p.A.	» 962
	a) Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.).....	» 962
	b) Resistenza ad un pubblico ufficiale (art. 337 c.p.).....	» 963
	c) Occultamento, custodia o alterazione di mezzi di trasporto (art. 337bis c.p.)	» 963
	d) La reintroduzione dell'oltraggio a pubblico ufficiale (art. 341bis c.p.)	» 964
	e) Millantato credito (art. 346 c.p.).....	» 964
	f) Abusivo esercizio di una professione (art. 348 c.p.)	» 965
	g) Altre ipotesi delittuose.....	» 965
6	Le contravvenzioni concernenti l'attività della P.A.....	» 965
	a) Inosservanza dei provvedimenti dell'autorità (art. 650 c.p.).....	» 965
	b) Rifiuto di indicazioni sulla propria identità personale (art. 651 c.p.)	» 966

Capitolo 12 I reati in danno dei minori in ambito scolastico e in ambito familiare. Il ruolo del Dirigente scolastico e dell'assistente sociale

1	Ambito di operatività dei reati in danno dei minori	» 967
2	I reati in ambito scolastico e l'obbligo di vigilanza nelle scuole	» 967
3	Abuso dei mezzi di correzione (art. 571 c.p.)	» 968
	a) Il rapporto tra il reato di abuso dei mezzi di correzione e il reato di lesione personale (artt. 571, co. 2, 582, 583 c.p.)	» 969
	b) Il rapporto tra il reato di abuso dei mezzi di correzione e il reato di percosse (artt. 571 e 581 c.p.).....	» 970
4	Maltrattamenti contro familiari e conviventi (art. 572 c.p.)	» 970
5	Sottrazione di persone incapaci (art. 574 c.p.) e sottrazione e trattenimento di minori all'estero (art. 574bis c.p.).....	» 971
6	Abbandono di persone minori o incapaci (art. 591 c.p.)	» 972
	a) Segue: il rapporto tra il reato di abbandono di persone minori o incapaci e il reato di violazione degli obblighi di assistenza familiare (artt. 591 e 570 c.p.)	» 972
7	I reati previsti contro la pedofilia	» 973
	a) Prostituzione minorile (art. 600bis c.p.) e iniziative turistiche volte allo sfruttamento della prostituzione minorile (art. 600quinquies c.p.).....	» 973
	b) Pornografia minorile (art. 600ter c.p.)	» 974
	c) Detenzione di materiale pornografico riguardante minori (art. 600quater c.p.)	» 974
	d) Pornografia virtuale (art. 600quater 1 c.p.)	» 975
	e) La circostanza attenuante prevista dall'art. 600septies. 1 c.p.....	» 975

8	Impiego nell'accontaggio (art. 600octies c.p.)	»	975
9	I reati contro la libertà sessuale.....	»	975
	a) Violenza sessuale (art. 609bis c.p.).....	»	975
	b) Atti sessuali con minorenni (art. 609quater c.p.)	»	976
	c) Corruzione di minorenni (art. 609quinquies c.p.)	»	977
	d) Violenza sessuale di gruppo (art. 609octies c.p.)	»	977
10	Istigazione a pratiche di pedofilia e di pedopornografia (art. 414bis c.p.).....	»	978
11	Adescamento di minorenni (art. 609undecies c.p.).....	»	978
12	La comunicazione al Tribunale per i minorenni (art. 609decies c.p.).....	»	978
13	Inosservanza dell'obbligo dell'istruzione dei minori (art. 731 c.p.).....	»	979
14	Il ruolo del Dirigente scolastico e della scuola nella tutela dei minori	»	979
	Questionario.....	»	982
	Soluzioni	»	986

PARTE **IX** Sistemi educativi dei Paesi dell'Unione europea

Capitolo **1** I sistemi scolastici dei Paesi dell'Unione europea

1	I sistemi educativi in Europa.....	»	988
	a) La composizione dei Consigli scolastici nei Paesi europei	»	988
	b) Il Dirigente scolastico in Europa	»	989
2	L'istruzione obbligatoria in Europa	»	990
3	Il maestro unico	»	994
4	La valutazione nel livello di istruzione secondaria inferiore.....	»	995

Capitolo **2** Gli ordinamenti scolastici dei Paesi UE

1	Austria.....	»	998
2	Belgio	»	1000
3	Bulgaria.....	»	1002
4	Cipro.....	»	1002
5	Croazia	»	1003
6	Danimarca	»	1003
7	Estonia	»	1005
8	Finlandia.....	»	1005
9	Francia	»	1006
10	Germania	»	1009
11	Grecia	»	1011
12	Inghilterra	»	1012
13	Lettonia.....	»	1014
14	Lituania.....	»	1015
15	Lussemburgo	»	1017
16	Malta	»	1017
17	Paesi Bassi	»	1018
18	Polonia.....	»	1018
19	Portogallo	»	1019
20	Repubblica Ceca.....	»	1019
21	Romania.....	»	1020
22	Scozia e Irlanda del Nord	»	1021
23	Slovacchia.....	»	1021
24	Slovenia	»	1022
25	Spagna	»	1022
26	Svezia	»	1024
27	Ungheria	»	1024
	Questionario.....	»	1027
	Soluzioni	»	1046